

湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪

建设项目

公  
众  
参  
与  
说  
明  
书

建设单位：湖南天勤牧业发展有限公司

编制时间：2020 年 6 月



《中华人民共和国环境影响评价法》第二十一条规定，“除国家规定需要保密的情形外，对环境可能造成重大影响的，应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前，举行论证会、听证会，或者采取其它形式，征求有关单位专家和公众的意见”。同时《建设项目环境保护管理条例》第十五条规定，“建设单位编制环境影响报告书，应当依照有关法律规定，征求建设项目所在地有关单位和居民的意见”。《关于进一步加强环境保护信息公开工作的通知》（环办[2012]134号）指出了环境保护信息公开的重要意义，明确了环境信息公开的主要方面及内容，提出了加强和改进环境保护信息公开工作的具体要求和举措。为此，在本次环境影响评价工作中，建设单位进行了公众参与工作，调查形式依据2019年1月1日起开始执行的《环境影响评价公众参与办法》的有关规定进行。

根据国务院下发的《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》（国发[2007]22号）和湖南省人民政府下发的《湖南省人民政府关于推进生猪产业持续健康发展的意见》（湘政发[2008]9号），要求大力推进生猪集约化养殖方式，扶持生猪标准化规模养殖，鼓励发展规模养猪场和养猪小区，降低养殖成本，改善养殖条件，提高生猪综合生产能力，确保居民对猪肉消费的需求，保证猪肉产品质量的安全。2016年，湖南省农业委员会发布《湖南省“十三五”农业现代化发展规》，根据规划提出的发展目标，湖南省“十三五”期间将加快养殖业专心发展，推进畜禽标准化养殖规模。

2019年9月，国务院办公厅下发了《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（国办发[2019]44号），从六大方面提出要求稳定生猪生产，促进转型升级，增强猪肉供应保障能力。湖南省人民政府办公厅于2019年9月11日印发了《关于促进生猪保障市场供应的政策措施》，从十二个方面提出政策措施，进一步促进生猪产业高质量发展，保障市场供应和价格基本稳定。养猪业是关乎国计民生的重要产业，猪肉是我国大多数居民最主要的肉食品。受本轮非洲猪瘟的影响，猪肉价格快速上涨，对居民生活产生了不小的影响。因此，生猪养殖行业为当前牵涉到广大老百姓的一项民生工程。

在此背景下，建设单位拟在汨罗市神鼎山镇丰仓村沙丰片区口上组建设“存栏4800头母猪建设项目”（以下简称“本项目”）。本项目占地面积为108000m<sup>2</sup>，建筑面积为35974.14m<sup>2</sup>。根据汨罗市农业农村局的审查意见，项目所在地不属于禁养区、限

养区，且无基本农田。

本公司已经按照环境影响评价法等相关法律法规的要求开展了存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价的公众参与工作，具体工作过程如下：委托项目环境影响评价工作后，以网络公示的形式进行了第一次公示；在完成环境影响报告书征求意见稿后以网络形式进行了征求意见稿公示、以报纸公示形式进行了两次报纸公示、以张贴形式进行了张贴公示，并编制完成了存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明。

## 1 概述

根据《环境影响评价公众参与办法》(部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行)，在环评工作进行中，湖南天勤牧业发展有限公司分别于 2020 年 5 月 11 日和 2020 年 5 月 25 日进行了两次环境影响评价信息公开。

2020 年 5 月 11 日，建设单位在确定环评单位后 7 日内在汨罗市人民政府网站上进行了第一次环境影响评价信息公开，第一次信息公开的同时一并公示了“公众意见表”以收集附近公众对拟建项目的意见和建议。

2020 年 5 月 25 日，环评报告书征求意见稿形成后进行了第二次环境影响评价信息公开，采用了网络平台公开、报纸公开以及现场场所张贴三种公开方式同步进行。

2020 年 6 月，形成了湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价报告书，并在环评互联网网站上进行了环境影响报告书全文和公众参与说明的公示。

## 2 首次环境影响评价信息公开情况

### 2.1 公开内容及日期

本项目于 2020 年 4 月底确定湖南德顺环境服务有限公司为本项目环评编制单位，根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第 4 号)要求，项目一次公示需在签订合同后 7 个工作日内进行一次公示。项目于 2020 年 5 月 11 日在汨罗市人民政府网站进行第一次公示，公示的主要内容有项目名称、项目性质、项目概要、建设单位名称和联系方式、环评机构名称和联系方式、环境影响评价工作的程序和主要工作内容、征求公众意见的主要事项等，详见一次公示截图。

## 2.2 公开方式

### 2.2.1 网络

本项目首次公示主要采用网络公示。

湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

网络公示时间：2020 年 5 月 11 日至 5 月 22 日。

网址：[http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content\\_1698077.html](http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1698077.html)

截图见下图 1。



图 1 首次环境影响评价网站公示截图照片

### 2.2.2 其它

未采用其他公开方式。

## 2.3 公众意见情况

在本次公示期间，通过邮件及纸质档意见共 101 封，80 封持质疑意见，21 封持同意意见。

## 3 征求意见稿公示情况

### 3.1 公示内容及时限

根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第 4 号)要求,项目征求意见稿形成后需进行征求意见稿公示。本项目于 2020 年 5 月 25 日在汨罗市人民政府网站进行征求意见稿网络公示、在报纸上进行报纸公开和在项目所在地等进行张贴公告,公示的主要内容有征求意见稿全文的网络链接、查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接、公众提出意见的方式和途径、公众提出意见的起止时间为 2020 年 5 月 25 日至 6 月 5 日,详见征求意见稿公示截图。

## 3.2 公示方式

### 3.2.1 网络

湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日,符合《环境影响评价公众参与办法》(部令第 4 号,2019 年 1 月 1 日施行)要求。

网络公示时间: 2020 年 5 月 25 日至 6 月 5 日。

网址: [http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content\\_1702294.html](http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1702294.html)

截图见下图 2。



图 2 征求意见稿网上公示截图

### 3.2.2 报纸公示

2020 年 5 月 29 日、2020 年 6 月 1 号,《湖南工人报》、《中国新闻报》报纸上分别刊登了“湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响报告书征

求意见稿公示（即第二次公示）”，在征求意见的 10 个工作日内在报纸媒体上公开信息 2 次，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

### 报纸截图详见图 3。

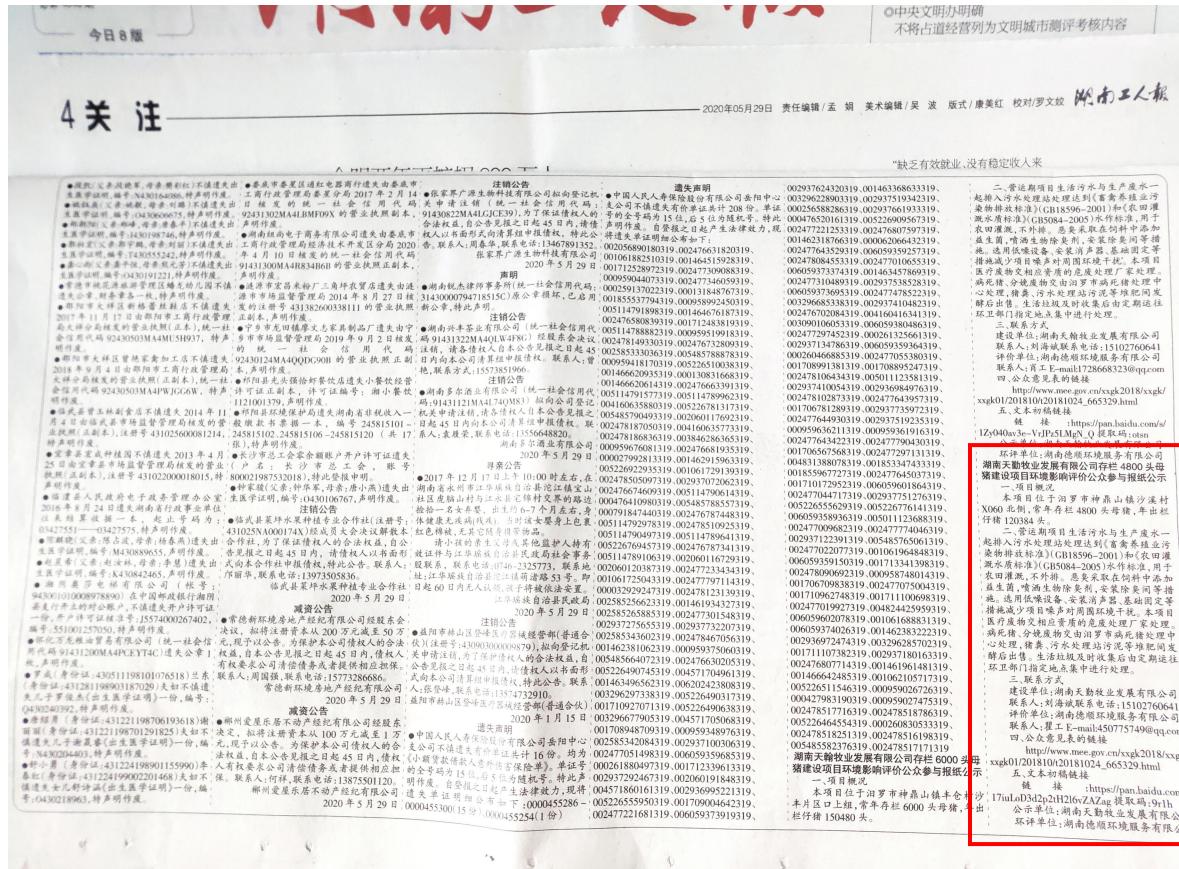




图 3 项目报纸上公示图片

### 3.2.3 粘贴

张贴区域选择在项目所在地公示栏内，张贴的时间为2020年5月25日至6月5日，共计10个工作日。

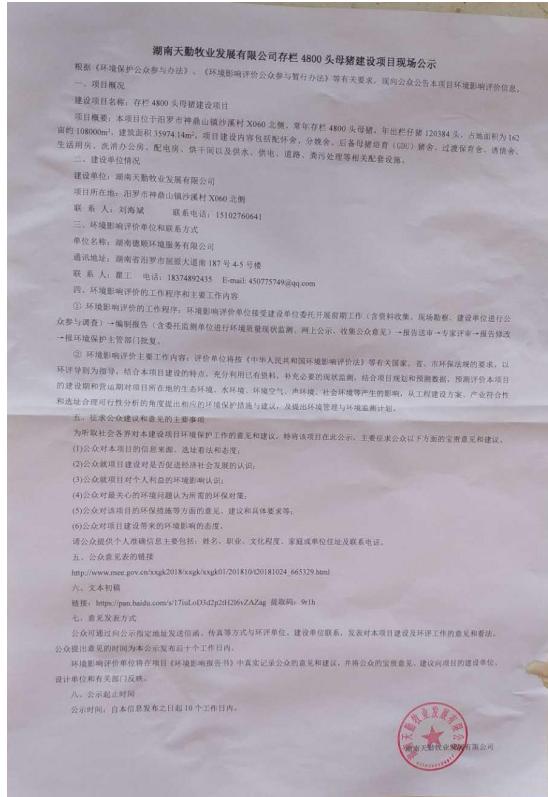


图4 项目现场公示照片

### 3.2.4 其它

未采用其他公开方式。

## 2.3 征求意见的公众范围

### **3.3 查阅情况**

为了方便社会公众方便查阅《湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响报告书（征求意见稿）》，征求意见稿公示期间明确社会公众可以到建设单位或评价单位联系地址处进行查阅。到公示截止日，未有社会公众进行查阅。

### **3.4 公众提出意见情况**

在征求意见期间未接到公众反馈。

## **4 其他公众参与情况**

本项目首次环境影响评价信息公开和征求意见稿公示期间，公众质理性意见较多，故根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）中第十四条要求，于 2020 年 5 月 19 日、2020 年 5 月 30 日、2020 年 6 月 1 开展深度公众参与，会议纪要见下图。

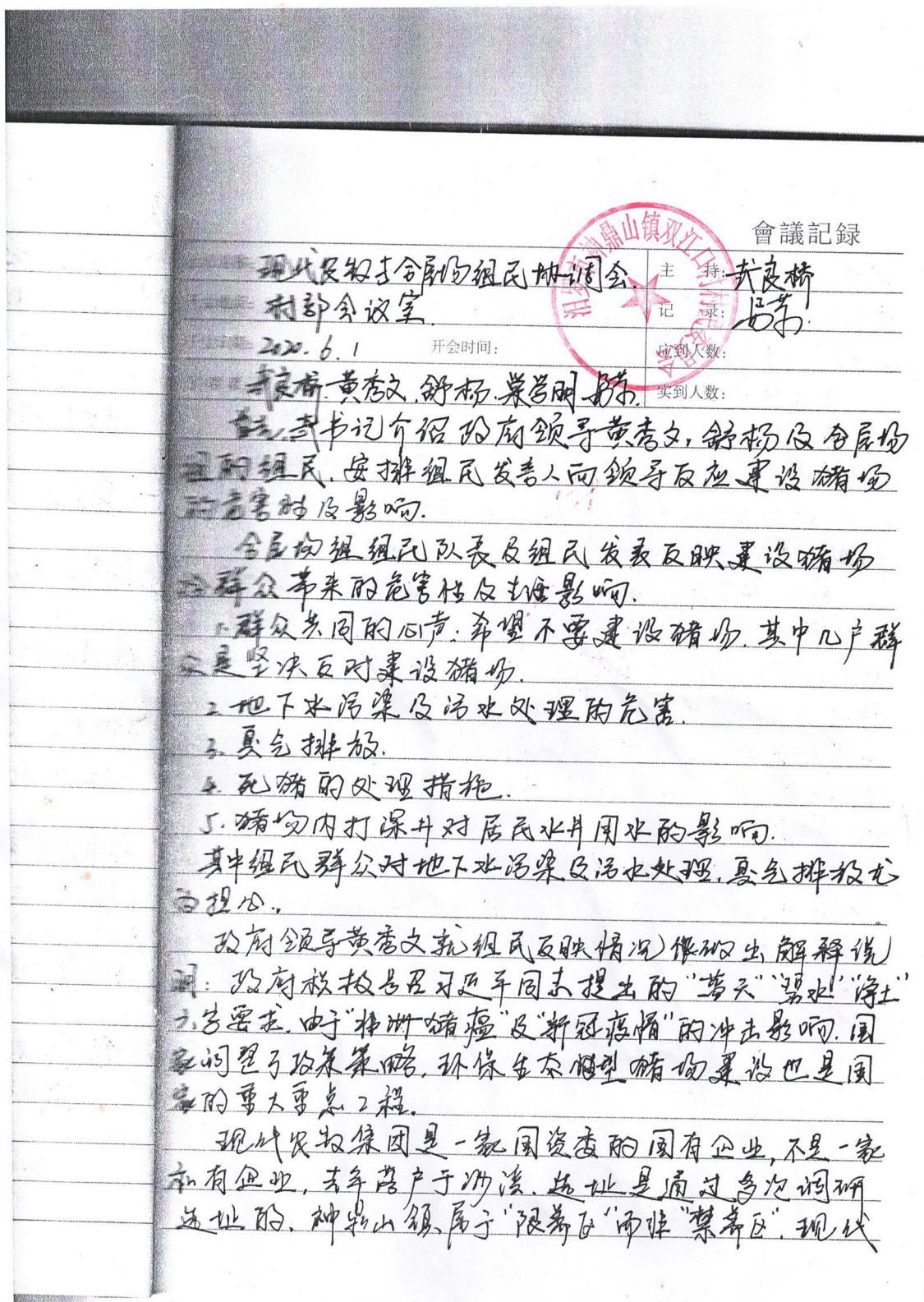


圖5 会议纪要（1）

## 會議記錄

环保生态猪场的饲养数量不会超过五千头，而且环保要求都是通过国家的国标要求来实行的，请人民群众放心，相信政府。

政府坚决取缔现在所有的环保不达标的小型猪场，要建设环保全面达标生态化的大型猪场。

黄秀文重点向组民介绍了现代农牧集团的“污水处理设备和”除臭设备，及各项危害人民生活的处理措施，打消组民对猪场建设的担忧。

最后，黄秀文对村民提出了几点建议：

1. 猪场建设工程是国家一局一局批下来的重大工程，希望人民群众给予支持，拜托群众不要道听途说，要相信党中央和人民政府。

2. 望组民代表组民去向组民做好解释工作，有困难的、不解的，政府和村部可以积极的到队上召开会议协商，解决问题。

3. 组民可以派代表随同政府到现代农牧集团其他养殖基地实地参观了解情况。

4. 对于群众的非法行为坚决打击。

NO. 5.30  
DATE



现代农业科技项目协作工作协议书

会议内容：

一、传达公司项目进度及汇报会纪要文件。

1. 现代农业科技项目情况

2. 市场会议议程。

二、会议及发言。

张经理：1. 各项目进展情况

2. 市场、物流等部门汇报情况。

3. 财务部

4. 请在尽快开2. 开工的时候采取强有力的措施。

严厉打击。

张经理：1. 2号主场动员不力

2. 打算多少钱处理

3. 请财务部长做齐会

图 5 会议纪要 (2)

附录： 1. 宣和手写反对者，白条子，增加第二个被反对派  
 2. 70岁以下全名打乱，执行行动时必须台数护车

启动项目：

1. 发放宣单。

2. 宣传进村居：送一些

3. 4个单位、1国土、复印表已出。手续已齐

手写：土地流失、争地等。

林地：砍伐等手续已办齐。

环保：环评2个10天，固废、污水6月仍未

常见问题：

1. 注意方式方法。

2. 对坚决反对者严厉打骂。

专员：

1. 高度热忱机智。

2. 倾听赞成派和反对派双方意见。

3. 环保行动顺利后，征求建设局对项目提出问题。

4. 表面争议也不解决问题。

在相熟：

1. 不同手段，情况往往因人而异，随机应变。

2. 做好融合工作。

### · 痘痘：

1. 对于险工险段，流域综合治理的长效机制
2. 河长制现场监督检查机制
3. 打造条件尽快处理，避免小问题演化

### · 表现：

1. 乱排、乱放、偷倒建筑渣土、垃圾、粪便。  
土地权属、规范化建设情况如何，前排、后退方式。
2. 布局不合理，三堆三堵，布置隔离宣传 对治理效果的堵与解
3. 团体大搞突击，围堵一切外围道路行人。
4. 乱扔乱倒，开沟堵水工作，不符合环保局的方案。
5. 6月5日前组织2到3次的清理工作。
6. 建设规范性如何，项目合法合规
7. 建立上下联动二、三、四级，网格化管理，交叉、交叉、交叉，责任明确，谁主管谁负责，谁污染谁治理，谁破坏谁恢复。
8. 很好，加强基础设施建设，关注基础设施建设。
9. 建议：建立微信群，网格化、网格书记负责制

### · 沿岸：

#### · 应急：

1. 防止土壤外漏不彻底
2. 防止泥土的分层问题，土地问题
3. 土地部分沉降，担心水位变化影响。

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

4. 发放通知书、(证件、手续) 通知修改工作。

备注:

1. 5.13年以后, 签约群众没有完成
2. 所有手续, 打定期待
3. 行动问题。

现代农业:

1. 施工建设滞后, 水土不达标后, 那么清真机公司。

基础设施:

1. 户户通的土路不集中
2. 道路问题, 政策, 政府保障
3. 土地, 所有的手续, 会议, 行政会, 村民满意度, 安全性

李湖村:

1. 严厉打击。
2. 行政转场发动=, 因为他们
3. 宣传领导工作不行, 宣传部门要重视起来。
4. 总目标, 12月底投产。

NO. 519  
DATE.

现代农业生产项目推进工作协调会

参会人员：市领导：吴秀明、市政府办、公室局、农工办、土地局、相关单位、负责人。

主持人：何文哲

会议内容：

会议议程：

1. 会议程序。
2. 市政府高度重视。

一、现代农业生产项目负责人介绍现代农业生产项目的相关情况

情况：1. 公司定位、主题、基本情况。

2. 便宣物料、流转便利、不占民宅。

3. 推进过程中、存在问题及解决方案。

二、对项目的关心部门在项目开展过程中，面临的问题

及解决办法和整改措施。并提出已开展又进行防方案。

1. 项目基本情况

①：项目由来

②：项目进展情况

图 5 会议纪要 (3)

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

3) 项目进度情况

4) 项目存在的主要问题

## 二、堵点解决措施

1. 清村时为争地又建砂场。
2. 清龙泽川头村准备现代化建设因未保平缓。
3. 清成庄后打造“三清三洁”环境。
4. 清龙泽村拨付项目建设补助资金。

三、现代农业项目开工建设和运行方案

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

### 1. 国能社:

只适合用基本农田，必须报批。林场用地和建设，需  
征占林地的公司。

### 2. 国能社:

符合各个条件。

### 3. 程功:(国能社.环保)

1. 符合发展计划，环保只高不

2. 大型仓库，有利于沿海防洪

3. 不存在大规模居民搬迁因素。

4. 建设7个方面：海岸法规(无问题)、航运规划(无问题)

环境影响评价(无问题)、环境措施、新技术支撑(无问题)

环境风险防范。项目实施对当地经济影响。

(双赢局面)。

环保可行：每个人都需要，向他们要。

### 4. 资源社:

1. 资源社。

2. 3个之中，哪些在施工建设。

3. 地方清理树木，多次与部门单位对接，希望得到帮助。

4. 一定给予今天的会议精神/会面回复，希望刘主任等领导  
大力支持。

概况：（邓小平同志）

英明卫：（邓小平同志）

1. 改革方面旗帜化、无问题。

2. 在同资产阶级斗争中，政治斗争。

新建议：

1. 做好由资本主义向社会主义的过渡，搞好这个时期。

2. 做好现代化建设，建设四化。

3. 面对矛盾，宣传鼓动，加强组织力量，责成干部

熟悉、熟悉而尽快地、尽早地、尽快地解决

人民内部矛盾，同人民作斗争，那里农业生产。

方法：

同陈云分歧，分歧支持。

1. 土地私属归私权：根据已颁布的不完全相同。

1981年宜农化区，不得在争论。

2. 购地权：购权 10% 的土地。

建议：

1. 四项基本原则

2. 全力支持改革建设

3. 全力维护全国合法权利

4. 执法前提：按照相关标准，落实司法制度，强化司法工作

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

### 对事件的处理。

5. 和车间主任，和开班训练室打了一份报告。
6. 报告单由开二一四工一班管，一出事。

### 措施：

1. 询问车间领导对事故的配合。
2. 向相关负责人及领导汇报情况，做好报告工作。

### 整改措施：

1. 安排培训会，组织新进员工参加，不得得已身手不熟时操作。
2. 责任落实到人，引导操作。
3. 正式将行动指南，操作流程。
4. 培训方法，三教三学。
5. 分力支持。

### 结论：

1. 准备不充分，程序安排不合理，时间过长，心急而操作不好。
2. 由于大型设备，操作复杂。
3. 开机过大噪音，但长鼻子，合。
4. 指挥失误，导致事故发生。

### 建议：

1. 现代企业生产安全事故预防和控制化。



NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

2. 对项目考核发展呈人本。

3. 加大宣传力量，多方面发力，在青年飞速发展的群体方面

媒体宣传引导

4. 加大项目执行，成立专训队，全力为项目保驾护航。

5. 保障老百姓的合法权益

6. 加快项目推进，进程缓慢

7. 项目预算三倍三折，不要阳江，建议大规模行动部属

8. 积极协调，全力支持。

措施：

1. 提升服务质量，简化流程，手续，加快办理速度。

2. 加强监督。

3. 环保部门负责人，做好地方协调员

（圆章）

意见：

1. 增加项目。

2. 行动方案加入人指导。

（签名）：

1. 细化规章。

2. 不完善地方：人员在东侧，越出情况，医患相对缺而平衡。

NO. \_\_\_\_\_

DATE. \_\_\_\_\_

### 吴孟海

1. 咨询文件已提交，未涉及征求意见。
2. 宣传工作不到位。中央高度重视，省级领导视察。  
但实际需求，例如一级竞争对手都督差，群众反映大。  
如中、永红、凤翔公司之间在合同方面存在分歧，宣传的不足，影响小股东。
3. 未向、河流两个行业进监督。  
该局相关部门在5月30日前对两个行业的具体负责。
4. 现代化建设走了一些弯路。其中一个突出特点是信息化系统建设慢，政府、  
村干部、村民习惯于传统经验。
5. 对基础设施建设不够重视，尽职尽责不够。  
本公司开会、会审干部、秘书部门等。  
在承包方面，目前在承包建设没有真正做好思想政治工作。  
对工程，流程不了解，不信任，不理解。  
现代集团承包项目区，批准。
6. 本公司公开、办手续、6月份物价行市，我找过总指挥司  
在座的各位，都参加。  
镇政府问题：已告知，多协议，（山主）  
集体土地，无登记。  
2个问题：（待解决）

其符合《办法》第十四条对开展深度公众参与的要求。

## 5 公众意见处理情况

### 5.1 公众意见概述和分析

在本次公示期间，通过邮件及纸质档意见共 101 封，80 封持质疑意见，21 封持同意意见。主要公众意见见下表。

序号	质疑意见
1	我们组是个比较大的组,人口比较密集,全村的中心小学也在我队组上, 饮水源水库也是为二级保护水源/选址距离村民密集居住区域太近, 离学校太近, 不适合建设养猪场
2	选址位于上风口、影响下游居民
3	途径道路又窄又弯, 运输货车影响较大, 对村民出行安全也产生新的隐患, 而且车辆噪音大, 扬尘污染严重, 对居民生活生产带来严重影响
4	污染空气、饮用水和河流。各种苍蝇到处飞, 下雨天苍蝇到处窜, 传播各种疾病, 生命财产安全没有保障

### 5.2 公众意见采纳情况

本项目意见采纳情况如下：

序号	采纳情况
1	经核实, 规划猪场附近无水库, 有几口水塘, 本项目废水经处理后全部用于农田灌溉, 不外排, 在环保设施运行正常的情况下, 不会污染猪场下方水塘, 中心小学距离本项目生产区大于 450m, 距离较远, 本项目对其影响不大, 且通过调整平面布局, 猪舍距周边敏感点居民大于 200 米, 符合大型养猪场选址要求
2	对于猪场臭气, 本项目采取猪舍安装除臭间、加强清洁、通风、喷洒除臭剂、饲料添加 EM 菌和丝兰提取物, 及时清粪, 加强管理等; 堆肥间采取密闭+喷洒除臭剂+绿化; 污水处理站采取遮盖部分单元+喷洒除臭剂+绿化; 将臭气影响降到最低
3	环评单位建议建设单位重新规划运输路线并且专线专用, 选择居民点较少或没有居民的地方新建运输道路
4	废气通过加强除臭措施后对外环境影响不大, 本项目废水经自建污水处理系统处理后全部用于农田灌溉, 不外排, 且在环保设施运行正常的情况下, 不会污染猪场下方水塘
5	本项目无废水外排, 在环保设施运行正常的情况下, 不会影响现有山塘, 黄塘和正塘的水质

## 5.3 公众意见未采纳情况

本项目无未采纳公众意见。

## 6 报批前公开情况

本项目环境影响报告书和公众参与说明形成后，建设单位在网络平台公开了下列信息：

- 1、项目环境影响报告书全文；
- 2、本项目环境影响评价公众参与说明简本全文；
- 3、公开时间为：2020年6月4日。
- 4、网址：<https://www.eiabbs.net/thread-295046-1-1.html>

截图见下图。

The screenshot shows a forum post titled "[报批前公示] 湖南天勤牧业发展有限公司存栏4800头母猪建设项目拟报批前公示" (Environmental Impact Assessment Public Participation before Submission). The post was made by user "匿名" (Anonymous) on June 4, 2020, at 17:27. It includes two attachments: "公参1.pdf" (6.7 MB) and "全套-天勤牧场.pdf" (12.7 MB). The forum interface includes navigation buttons for back, forward, and search, as well as a reply section.

本次公示主要内容及日期均符合《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第4号)“第二十条”的要求。

## 7 其他

建设单位保存了项目网络公示信息照片、链接、网址、报纸公示的当期报纸及居民意见，存档备查。

## **8 诚信承诺**

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由湖南天勤牧业发展有限公司承担全部责任。

承诺单位：湖南天勤牧业发展有限公司

承诺时间：2020 年 6 月 4 日

## 8 诚信承诺

湖南天勤牧业发展有限公司

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《湖南天勤牧业发展有限公司存栏 4800 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由湖南天勤牧业发展有限公司承担全部责任。

承诺单位：湖南天勤牧业发展有限公司

承诺时间：2020 年 6 月 4 日

