

湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪 建设项目

公 众 参 与 说 明 书

建设单位：湖南天翰牧业发展有限公司

编制时间：2020年6月



《中华人民共和国环境影响评价法》第二十一条规定，“除国家规定需要保密的情形外，对环境可能造成重大影响的，应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前，举行论证会、听证会，或者采取其它形式，征求有关单位专家和公众的意见”。同时《建设项目环境保护管理条例》第十五条规定，“建设单位编制环境影响报告书，应当依照有关法律规定，征求建设项目所在地有关单位和居民的意见”。《关于进一步加强环境保护信息公开工作的通知》（环办[2012]134号）指出了环境保护信息公开的重要意义，明确了环境信息公开的主要方面及内容，提出了加强和改进环境保护信息公开工作的具体要求和举措。为此，在本次环境影响评价工作中，建设单位进行了公众参与工作，调查形式依据 2019 年 1 月 1 日起开始执行的《环境影响评价公众参与办法》的有关规定进行。

根据国务院下发的《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》（国发[2007]22号）和湖南省人民政府下发的《湖南省人民政府关于推进生猪产业持续健康发展的意见》（湘政发[2008]9号），要求大力推进生猪集约化养殖方式，扶持生猪标准化规模养殖，鼓励发展规模养猪场和养猪小区，降低养殖成本，改善养殖条件，提高生猪综合生产能力，确保居民对猪肉消费的需求，保证猪肉产品质量的安全。2016 年，湖南省农业委员会发布《湖南省“十三五”农业现代化发展规》，根据规划提出的发展目标，湖南省“十三五”期间将加快养殖业专心发展，推进畜禽标准化养殖规模。

2019 年 9 月，国务院办公厅下发了《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（国办发[2019]44号），从六大方面提出要求稳定生猪生产，促进转型升级，增强猪肉供应保障能力。湖南省人民政府办公厅于 2019 年 9 月 11 日印发了《关于促进生猪保障市场供应的政策措施》，从十二个方面提出政策措施，进一步促进生猪产业高质量发展，保障市场供应和价格基本稳定。养猪业是关乎国计民生的重要产业，猪肉是我国大多数居民最主要的肉食品。受本轮非洲猪瘟的影响，猪肉价格快速上涨，对居民生活产生了不小的影响。因此，生猪养殖行业为当前牵涉到广大老百姓的一项民生工程。

在此背景下，建设单位拟在汨罗市神鼎山镇丰仓村沙丰片区口上组建设“存栏 6000 头母猪建设项目”（以下简称“本项目”）。本项目占地面积为 106200m²，建筑面积为 42527.38m²。根据汨罗市农业农村局的审查意见，项目所在地不属于禁养区、限

养区，且无基本农田。

本公司已经按照环境影响评价法等相关法律法规的要求开展了存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价的公众参与工作，具体工作过程如下：委托项目环境影响评价工作后，以网络公示的形式进行了第一次公示；在完成环境影响报告书征求意见稿后以网络形式进行了征求意见稿公示、以报纸公示形式进行了两次报纸公示、以张贴形式进行了张贴公示，并编制完成了存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明。

1 概述

根据《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行），在环评工作进行中，湖南天翰牧业发展有限公司分别于 2020 年 5 月 11 日和 2020 年 5 月 25 日进行了两次环境影响评价信息公开。

2020 年 5 月 11 日，建设单位在确定环评单位后 7 日内在汨罗市人民政府网站上进行了第一次环境影响评价信息公开，第一次信息公开的同时一并公示了“公众意见表”以收集附近公众对拟建项目的意见和建议。

2020 年 5 月 25 日，环评报告书征求意见稿形成后进行了第二次环境影响评价信息公开，采用了网络平台公开、报纸公开以及现场场所张贴三种公开方式同步进行。

2020 年 6 月，形成了湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价报告书，并在环评互联网网站上进行了环境影响报告书全文和公众参与说明的公示。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

本项目于 2020 年 4 月底确定湖南德顺环境服务有限公司为本项目环评编制单位，根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）要求，项目一次公示需在签订合同后 7 个工作日内进行一次公示。项目于 2020 年 5 月 11 日在汨罗市人民政府网站进行第一次公示，公示的主要内容有项目名称、项目性质、项目概要、建设单位名称和联系方式、环评机构名称和联系方式、环境影响评价工作的工作程序和主要工作内容、征求公众意见的主要事项等，详见一次公示截图。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

本项目首次公示主要采用网络公示。

湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

网络公示时间：2020 年 5 月 11 日至 5 月 22 日。

网址：http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1698074.html

截图见下图 1。



图 1 首次环境影响评价网站公示截图照片

2.2.2 其它

未采用其他公开方式。

2.3 公众意见情况

在本次公示期间，通过邮件及纸质档意见共 77 封。51 封持质疑性意见，26 封持同意意见。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）要求，项目征求意

见稿形成后需进行征求意见稿公示。本项目于 2020 年 5 月 25 日在汨罗市人民政府网站进行征求意见稿网络公示、在报纸上进行报纸公开和在项目所在地等进行张贴公告，公示的主要内容有征求意见稿全文的网络链接、查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接、公众提出意见的方式和途径、公众提出意见的起止时间为 2020 年 5 月 25 日至 6 月 5 日，详见征求意见稿公示截图。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

网络公示时间：2020 年 5 月 25 日至 6 月 5 日。

网址：http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1702289.html

截图见下图 2。



图 2 征求意见稿网上公示截图

3.2.2 报纸公示

2020 年 5 月 29 日、2020 年 6 月 1 号，《湖南工人报》、《中国新闻报》报纸上分别刊登了“湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响报告书征求意见稿公示（即第二次公示）”，在征求意见的 10 个工作日内在报纸媒体上公开信

报纸截图详见图3。





图3 项目报纸上公示图片

3.2.3 粘贴

张贴区域选择在项目所在地公示栏内，张贴的时间为2020年5月25日至6月5日，共计10个工作日。

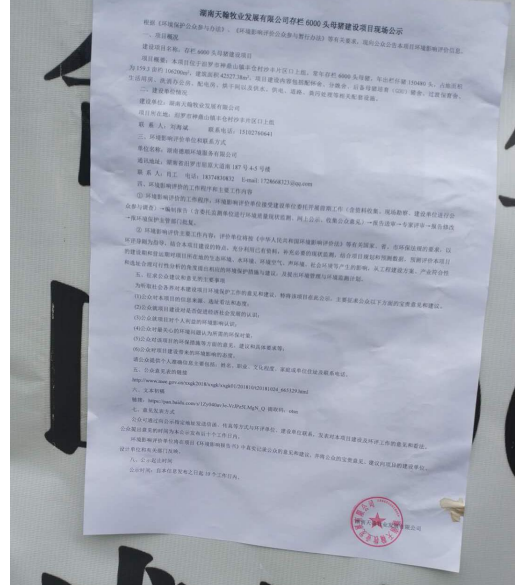




图 4 项目现场公示照片

3.2.4 其它

未采用其他公开方式。

2.3 征求意见的公众范围

3.3 查阅情况

为了方便社会公众方便查阅《湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响报告书（征求意见稿）》，征求意见稿公示期间明确社会公众可以到建设单位或评价单位联系地址处进行查阅。到公示截止日，未有社会公众进行查阅。

3.4 公众提出意见情况

在征求意见期间未接到公众反馈。

4 其他公众参与情况

本项目首次环境影响评价信息公开期间，公众质疑性意见较多，故根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）中第十四条要求，于 2020 年 5 月 19 日、5 月 30 日开展深度公众参与，会议纪要见下图。



NO. _____
DATE: 5.19

现代农业项目推进工作协调会

参会人员：市级领导：吴志明、平汉浩、政府办、公安局、农
业局、林业局、相关单位、负责人

主持人：任文强

会议内容：

任文强：

1. 会议宗旨。
2. 市政府领导讲话。

一、现代农业项目负责人介绍现代农业产业园项目的相关情况

李强：1. 公司定位、主题、基本情况。

2. 便宜物价、方便便利、不与民争利

3. 推进过程中，存在部分阻碍问题

二、市领导对现代农业产业园项目提出、面临的问题

及解决问题的对策建议。市领导已召开双边会谈方案

1. 项目基本情况

①：项目由来

②：项目进展情况

NO. _____

DATE _____

37: 项目存在情况

47: 项目存在的主要问题

二、请求解决问题

1. 请求列为年度建设项目
2. 请求尽快批准现代农业项目备案手续
3. 请求予以列为“三强三增”工程
4. 请求尽快拨付项目建设的配套资金

三、现代农业项目工程开工建设专项扶持方案

NO. _____

DATE. _____

田能红:

只要不占用基本农田, 别乱搞就行. 林地用地也要符合当地村规民约.

田能红:

符合开荒条件.

杨明:(周局长, 环保).

1. 符合发展需求, 环保只要求.
 2. 大型企业在, 有利于治污防污.
 3. 马河等次无明显的因素.
 4. 项目分7个方面: 法律法规(无问题), 规划计划审批(无问题), 环评审批(无问题), 环评措施(有技术支持), 环境风险防范, 次日实施, 对环境的影响, 总量控制).
- 环评新法, 每个人都得签字, 有环境问题.

李油村:

1. 意向书.
2. 3个项目中, 2个在环评2建设.
3. 地委清理队多次与部门单位对接, 前期工作做得好.
4. 一定将今天的会议精神全面落实, 希望各位领导给予大力支持.

NO. _____

DATE: _____

柳: (环保问题)

吴世卫: (水利问题)

1. 水利方面年批文问题.
2. 本司细个走程序批. 处理后续

韩建中:

1. 发展生态经济. 统一思想. 合力支持. 搞好这个体制.
2. 发展现代集团. 建设旧号
3. 面对矛盾. 宣传要动. 加强基层骨干力量. 关键干部
老总. 有办而尽快办. 尽早办. 于凌宇办齐
人用办印号. 用人民作研究. 那里农业生产

李玲:

可陈行功. 合力支持.

1. 土地权属归属权. 根据已有资料. 不确实决可.
1981年定案发证. 不存在争议.
2. 其土地征收权10% 中村组.

张文学:

1. 四清年长. 明确界限
2. 全力支持. 改化项目. 建设
3. 全力支持. 全国合法权利
4. 风险防范. 按照批复批准. 落实土地手续. 科学子施工

NO. _____

DATE. _____

打算事件的处理。

5. 西合新闻. 和开社 则再打一份报告.
6. 最好争取开2-100-招整-出整.

协调:

1. 信访部门全力支持. 配合.
2. 协调外反应领导意见之方. 做好接待工作.

宣传:

1. 宣传阵地. 组织群众实地参观. 万不得已再办黑板报.
2. 通过宣传栏. 引导舆论.
3. 通过行动. 办齐相关手续.
4. 办开法. 主动宣传.
5. 全力支持.

修改:

1. 准备充分. 程序守到. 刘个清. 心办们新学女呀
2. 由曲大型. 依如宣传.
3. 开船入代. 依如. 合.
4. 船守. 打为字. 精神.

总结:

1. 现代农业. 呈平. 事. 比. 能. 引. 进. 的. 农. 业. 比. 何.

NO. _____

DATE. _____

2. 对当地发展是大事。

3. 加大宣传力度，多方面发力，在环评方面如环评方面媒体方面引导

4. 加大项目推介，成立专班，全力配合环评保护

5. 保障老百姓合法权益

6. 加快项目审批，过程缓慢

7. 依法打击，三线三边，天网工程，建立大规模环评部

8. 积极协调，全力支持。

祁阳：

1. 积极推进做好服务，依法监管，环评，环评环评。

2. 加强监管。

3. 环评环评环评，做好地方协调

娄底：

1. 环评环评。

2. 环评环评环评。

怀化：

1. 环评环评。

2. 不发达地方：人为破坏，违法违法，违法违法违法违法

1. 编制文书记指示. 平时市长每季.

2. 宣传工作的新定位. 中央放权省报. 省级领导视察

现实有需求.任何一级地方政府都有责任解决

3. 永仁。凤翔新司赵雪在全市大力宣传。要搞的不早。以前何小敬礼

3. 本区河流两个特征进缓慢。

请各相关部门在5月底之前将2个点的手续办齐

6 取份量不大和横行方字有好处。现代字组合

4. 现代在边区走了一些弯路。下一个重点中米米化素少预查重。政府。

村干部, 树立平壤为生命防线.

5. 她若整个20年都为高干. 后来的发展居第

本周开一个会，全体干部、村书记开会。

在方面.可能在材料上没有真正做好思想工作

对工程. 流程不了解. 不信任 不理解

现代集团项目区、措施

制卷问题. 把握如天发.

6. 本司开会、办平谈、6月分物价平谈、我犹是总指挥

花序的轴生。叶着生

板橋門題：元麓堂。各板以。(山云)

集体土地：无争议。

工作詳細. 再詳入

图5 会议纪要(1)

NO. _____
DATE 5.30



现代农业集团项目推进工作协调会

会议内容:

一: 传达学习项目进展通报会议精神.

1. 现代农业项目基本情况
2. 本次会议议程.

二: 会议议定事项.

会议议定: 1. 各成员单位职责

2. 胡勇、胡礼平5人坚持反对.

3. 两个矛盾

4. 陈松东快开2. 开=和时侯采取强品交支股.
另力打击.

会议议定: 1. 2条子路中为不列

2. 打碎身中处理

3. 资料自张级新合

甲队：1. 零和平、零反对者、自修好、增加三个数据对比
2. 70岁以下全打靶、执行时多派几台救护车

农业团：

1. 发收立改

2. 农业旧村居：选地

3. 4个单位、国土：复垦方案已出、手续齐全

水利：水土流失、已办齐

林业：砍伐等手续均已办齐

环保：环评2个10天、两期、环评报告已出

家组时：

1. 注意方式方法

2. 对坚决反对者予以打击

乡里：

1. 再清楚几个信息

2. 发访造成群众反感反对的言论

3. 环评手续办齐后、环评建设是只有验收问题而已

4. 权属争议也不存在

乡组：

1. 办齐手续、请龙伯在江规划处打站

2. 做好配合工作

郑教导:

1. 对于阳工者, 应明确告知其权益保障方案
2. 相信好理切区府权益助力
3. 打架事件尽快处理, 避免矛盾激化

李书记:

1. 继续做好信访接待工作, 做好宣传。
土地权属, 现代集团发展方式, 未来, 新规划等。
郑教导, 三三三三三, 对黑产集团宣传 对信息头数进行辨别反馈
2. 团结大多数人, 团结一切可以团结的人。
3. 做好前期开以准备工作, 指导果做的工作
4. 6月5日组织工作, 3次组织开2。
在总院进出的联系, 做好会得示做
5. 确定下个星期一, 作, 有时, 常路, 分文, 车队长, 会得
好子中, 宣传即通洛一人, 做好宣传工作开好通会
6. 做好相关工作, 关注舆情发展。
做好领导, 做好宣传, 网信办, 甲腾书记汇报

冯主任:

在嘉:

1. 群众情绪非常不稳定
2. 群众提出的分派问题, 土地问题
自留地, 富后后, 涉及农户10户
3. 部分群众, 担心水污染受影响。

4. 发致告知书, (证件, 承诺) 做好答复工作.

陈金军:

1. 5.13 年材料后, 致知群外改变意见
2. 加大宣传, 补足利益.
3. 山下问题.

现代农业:

1. 产粮的建起来后, 粮食不还村后 我们请自耕机公司.

常清发:

1. 10户人家的土地不集中
2. 道路问题, 改路设障碍
3. 压力, 所有的开发全部开发, 村民请了律师, 耕地

李进南:

1. 矛盾打站.
2. 村级林场发动, 没有成功
3. 宣传领导工作不停, 农林司委合力建设.
4. 总目标, 12月底投产

图6 会议纪要(2)

其符合《办法》第十四条对开展深度公众参与的要求。

5 公众意见处理情况

5.1 公众意见概述和分析

本项目首次环境影响评价信息公开期间，通过邮件及纸质档意见共 77 封。51 封持质疑性意见，26 封持同意意见。主要公众意见见下表。

序号	质疑性意见
1	规划中的猪场下方是水库和几口山塘，水域面积三十多亩，是四个组的饮用水源和四百多亩农田灌溉唯一水源，关系到居民生存饮水安全和农业生产保障
2	猪场处于上风口，产生大量臭气，空气污染不可避免
3	猪场距居民区太近，尤其是曲塘组，不符合大型养猪场选址要求
4	规划中的养猪场，排水要经丰仓村小溪汇入白水江，而白水江是市政府划定的禁养区
5	现有山塘，黄塘和正塘要承担农田灌溉任务，不能废弃
6	年计划出栏 15 万头猪，运输繁忙，不但村道不堪重负，对村民出行安全也产生新的隐患，而且车辆噪音大，扬尘污染严重，对居民生活生产带来严重影响

5.2 公众意见采纳情况

本项目意见采纳情况如下：

序号	采纳情况
1	经核实，规划猪场下方无水库，有几口水塘，本项目废水经处理后全部用于农田灌溉，不外排，在环保设施运行正常的情况下，不会污染猪场下方水塘
2	对于猪场臭气，本项目采取猪舍安装除臭间、加强清洁、通风、喷洒除臭剂、饲料添加 EM 菌和丝兰提取物，及时清粪，加强管理等；堆肥间采取密闭+喷洒除臭剂+绿化；污水处理站采取遮盖部分单元+喷洒除臭剂+绿化；将臭气影响降到最低
3	调整平面布局，猪舍距曲塘组大于 200 米，符合大型养猪场选址要求
4	本项目废水经自建污水处理系统处理后全部用于农田灌溉，不外排
5	本项目无废水外排，在环保设施运行正常的情况下，不会影响现有山塘，黄塘和正塘的水质
6	环评单位建议建设单位重新规划运输路线并且专线专用，选择居民点较少或没有居民的地方新建运输道路

5.3 公众意见未采纳情况

本项目无未采纳公众意见。

6 报批前公开情况

本项目环境影响报告书和公众参与说明形成后，建设单位在网络平台公开了下列信息：

- 1、项目环境影响报告书全文；
- 2、本项目环境影响评价公众参与说明简本全文；
- 3、公开时间为：2020 年 6 月 4 日。
- 4、网址：<https://www.eiabbs.net/thread-295044-1-1.html>

截图见下图。



本次公示主要内容及日期均符合《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）“第二十条”的要求。

7 其他

建设单位保存了项目网络公示信息照片、链接、网址、报纸公示的当期报纸及居民意见，存档备查。

8 诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照规定编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由湖南天翰牧业发展有限公司承担全部责任。

承诺单位：湖南天翰牧业发展有限公司

承诺时间：2020 年 6 月 5 日

孙哥

