

湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪

建设项目

公
众
参
与
说
明
书

建设单位：湖南天翰牧业发展有限公司

编制时间：2020 年 6 月

《中华人民共和国环境影响评价法》第二十一条规定，“除国家规定需要保密的情形外，对环境可能造成重大影响的，应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前，举行论证会、听证会，或者采取其它形式，征求有关单位专家和公众的意见”。同时《建设项目环境保护管理条例》第十五条规定，“建设单位编制环境影响报告书，应当依照有关法律规定，征求建设项目所在地有关单位和居民的意见”。《关于进一步加强环境保护信息公开工作的通知》（环办[2012]134号）指出了环境保护信息公开的重要意义，明确了环境信息公开的主要方面及内容，提出了加强和改进环境保护信息公开工作的具体要求和举措。为此，在本次环境影响评价工作中，建设单位进行了公众参与工作，调查形式依据2019年1月1日起开始执行的《环境影响评价公众参与办法》的有关规定进行。

根据国务院下发的《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》（国发[2007]22号）和湖南省人民政府下发的《湖南省人民政府关于推进生猪产业持续健康发展的意见》（湘政发[2008]9号），要求大力推进生猪集约化养殖方式，扶持生猪标准化规模养殖，鼓励发展规模养猪场和养猪小区，降低养殖成本，改善养殖条件，提高生猪综合生产能力，确保居民对猪肉消费的需求，保证猪肉产品质量的安全。2016年，湖南省农业委员会发布《湖南省“十三五”农业现代化发展规》，根据规划提出的发展目标，湖南省“十三五”期间将加快养殖业专心发展，推进畜禽标准化养殖规模。

2019年9月，国务院办公厅下发了《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（国办发[2019]44号），从六大方面提出要求稳定生猪生产，促进转型升级，增强猪肉供应保障能力。湖南省人民政府办公厅于2019年9月11日印发了《关于促进生猪保障市场供应的政策措施》，从十二个方面提出政策措施，进一步促进生猪产业高质量发展，保障市场供应和价格基本稳定。养猪业是关乎国计民生的重要产业，猪肉是我国大多数居民最主要的肉食品。受本轮非洲猪瘟的影响，猪肉价格快速上涨，对居民生活产生了不小的影响。因此，生猪养殖行业为当前牵涉到广大老百姓的一项民生工程。

在此背景下，建设单位拟在汨罗市神鼎山镇丰仓村沙丰片区口上组建设“存栏6000头母猪建设项目”（以下简称“本项目”）。本项目占地面积为106200m²，建筑面积为42527.38m²。根据汨罗市农业农村局的审查意见，项目所在地不属于禁养区、限

养区，且无基本农田。

本公司已经按照环境影响评价法等相关法律法规的要求开展了存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价的公众参与工作，具体工作过程如下：委托项目环境影响评价工作后，以网络公示的形式进行了第一次公示；在完成环境影响报告书征求意见稿后以网络形式进行了征求意见稿公示、以报纸公示形式进行了两次报纸公示、以张贴形式进行了张贴公示，并编制完成了存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明。

1 概述

根据《环境影响评价公众参与办法》(部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行)，在环评工作进行中，湖南天翰牧业发展有限公司分别于 2020 年 5 月 11 日和 2020 年 5 月 25 日进行了两次环境影响评价信息公开。

2020 年 5 月 11 日，建设单位在确定环评单位后 7 日内在汨罗市人民政府网站上进行了第一次环境影响评价信息公开，第一次信息公开的同时一并公示了“公众意见表”以收集附近公众对拟建项目的意见和建议。

2020 年 5 月 25 日，环评报告书征求意见稿形成后进行了第二次环境影响评价信息公开，采用了网络平台公开、报纸公开以及现场场所张贴三种公开方式同步进行。

2020 年 6 月，形成了湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价报告书，并在环评互联网网站上进行了环境影响报告书全文和公众参与说明的公示。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

本项目于 2020 年 4 月底确定湖南德顺环境服务有限公司为本项目环评编制单位，根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第 4 号)要求，项目一次公示需在签订合同后 7 个工作日内进行一次公示。项目于 2020 年 5 月 11 日在汨罗市人民政府网站进行第一次公示，公示的主要内容有项目名称、项目性质、项目概要、建设单位名称和联系方式、环评机构名称和联系方式、环境影响评价工作的程序和主要工作内容、征求公众意见的主要事项等，详见一次公示截图。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

本项目首次公示主要采用网络公示。

湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

网络公示时间：2020 年 5 月 11 日至 5 月 22 日。

网址：http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1698074.html

截图见下图 1。



图 1 首次环境影响评价网站公示截图照片

2.2.2 其它

未采用其他公开方式。

2.3 公众意见情况

在本次公示期间，通过邮件及纸质档意见共 77 封。51 封持质疑性意见，26 封持同意意见。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）要求，项目征求意见

见稿形成后需进行征求意见稿公示。本项目于 2020 年 5 月 25 日在汨罗市人民政府网站进行征求意见稿网络公示、在报纸上进行报纸公开和在项目所在地等进行张贴公告，公示的主要内容有征求意见稿全文的网络链接、查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接、公众提出意见的方式和途径、公众提出意见的起止时间为 2020 年 5 月 25 日至 6 月 5 日，详见征求意见稿公示截图。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目通过汨罗市人民政府网站持续公开 10 个工作日，符合《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号，2019 年 1 月 1 日施行）要求。

网络公示时间：2020 年 5 月 25 日至 6 月 5 日。

网址：http://www.miluo.gov.cn/25221/25222/26735/26757/27392/content_1702289.html

截图见下图 2。



图 2 征求意见稿网上公示截图

3.2.2 报纸公示

2020 年 5 月 29 日、2020 年 6 月 1 号，《湖南工人报》、《中国新闻报》报纸上分别刊登了“湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响报告书征求意见稿公示（即第二次公示）”，在征求意见的 10 个工作日内在报纸媒体上公开信

息2次，符合《环境影响评价公众参与办法》(部令第4号，2019年1月1日施行)要求。

报纸截图详见图3。

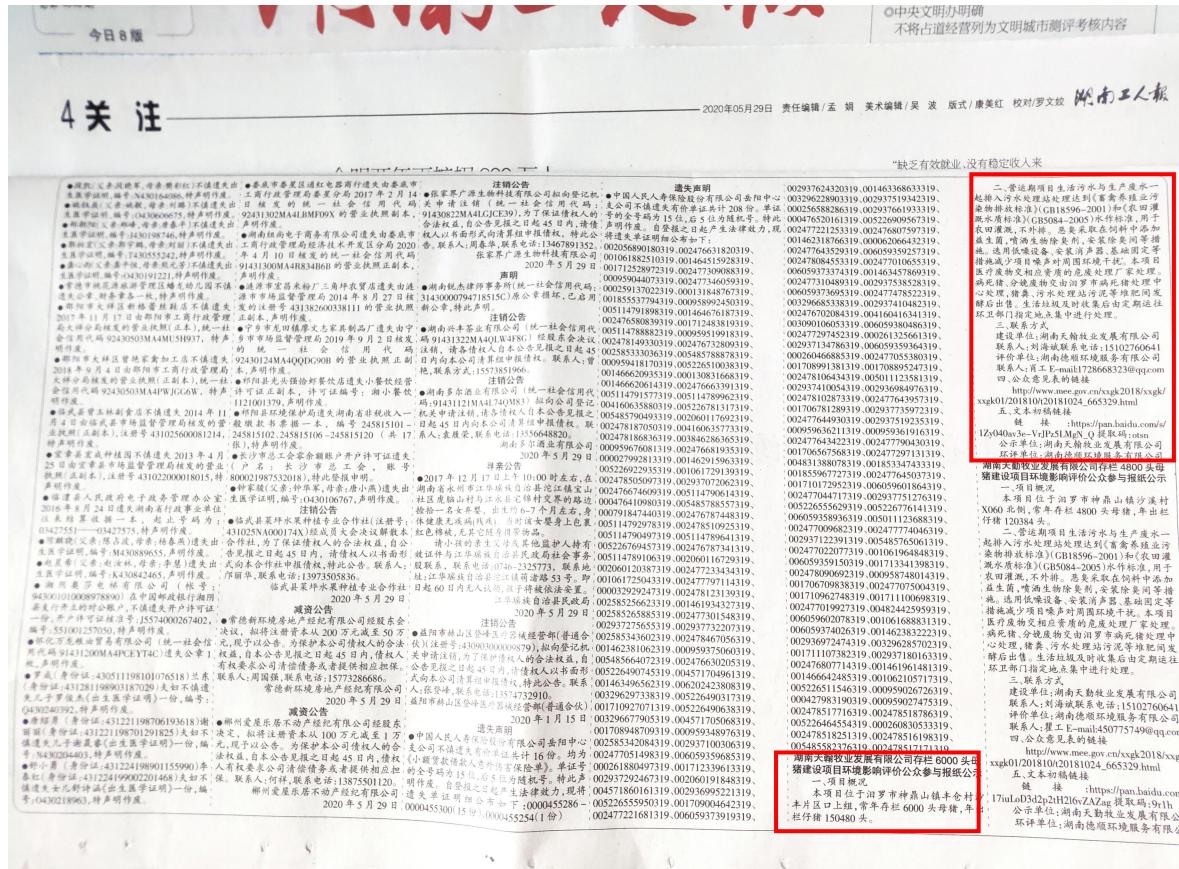




图 3 项目报纸上公示图片

3.2.3 粘贴

张贴区域选择在项目所在地公示栏内，张贴的时间为2020年5月25日至6月5日，共计10个工作日。

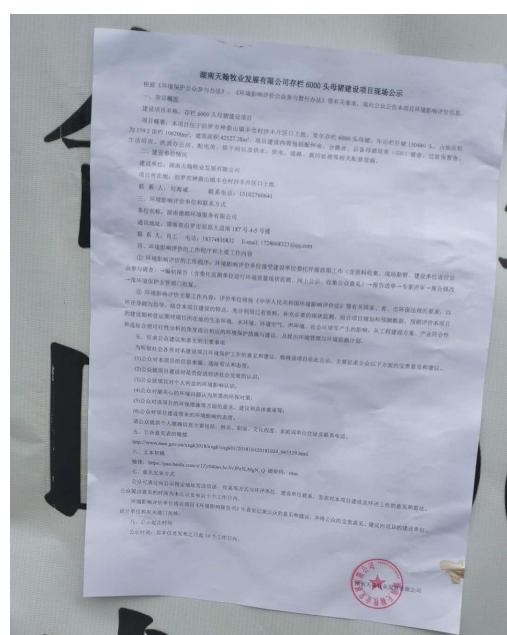




图 4 项目现场公示照片

3.2.4 其它

未采用其他公开方式。

2.3 征求意见的公众范围

3.3 查阅情况

为了方便社会公众方便查阅《湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目建设影响报告书（征求意见稿）》，征求意见稿公示期间明确社会公众可以到建设单位或评价单位联系地址处进行查阅。到公示截止日，未有社会公众进行查阅。

3.4 公众提出意见情况

在征求意见期间未接到公众反馈。

4 其他公众参与情况

本项目首次环境影响评价信息公开期间，公众质疑性意见较多，故根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）中第十四条要求，于 2020 年 5 月 19 日、5 月 30 日开展深度公众参与，会议纪要见下图。

NO. 519
DATE.



现代农业项目推进工作领导小组

参会人员：市领导：吴高明、市政府办、农委办、公室局、农地村居领导、相关单位负责人。

主持人：何文哲

会议内容：

会议议程：

1. 会议程序。
2. 市政府高度重视。

一、现代农业项目负责人介绍现代农业项目的相关情况
李海波：1. 分公司定位、主题、基本情况。

2. 便宣物料、流转便利、不占民宅。
3. 推进过程中存在的部分问题。

二、对项目的关心和支持，强调项目建设、面临的问题及解决问题的长效机制。并提出几点建议和防范方案。

1. 项目基本情况

- ①：项目由来
- ②：项目进展情况

NO. _____

DATE. _____

3) 项目进度情况

4) 项目存在的主要问题

二、堵点解决措施

1. 清村时为争地又建砂石场。
2. 清龙泽川头村准备现代化建设因未征求意见
3. 清龙泽村打井“三进三堵”行。
4. 清龙泽村拨付项目建设补助资金。

三、现代农业项目开工建设和运行方案

43065

三清

NO. _____

DATE. _____

1. 国能社：

只适合用基本农田，叫必须报告。林场用地和建设，需要
征求当地村民意见。

2. 国能改：

综合考虑条件。

3. 程序：(国能长环保)

1. 符合发展规划和环保部方案。

2. 大型仓库，有利于沿海防险。

3. 不存在大规模居民搬迁因素。

4. 建设7个方面：海岸法规(无问题)、航运规划(无问题)、
环境保护(无问题)、环境影响(无问题)、环境措施(无问题)、
环境风险防范。

(具备条件)。

环保部门：每个人都同意，向他们要。

4. 应该：

1. 起诉。

2. 3个以上社会组织建议。

3. 地方法院由多次与相关部门沟通，了解情况。

4. 一定于今天的公海航行/全面恢复，希望得到领导
大力支持。

NO. _____

DATE: _____

概况：（邓小平同志）

表现：（邓小平同志）

1. 改革方面：邓小平同志，无问题。

2. 对同级斗争方面：邓小平同志，政治斗争。

特点：

1. 后退由批评者变流派概念的传播，搞好人与坏人。

2. 改革对现代集团，这些口号

3. 面对矛盾，宣传抵制，力图做和平力量，表达干部

稳定，但又想尽办法，尽最大可能解决分歧

人民内部矛盾，同人民作斗争，那里农业生产。

特点：

同陈云分歧，会大力支持。

1. 土地私属归属权：根据已颁布的不完全相同。

1981年宜农化区，不得在争论。

2. 购地权：购地10%的卡制。

特点：

1. 四项基本原则

2. 全力支持改革项目建设

3. 全力维护全国合法权利

4. 执政前提：拥护共产主义，落实市场经济，邓小平理论。

NO. _____

DATE. _____

对事件的处理。

- ⑤. 召开新闻发布会，向群众说明情况并答记者问。
- ⑥. 负责组织召开新闻发布会，一问一答。

措施：

- ①. 通过新闻发布会宣传，配合。
- ②. 增强公众反恐意识，提高警惕。

对策：

- ①. 宣传培训会，组织群众学习和参加，不断增强自身战斗力。
- ②. 建立健全应急机制，引导舆论。
- ③. 加强行动训练，加强演练。
- ④. 加强宣传，正面宣传。
- ⑤. 全力支持。

做法：

- ①. 准备充分，程序安排合理，时间清晰，心理预期掌握好。
- ②. 通知大型机构，做好宣传。
- ③. 开放人大代表、政协委员、会。
- ④. 要突出，打造宣传阵地。

启示：

- ①. 现代农业生产经营模式越来越多样化。

NO. _____

DATE. _____

2. 对项目进度发展呈人字。

3. 加大宣传力量，多方面发力，在青年飞鹰队的环保方面

媒体宣传引导

4. 加大项目执行力度，成立专训组，全力为项目保驾护航。

5. 增强老百姓合法维权

6. 加快项目推进，进程缓慢

7. 项目环评三令三改，不能阳江，建设大规模行动暂缓

8. 积极协调，全力支持。

措施：

1. 提升服务水平，简化流程，手续，加快项目进度。

2. 加强监督。

3. 环保局派出人，做好地方协调。

（背面）

差额：

1. 缺少项目。

2. 行动方案加入人指导。

（正面）：

1. 细化规章。

2. 不完善地方：人员在东侧，也出现问题。医废规范缺而解。

NO. _____

DATE. _____

吴孟祥讲话

1. 咨询文件已批转，希望市长重视。
2. 宣传工作问题到位。中央高度重视，省级领导视察。
现实有需求，但一级竟争政府都有责任解决。
通知、汇报、反映到公司层面在全市大力宣传，宣扬的不足。应如何加强。
3. 材料、情况两个方面准备充足。
报名相关部门在5月底之前将两个方面的具体方案。
4. 现代化建设走了一些弯路。市一个立中绿化美化专项督查组，政府、
村干群、树立严谨务实的工作形象。
5. 对市里这个工作评价较高，尽职尽责，尽职尽责，尽职尽责。
本公司开会，全体干部、村干部齐动员。
在各方面，目前在农村建设没有真正做好思想政治工作。
对工程、流程不了解，不信任，不理解。
现代集团项目区，指住。
相关问题，根据相关规定。
6. 本公司开会，办手续，6月份初行不行。找找是老板那
时候的定位，即高大上。
镇政府帮助：已落实，多协议，（山主）
集体土地，无争议。
2个问题，待深入。

图5 会议纪要（1）

NO. 5.30
DATE



现代农业科技项目协作工作协议书

会议内容：

一、传达公司项目进度及汇报会汇报材料。

1. 现代农业科技项目情况

2. 市场会议议程。

二、会议及发言。

会议：1. 各项目情况

2. 市场、项目与人员情况。

3. 市场情况

4. 市场尽快开2. 开工的时候采取强有力的措施。

全力打点。

各方：1. 2号主场活动不为

2. 打算在哪个时间

3. 市场情况报告会

NO. _____

DATE. _____

- 措施：1. 宣和斗. 带些反对者. 自备盾子. 增加至两个警报对讲机
2. 70岁以下全齐打坐. 执法行动时多派几台救护车

应对时间：

1. 发放宣单

2. 挑选战斗后. 进行

3. 各个单位. 土土. 复员部已出. 与疾控

手制：手土流失. 手运动手.

林地：砍伐手种植已办手.

环保：环手计10天. 国服. 月16日结束

策略：

1. 注意方法方法.

2. 对坚决反对者严厉打坐.

声援：

1. 再演想行机房

2. 发动群众对反对的群众

3. 环保行动启动后. 行动建设是反对相得问题

4. 政府审议也不存在问题

长期：

1. 打开手段. 清洁队伍. 洗脸. 手脚

2. 旧衣服融合为下.

· 防疫:

1. 对于阳工作，应该采取有效的防控措施
2. 拥有好医疗医疗权力部门
3. 打算事件尽快处理，避免小矛盾演化

· 土地:

1. 但该地的基础设施建设，配套设施。
土地权属，现代化的建设方式、前段、后段方式。
布质等，三通三堵，打造脱贫宣传，对贫困户的帮扶情况。
2. 团体大多收入，团结 - 加强团结合作。
3. 政府预期开山造地工作，给予政策补贴和支持。
4. 6月5日前组织 2 到 3 次的动员会。
营造良好地的形势，做好宣传和组织。
5. 帮富户下个易碎品，代劳，帮助，帮助，帮助。帮助，帮助。
6. 很好的相关基础设施，关注基础设施发展。
基础设施建设，道路建设，网络建设，电网建设。

· 沙漠化:

· 在麻:

1. 精耕细作，永不破灭
2. 防风固沙的治沙问题，土地问题。
自家地和农田，涉及农户 10 户
3. 防风固沙行动，担心水土流失影响。

NO. _____

DATE. _____

十、发放告知书、(证件、手续)、做好修改工作。

备注:

1. 5.13年以后，被相关部门改变面貌
2. 所有宣传，杜绝到位。
3. 小问题。

现代渔业:

1. 渔业的建设滞后，水产不达标后，实行清退机制公司。

养殖户:

1. 户户签订的土地保障书
2. 道路问题，政策、政策保障
3. 压力，所有的政策会御步开会，村民通过律师，维权

李海雷:

1. 严厉打击。
2. 行政执法启动=，没有启动
3. 宣传领导工作不行，宣传部门要启动起来。
4. 总目标，12月底投产。

图6 会议纪要(2)

其符合《办法》第十四条对开展深度公众参与的要求。

5 公众意见处理情况

5.1 公众意见概述和分析

本项目首次环境影响评价信息公开期间，通过邮件及纸质档意见共 77 封。51 封持质疑性意见，26 封持同意意见。主要公众意见见下表。

序号	质疑性意见
1	规划中的猪场下方是水库和几口山塘，水域面积三十多亩，是四个组的饮用水源和四百多亩农田灌溉唯一水源，关系到居民生存饮水安全和农业生产保障
2	猪场处于上风口，产生大量臭气，空气污染不可避免
3	猪场距居民区太近，尤其是曲塘组，不符合大型养猪场选址要求
4	规划中的养猪场，排水要经丰仓村小溪汇入白水江，而白水江是市政府划定的禁养区
5	现有山塘，黄塘和正塘要承担农田灌溉任务，不能废弃
6	年计划出栏 15 万头猪，运输繁忙，不但村道不堪重负，对村民出行安全也产生新的隐患，而且车辆噪音大，扬尘污染严重，对居民生活生产带来严重影响

5.2 公众意见采纳情况

本项目意见采纳情况如下：

序号	采纳情况
1	经核实，规划猪场下方无水库，有几口水塘，本项目废水经处理后全部用于农田灌溉，不外排，在环保设施运行正常的情况下，不会污染猪场下方水塘
2	对于猪场臭气，本项目采取猪舍安装除臭间、加强清洁、通风、喷洒除臭剂、饲料添加 EM 菌和丝兰提取物，及时清粪，加强管理等；堆肥间采取密闭+喷洒除臭剂+绿化；污水处理站采取遮盖部分单元+喷洒除臭剂+绿化；将臭气影响降到最低
3	调整平面布局，猪舍距曲塘组大于 200 米，符合大型养猪场选址要求
4	本项目废水经自建污水处理系统处理后全部用于农田灌溉，不外排
5	本项目无废水外排，在环保设施运行正常的情况下，不会影响现有山塘，黄塘和正塘的水质
6	环评单位建议建设单位重新规划运输路线并且专线专用，选择居民点较少或没有居民的地方新建运输道路

5.3 公众意见未采纳情况

本项目无未采纳公众意见。

6 报批前公开情况

本项目环境影响报告书和公众参与说明形成后，建设单位在网络平台公开了下列信息：

- 1、项目环境影响报告书全文；
- 2、本项目环境影响评价公众参与说明简本全文；
- 3、公开时间为：2020年6月4日。
- 4、网址：<https://www.eiabbs.net/thread-295044-1-1.html>

截图见下图。

The screenshot shows the homepage of the EIA Bulletin website (www.EIAbbs.Net). The top navigation bar includes links for '微论坛' (Micro Forum), '门户' (Portal), '论坛' (Forum), '导读' (Introduction), '精华' (Essence), '项目公示' (Project Notice), '兑换抽奖' (Exchange Drawing), '新手教程' (Newbie Tutorial), '会员任务' (Member Task), and '免费邀请码' (Free Invitation Code). A search bar is located at the top right. Below the navigation, there is a banner with various images and text. The main content area displays a list of project notices. One specific notice is highlighted: '湖南天翰牧业发展有限公司存栏6000头母猪建设项目' (Notice of the construction project for 6,000 sows at Hunan Tianhan Animal Husbandry Development Co., Ltd.). This notice includes a thumbnail image of a landscape, the posting time (2020-6-4 17:25), and download links for '公参1.pdf' (6.96 MB) and '湖南天翰牧业发展有限公司报告书全文.pdf' (13.98 MB). The page also features '发帖' (Post) and '回复' (Reply) buttons.

本次公示主要内容及日期均符合《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）“第二十条”的要求。

7 其他

建设单位保存了项目网络公示信息照片、链接、网址、报纸公示的当期报纸及居民意见，存档备查。

8 诚信承诺

湖南天翰牧业发展有限公司

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《湖南天翰牧业发展有限公司存栏 6000 头母猪建设项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由湖南天翰牧业发展有限公司承担全部责任。

承诺单位：湖南天翰牧业发展有限公司

承诺时间：2020 年 6 月 5 日

