

# 湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪 建设项目

## 公 众 参 与 说 明 书

建设单位：湖南天勤牧业发展有限公司

编制时间：2020 年 6 月



《中华人民共和国环境影响评价法》第二十一条规定，“除国家规定需要保密的情形外，对环境可能造成重大影响的，应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前，举行论证会、听证会，或者采取其它形式，征求有关单位专家和公众的意见”。同时《建设项目环境保护管理条例》第十五条规定，“建设单位编制环境影响报告书，应当依照有关法律规定，征求建设项目所在地有关单位和居民的意见”。《关于进一步加强环境保护信息公开工作的通知》（环办[2012]134号）指出了环境保护信息公开的重要意义，明确了环境信息公开的主要方面及内容，提出了加强和改进环境保护信息公开工作的具体要求和举措。为此，在本次环境影响评价工作中，建设单位进行了公众参与工作，调查形式依据 2019 年 1 月 1 日起开始执行的《环境影响评价公众参与办法》的有关规定进行。

根据国务院下发的《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》（国发[2007]22号）和湖南省人民政府下发的《湖南省人民政府关于推进生猪产业持续健康发展的意见》（湘政发[2008]9号），要求大力推进生猪集约化养殖方式，扶持生猪标准化规模养殖，鼓励发展规模养猪场和养猪小区，降低养殖成本，改善养殖条件，提高生猪综合生产能力，确保居民对猪肉消费的需求，保证猪肉产品质量的安全。2016 年，湖南省农业委员会发布《湖南省“十三五”农业现代化发展规》，根据规划提出的发展目标，湖南省“十三五”期间将加快养殖业专心发展，推进畜禽标准化养殖规模。

2019 年 9 月，国务院办公厅下发了《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（国办发[2019]44号），从六大方面提出要求稳定生猪生产，促进转型升级，增强猪肉供应保障能力。湖南省人民政府办公厅于 2019 年 9 月 11 日印发了《关于促进生猪保障市场供应的政策措施》，从十二个方面提出政策措施，进一步促进生猪产业高质量发展，保障市场供应和价格基本稳定。养猪业是关乎国计民生的重要产业，猪肉是我国大多数居民最主要的肉食品。受本轮非洲猪瘟的影响，猪肉价格快速上涨，对居民生活产生了不小的影响。因此，生猪养殖行业为当前牵涉到广大老百姓的一项民生工程。

在此背景下，建设单位拟在汨罗市神鼎山镇丰仓村沙丰片区口上组建设“存栏 4800 头母猪建设项目”（以下简称“本项目”）。本项目占地面积为 108000m<sup>2</sup>，建筑面积为 35974.14m<sup>2</sup>。根据汨罗市农业农村局的审查意见，项目所在地不属于禁养区、限

养区，且无基本农田。

本公司已经按照环境影响评价法等相关法律法规的要求开展了存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价的公众参与工作，具体工作过程如下：委托项目环境影响评价工作后，以网络公示的形式进行了第一次公示；在完成环境影响报告书征求意见稿后以网络形式进行了征求意见稿公示、以报纸公示形式进行了两次报纸公示、以张贴形式进行了张贴公示，并编制完成了存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明。

## 1 概述

根据《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行），在环评工作进行中，湖南天勤牧业发展有限公司分别于 2020 年 5 月 11 日和 2020 年 5 月 25 日进行了两次环境影响评价信息公开。

2020 年 5 月 11 日，建设单位在确定环评单位后 7 日内在汨罗市人民政府网站上进行了第一次环境影响评价信息公开，第一次信息公开的同时一并公示了“公众意见表”以收集附近公众对拟建项目的意见和建议。

2020 年 5 月 25 日，环评报告书征求意见稿形成后进行了第二次环境影响评价信息公开，采用了网络平台公开、报纸公开以及现场场所张贴三种公开方式同步进行。

2020 年 6 月，形成了湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价报告书，并在环评互联网网站上进行了环境影响报告书全文和公众参与说明的公示。

## 2 首次环境影响评价信息公开情况

### 2.1 公开内容及日期

本项目于 2020 年 4 月底确定湖南德顺环境服务有限公司为本项目环评编制单位，根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）要求，项目一次公示需在签订合同后 7 个工作日内进行一次公示。项目于 2020 年 5 月 11 日在汨罗市人民政府网站进行第一次公示，公示的主要内容有项目名称、项目性质、项目概要、建设单位名称和联系方式、环评机构名称和联系方式、环境影响评价工作的工作程序和主要工作内容、征求公众意见的主要事项等，详见一次公示截图。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

本项目首次公示主要采用网络公示。

湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

网络公示时间：2020 年 5 月 11 日至 5 月 22 日。

网址：[http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content\\_1698077.html](http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1698077.html)

截图见下图 1。



图 1 首次环境影响评价网站公示截图照片

2.2.2 其它

未采用其他公开方式。

2.3 公众意见情况

在本次公示期间，通过邮件及纸质档意见共 101 封，80 封持质疑意见，21 封持同意意见。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）要求，项目征求意见稿形成后需进行征求意见稿公示。本项目于2020年5月25日在汨罗市人民政府网站进行征求意见稿网络公示、在报纸上进行报纸公开和在项目所在地等进行张贴公告，公示的主要内容有征求意见稿全文的网络链接、查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接、公众提出意见的方式和途径、公众提出意见的起止时间为2020年5月25日至6月5日，详见征求意见稿公示截图。

## 3.2 公示方式

### 3.2.1 网络

湖南天勤牧业发展有限公司存栏4800头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开10个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第4号，2019年1月1日施行）要求。

网络公示时间：2020年5月25日至6月5日。

网址：[http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content\\_1702294.html](http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1702294.html)

截图见下图2。



图2 征求意见稿网上公示截图

### 3.2.2 报纸公示

2020年5月29日、2020年6月1号，《湖南工人报》、《中国新闻报》报纸上分别刊登了“湖南天勤牧业发展有限公司存栏4800头母猪建设项目环境影响报告书征

求意见稿公示（即第二次公示）”，在征求意见的 10 个工作日内在报纸媒体上公开信息 2 次，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

报纸截图详见图 3。

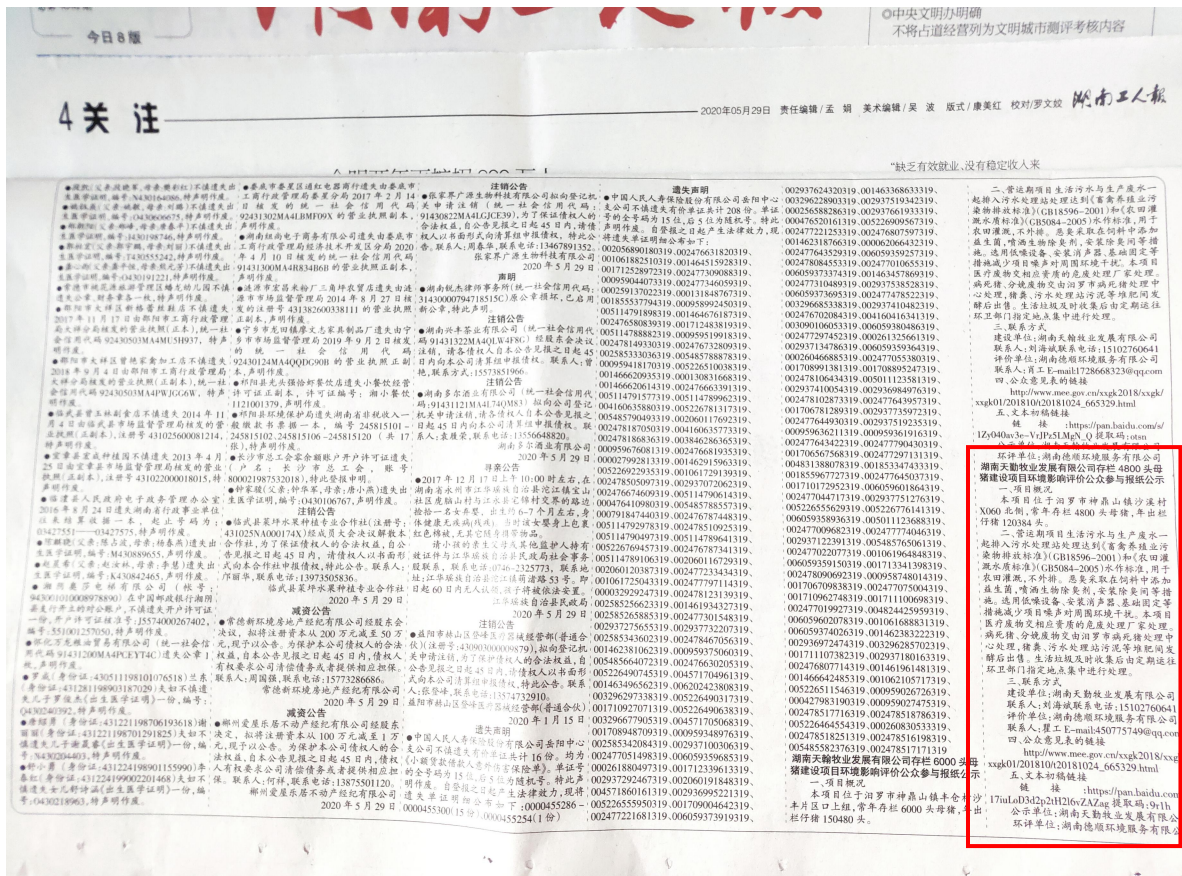




图3 项目报纸上公示图片

### 3.2.3 粘贴

张贴区域选择在项目所在地公示栏内，张贴的时间为2020年5月25日至6月5日，共计10个工作日。

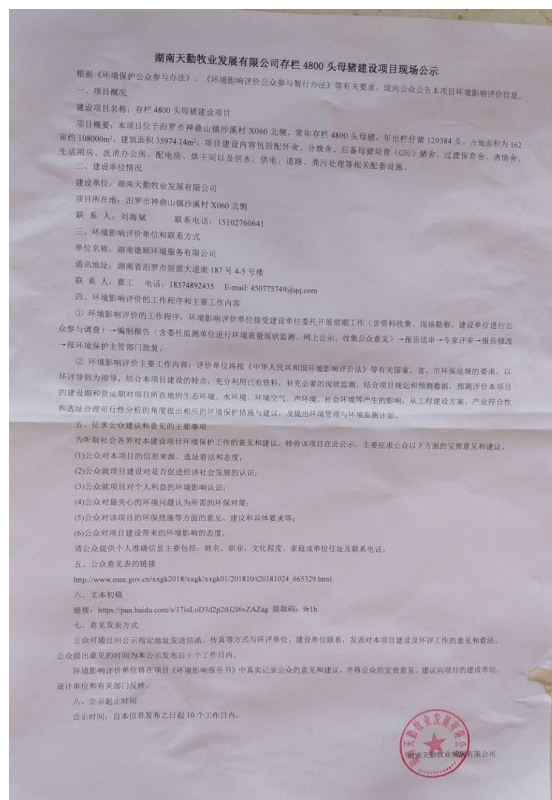


图4 项目现场公示照片

### 3.2.4 其它

未采用其他公开方式。

## 2.3 征求意见的公众范围

### 3.3 查阅情况

为了方便社会公众方便查阅《湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响报告书（征求意见稿）》，征求意见稿公示期间明确社会公众可以到建设单位或评价单位联系地址处进行查阅。到公示截止日，未有社会公众进行查阅。

### 3.4 公众提出意见情况

在征求意见期间未接到公众反馈。

## 4 其他公众参与情况

本项目首次环境影响评价信息公开和征求意见稿公示期间，公众质疑性意见较多，故根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）中第十四条要求，于 2020 年 5 月 19 日、2020 年 5 月 30 日、2020 年 6 月 1 开展深度公众参与，会议纪要见下图。

會議記錄	
现代农牧业合居组民协调会	主 持: 武良桥
村部会议室	记 录: 吕东
2020.6.1	开会时间:
参会人员: 黄香文、舒杨、梁学刚、陈	应到人数:
实到人数:	
<p>武书记介绍政府领导黄香文、舒杨及合居场组的居民, 安排组民发言人向领导反应建设猪场对危害性及影响。</p> <p>合居场组组长及组民发表反映建设猪场给群众带来的危害性及影响。</p> <p>1. 群众共同的心声: 希望不要建设猪场, 其中几户群众是坚决反对建设猪场。</p> <p>2. 地下水污染及污水处理的危害。</p> <p>3. 臭气排放。</p> <p>4. 死猪的处理措施。</p> <p>5. 场内打深井对居民水井用水的影响。</p> <p>其中组民群众对地下水污染及污水处理、臭气排放尤为担心。</p> <p>政府领导黄香文就组民反映情况做出解释说明: 政府积极响应习总书记提出的“蓝天”“碧水”“净土”六项要求, 由于“非洲猪瘟”及“新冠疫情”的冲击影响, 国家调整了政策策略, 环保生态型猪场建设也是国家的重要工程。</p> <p>现代农牧集团是一家国资背景的国有企业, 不是一家私营企业, 去年落户于沙溪, 选址是通过多次调研选址的, 神鼎山镇属于“限养区”而非“禁养区”, 现代</p>	

图5 会议纪要(1)

### 會議記錄

环保生态猪场的饲养数量不会超过五千头,而且环保要求都是通过国家的国标要求来实行的,请人民群众放心,相信政府。

政府坚决取缔现在所有的环保不达标的小型猪场,要建设环保全面达标生态化的大型猪场。

黄秀文重点向组民介绍了现代农牧集团的“污水处理设施和”除臭设备”,及各项危害人民生活的处理措施,打消组民对猪场建设的担忧。

最后,黄秀文对组民提出了几点建议:

1. 猪场建设工程是国家一层一层批下来的重大工程,希望人民群众给予支持,拜托群众不要道听途说,要相信党中央和人民政府。
2. 望组民代表组民回去向组民做好解释工作,有困难的、不解的,政府和村部可以视情况到队上召开队民协商,解决问题。
3. 组民可以派代表随同政府到现代农牧集团其他养殖基地实地参观了解情况。
4. 对于群众的非法行为坚决打击。

NO. \_\_\_\_\_  
DATE 5.30

现代农业集团项目推进工作协调会



会议内容:

一: 传达学习项目进度通报会议精神.

1. 现代农业项目基本情况
2. 本次会议议程.

二: 会议议定事项.

会议议定: 1. 各项目负责人

2. 胡勇、胡礼于5月11日完成.

3. 召开项目

4. 陈礼冬、陈开2. 开=的时侯采取3次品交支股.  
另力打造.

会议议定: 1. 2. 陈子强、陈礼

2. 打群、陈礼

3. 资料、陈礼

图5 会议纪要(2)

甲控: 1. 袁和平: 望能反对者, 自修好, 增加三个标准同时承  
2. 70岁以下全打, 执法行时多派几台救护车

农村团:

1. 发收空改.

2. 农业旧村居: 送地

3. 4个单位: 国土: 复垦成果已出, 手续已齐

水利: 国土没失, 手续已齐.

林业: 砍伐等手续均已办齐.

环保: 环评2个10天, 两期, 到6月底结束.

农村时:

1. 注重方法方法.

2. 对坚决反对者予以打击.

发展:

1. 再清楚几个观点

2. 建设造成新社会反对的观点

3. 环评手续到齐后, 环评建设是没有任何问题的

4. 权属争议也不存在任何问题

在镇:

1. 办齐手续, 请龙伯在江规划办开站

2. 做好配合工作.

解教子:

1. 对于阳工者, 分清场权的处理措施
2. 对有好理切区府权助为作
3. 打架事件尽快处理, 避免矛盾激化

李时:

1. 他处级的事项处理一下, 意见是:  
土地权属, 现代集团开发方式, 前来, 并理方议.  
靠领导, 三三三三, 扣里院免宣传 对信息大数时者/到任吸
2. 团结大多数人, 团结一切可以团结的人.
3. 做好初期开川准备工作, 将方案做好后交
4. 6月5日前组织二利三级的召开2.  
何总院说出的联系, 级由台博示级
5. 确定下个星期二, 作, 访时, 费明, 另又, 车队长, 会峰  
好子中, 宣传即邀请一人, 级实生工作开始迎会.
6. 做好相关准备工作, 关注舆情发展.  
写如领导, 美主到任, 网信办, 甲腾书记负责

冯溪:

在嘉:

1. 解红十家信外, 需不能限
2. 解红提土的分派问题, 土地问题  
自留地, 30亩左右, 涉及农户10户
3. 后红部分作成, 担心水后受影响.

4. 发致告知书, (证件, 承诺) 做好答复工作.

陈金军:

1. 5.13案件后, 致知群处改变意见
2. 加大宣传, 补足利益.
3. 山下问题.

现代农业:

1. 产粮的建起来后, 粮食不还村后 我们清自机公司.

常清发:

1. 10户人家的土地不集中
2. 道路问题, 改路设障碍
3. 压力, 所有的开发全部开发, 村民请了律师, 耕地

李进南:

1. 矛盾打站.
2. 村级林场发动, 没有成功
3. 宣传领导工作不停, 农林司委合力建设.
4. 总目标, 12月底投产.

NO. \_\_\_\_\_  
DATE: 5.19

**现代农业生产项目合作协议书**

参会人员: 市领导: 吴志明, 市法院, 政府办, 公安局 农  
业局 林业局 相关单位负责人

主持人: 任文强

会议内容:

任文强:

1. 会议宗旨.
2. 市政府为农服务.

一、现代农业生产项目负责人介绍现代农业生产项目的相关情况  
 袁俊敏: 1. 公司定位, 主题, 基本情况.  
 2. 便宜物价, 方便便利, 不与民争利  
 3. 操作过程中, 存在部分阻碍问题

二、对现代农业生产项目存在的问题, 面临的问题  
 及解决问题的对策建议, 项目已开展讨论讨论方案

1. 项目基本情况
  - ①: 项目由来
  - ②: 项目进展情况

图 5 会议纪要 (3)

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

37: 项目存在情况

47: 项目存在的主要问题

## 二、请求解决问题

1. 请求列为年度建设项目。
2. 请求尽快批准现代农业项目备案手续。
3. 请求予以列为“三强三增”工程。
4. 请求尽快拨付项目建设协调资金。

## 三、现代农业项目工程开工建设专项扶持方案。

田能红:

只要不占用基本农田, 别乱搞就行. 林地用地也要符合当地村规民约.

田能红:

符合开荒条件.

杨明:(周局长, 环保).

1. 符合发展需求, 环保只要求.
2. 大型企业在, 有利于治污防污.
3. 马家湾村无明显的污染源.
4. 环评分7个方面: 法律法规(无问题), 规划环评(无问题), 环评审批(无问题), 环评措施(有技术支撑), 环境风险防范, 次日实施, 对环境的影响, 总量控制).
- 环评新法: 每个人都得签字, 有环境问题.

李海明:

1. 马家湾.
2. 3个项目中, 2个在环评2建设.
3. 地表清理块多次与部门单位对接, 前期工作做得好.
4. 一定将今天的会议精神全面落实, 希望各位领导给予大力支持.

NO. \_\_\_\_\_

DATE: \_\_\_\_\_

柳: (环境. 问题)

吴世卫: (水利)

1. 水利方面问题. 无问题.
2. 本司佃户生活问题. 处理后续

韩建中:

1. 发展生态经济. 统一思想. 合力支持. 搞好这个村.
2. 发展现代集团. 建设旧号
3. 面对矛盾. 宣传要动. 加强基层骨干力量. 党员干部  
带头. 有力而尽快办. 尽早办. 于凌宇办齐  
人用办印号. 用人民作研究. 村里农业生产

李玲:

可陈行防. 合力支持.

1. 土地权属. 归属权. 根据已有资料. 不确实决可.  
1981年. 定案发证. 不存在争议.
2. 黄塔地. 征收权. 10% 中. 村组.

张文学:

1. 四清. 年长. 办. 新. 办.
2. 合力支持. 改. 化. 项目. 建设.
3. 合力支持. 全国. 合法. 权利.
4. 风险防范. 措施. 批准. 批准. 落实. 土地. 手续. 科学. 子. 施工.

NO \_\_\_\_\_

DATE \_\_\_\_\_

打算事件的处理。

5. 西合期间，和开社则再打一份报告。

6. 最好争取开2-100-招整-出整。

协调：

1. 信访部门全力支持，配合。

2. 协调外反应领导意见之方，做好思想工作。

宣传：

1. 宣传阵地，组织群众实地参观，万不得已再办黑板报。

2. 通过黑板报宣传，引导舆论。

3. 通过行动请办并相关手续。

4. 做好宣传，主动宣传。

5. 全力支持。

修改：

1. 根据单元分，程序守到位，刘个清，心办们抓学农好。

2. 做好大型宣传，做好宣传。

3. 开船加大宣传，做好宣传，合。

4. 做好宣传，做好宣传。

总结：

1. 现代农业发展需要比推广也的农业比例

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

2. 对当地发展是大市.
3. 加大宣传力度, 多方面发力, 将项目以如环境方面媒体方面引导
4. 加大项目推介, 成立专班, 全力配合环境保护.
5. 保障老百姓合法权益
6. 加快项目推进, 进程缓慢
7. 依法打击 强拆强占, 无理阻工, 建立大规模行动部队
8. 积极协调, 全力支持.

柳阳:

1. 项目建设做好服务, 群众没懂, 答疑, 做好环评.
2. 加强宣传.
3. 环保局能出意见, 做好地方协调

黄国江:

1. 项目环评.
2. 环评方案增加指引.

任晓飞:

1. 组织培训.
2. 不受差地方: 人为有翻, 越出红线, 医院附近快路平修

共  
同  
的  
家  
园



## 5 公众意见处理情况

### 5.1 公众意见概述和分析

在本次公示期间，通过邮件及纸质档意见共 101 封，80 封持质疑意见，21 封持同意意见。主要公众意见见下表。

序号	质疑意见
1	我们组是个比较大的组,人口比较密集,全村的中心小学也在我们队组上，饮用水水库也是为二级保护水源/选址距离村民密集居住区域太近，离学校太近，不适合建设养猪场
2	选址位于上风口、影响下游居民
3	途径道路又窄又弯，运输货车影响较大，对村民出行安全也产生新的隐患，而且车辆噪音大，扬尘污染严重，对居民生活生产带来严重影响
4	污染空气、饮用水和河流。各种苍蝇到处飞，下雨天苍蝇到处窜，传播各种疾病，生命财产安全没有保障

### 5.2 公众意见采纳情况

本项目意见采纳情况如下：

序号	采纳情况
1	经核实，规划猪场附近无水库，有几口水塘，本项目废水经处理后全部用于农田灌溉，不外排，在环保设施运行正常的情况下，不会污染猪场下方水塘，中心小学距离本项目生产区大于 450m，距离较远，本项目对其影响不大，且通过调整平面布局，猪舍距周边敏感点居民大于 200 米，符合大型养猪场选址要求
2	对于猪场臭气，本项目采取猪舍安装除臭间、加强清洁、通风、喷洒除臭剂、饲料添加 EM 菌和丝兰提取物，及时清粪，加强管理等；堆肥间采取密闭+喷洒除臭剂+绿化；污水处理站采取遮盖部分单元+喷洒除臭剂+绿化；将臭气影响降到最低
3	环评单位建议建设单位重新规划运输路线并且专线专用，选择居民点较少或没有居民的地方新建运输道路
4	废气通过加强除臭措施后对外环境影响不大，本项目废水经自建污水处理系统处理后全部用于农田灌溉，不外排，且在环保设施运行正常的情况下，不会污染猪场下方水塘
5	本项目无废水外排，在环保设施运行正常的情况下，不会影响现有山塘，黄塘和正塘的水质

## 5.3 公众意见未采纳情况

本项目无未采纳公众意见。

## 6 报批前公开情况

本项目环境影响报告书和公众参与说明形成后，建设单位在网络平台公开了下列信息：

- 1、项目环境影响报告书全文；
- 2、本项目环境影响评价公众参与说明简本全文；
- 3、公开时间为：2020年6月4日。
- 4、网址：<https://www.eiabbs.net/thread-295046-1-1.html>

截图见下图。



本次公示主要内容及日期均符合《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）“第二十条”的要求。

## 7 其他

建设单位保存了项目网络公示信息照片、链接、网址、报纸公示的当期报纸及居民意见，存档备查。

## 8 诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照规定编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由湖南天勤牧业发展有限公司承担全部责任。

承诺单位：湖南天勤牧业发展有限公司

承诺时间：2020 年 6 月 4 日

## 8 诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由湖南天勤牧业发展有限公司承担全部责任。

承诺单位：湖南天勤牧业发展有限公司

承诺时间：2020 年 6 月 4 日

孙学

