

汨罗市民生补短提质攻坚 工 作 专 报

第 6 期

市民生补短提质攻坚工作专班

2025 年 7 月 20 日

【工作要闻】

7 月 11 日，在市人社局召开 2025 年上半年民生补短提质攻坚工作讲评会，文勇市长指出各成员单位领导干部要“靠前指挥”、协同攻坚要“握指成拳”、工作作风要“务实戒虚”。

【工作进度】

“人社一体化业务管理系统”共上传项目数据 901 条，其中政策文件 82 条、建设内容 132 条、项目详情 145 条、成效展示 266 条、工作动态 236 条、工作专报 13 条、工作总结 27 条。发布民生补短提质攻坚新闻报道 153 篇，其中汨罗级媒体 76 篇、岳阳级媒体 1 篇、省级以上媒体 76 篇。

省重点民生实事涉及 22 个项目共计 40 个指标，目前有 36 个指标达到序时进度(其中有 17 个指标完成全年任务)，有 4 个指标未达到序时进度。

市重点民生实事涉及 7 个项目共计 8 个指标，目前 8 个指标

都达到了序时进度（其中有 2 个指标已完成全年目标任务）。

（一）省级十大重点民生实事

1. 促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。因省级配套资金未下达，且我市无相关配套资金，该项目当前处于停滞状态。

（2）实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。已开展 67 场行动，完成全年任务的 111.67%；惠及家长 3867 人次，完成全年任务的 161.13%。

2. 促进高质量就业

（3）统筹推进城乡就业。城镇新增就业 5259 人，完成全年任务的 87.65%；稳定脱贫人口务工人数 9812 人，完成全年任务的 106.65%。

（4）推动创业带动就业。开展职业技能培训 623 人，完成全年任务的 89%；开展创业培训 460 人，完成全年任务的 100%；新发放创业担保贷款 8680 万元，完成全年任务的 108.5%。

3. 提升居民健康水平

（5）提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提高至 99 元/人，完成全年任务的 100%；已实施家庭医生签约服务 13.81 万人，完成全年任务的 80.57%；已培训乡村医生 30 人，完成全年任务的 100%。

（6）开展“生命起点”守护行动。已开展新生儿疾病免费筛查与诊断服务 1438 人，完成全年任务的 63.07%。

(7) 推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。市 4 家二级公立医院已完成接口改造, 实现检查检验结果互认共享, 完成全年任务的 100%。

(8) 促进职工医疗互助提质扩面。已开展职工医疗互助人数 16275 人, 完成全年任务的 100.46%。

4. 提升养老服务水平

(9) 开展“三湘怡养”提升行动。已新建社区老年助餐点 6 个, 完成全年任务的 60%。

5. 提升困难群众救助水平

(10) 提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别不低于 740 元/月和 485 元/月已于四月份进行提标并补齐 1-3 月份差额; 残疾人“两项补贴”标准达到 100 元/月已于 1 月份完成提标; 社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别不低于 1200 元/月和 1700 元/月, 事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障已于 3 月份完成提标并补齐 1-2 月份差额, 完成全年任务的 100%。

(11) 实施残疾人关爱行动。已完成康复救助残疾儿童 158 人, 完成全年任务的 106%; 已完成残疾人托养服务 133 人, 完成全年任务的 93.66%。

6. 提升居民消费能力

(12) 积极开展消费品以旧换新补贴活动。已完成生活类消费品以旧换新补贴金额 300 万元, 完成全年任务的 100%。

(13) 推进农村客货邮、寄递物流综合服务站建设。目前正常运营占站点 108 个，完成全年任务的 79.41%。

7. 加强数字政务服务能力建设

(14) 实施数字惠民工程。“高效办成一件事”重点事项完成全年任务的60%；“一网通办”率完成全年任务的60%；“湘易办”县专区接入高频服务完成全年任务的61.5%；政务大厅增值服务项目完成全年任务的60%；推进政务中心“一窗受理”政务事项完成全年任务的60%。

8. 加强防灾减灾救灾能力建设

(15) 加强应急广播体系建设。已完成应急广播建设项目的网络安全测试，网络安全测试合格率为 100%，完成全年任务的 100%。

(16) 实施消防安全基层基础进阶工程。已完成新市枫岭路政府专职消防救援站建设，并投入使用，完成全年任务的 100%。已为全市 4 个镇（街道）特困家庭、贫困户、独居老人安装 650 个无线感烟火灾探测报警器，完成全年任务的 14.13%。

9. 加强人居环境建设

(17) 实施城镇保障性安居工程。已完成 14 个老旧小区改造项目，完成全年任务的 100%。建设电动自行车、电动摩托车充电端口 80 个，完成全年任务的 102.56%。

(18) 推进电动汽车公共充电基础设施建设。已新建电动汽

车公共充电桩（车位）32 个，完成全年任务的 76.19%。

10. 加强农业农村基础设施建设

（19）开展新一轮农村公路提升行动。完成新增纳入交通部门管养范围农村道路 188.37 公里，完成全年任务的 71%；完成普通国省干线安防设施精细化提升 3.5 公里，完成全年任务的 70%。

（20）提升农村水源保障及灌溉能力。已完成恢复和改善灌溉面积 18327 亩，完成全年任务的 68.90%；已完成新增蓄水能力 65.7 万方，完成全年任务的 65.96%。

（21）实施农村电网巩固提升工程。已对 10 千伏及以下农村配电工程完成建设投资 912 万元，完成全年任务的 60%。

（22）实施农村通信网络巩固提升工程。已新建 4G/5G 基站 67 个，完成全年任务的 78.82%。已共享 4G/5G 基站 15 个，完成全年任务的 115%。

（二）岳阳市级十大重点民生实事

1. 全市医疗救助全覆盖。完成参保资助、住院救助、门诊救助和再救助共计 45203 人次，完成全年任务的 112.16%。

2. 全市农村黑臭水体治理试点项目。汨罗市农村黑臭水体治理试点项目已完成 50 条治理任务，完成全年任务的 94.34%。

3. 实行孕产妇 13 种致畸基因免费筛查。已完成致畸基因免费筛查 1927 人，完成全年任务的 69.07%。

4. 计划生育特殊家庭关怀扶助工作。已为 322 名 60 岁以下

计生特殊对象每人代缴 1000 元城乡居民养老保险，6 月 19 日为 948 名计划生育特扶对象发放半年度奖励扶助金 518.202 万元和 567 名 60 岁以上计划生育特殊对象老龄护理补贴资金 99.96 万元，完成全年任务的 70%。

5. 高标准农田建设。已完成 6.9 万亩高标准农田建设，完成全年任务的 93%。

6. 送文化下乡。已开展“送戏下乡”演艺 36 场，完成全年任务的 60%；已开展全民阅读推广活动 26 场，完成全年任务的 433.33%。

7. 全市城乡电网提质改造。已完成建设投资 7113 万元，完成全年任务的 78.97%。

（三）保障重点群体就业

1. 城镇调查失业率。目前城镇调查失业率为 5.7%，失业率在 5.5%以上。（注：当前正值毕业季，在家待业的高校毕业生较多）

2. 失业人员再就业。失业人员再就业 3271 人，完成全年任务的 116.82%。

3. 就业困难人员就业。就业困难人员就业 928 人，完成全年任务的 154.67%。

4. 2025 届高校毕业生就业去向落实率与 2024 年基本持平。因 2025 年大学生于 6 月份毕业，需 8 月底才有相关数据。

5. 新增农村劳动力转移就业。新增农村劳动力转移就业

3800 人，完成全年任务的 84.44%。

6. 就业帮扶车间数量。就业帮扶车间数量为 57 家，完成全年任务的 114%。

7. 帮扶车间吸纳脱贫人口数量。就业帮扶车间吸纳脱贫人口 498 人，完成全年任务的 100.4%。

8. 开展职业技能培训。开展职业技能培训 623 人，完成全年任务的 89%。

9. 开展创业培训。开展创业培训 460 人，完成全年任务的 100%。

10. 新增认定省级特色劳务品牌。加强协调并指导特色劳务品牌创建工作，争取将“汨罗粽子非遗传承师”培育建设为省级特色劳务品牌，已收集好省部级以上的认证、荣誉和省级以上主流媒体相关新闻报道、广告宣传等，截止 7 月 21 日，已统计从业人员 3200 余人，企业实训和内训共完成 500 余人，待完善之后，计划 8 月初向岳阳提出申请。

11. 新发放创业担保贷款。新发放创业担保贷款 8680 万元，完成全年任务的 108.5%。

12. 用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。暂时没有项目推荐。

（四）兜牢基本生活底线

1. 脱贫人口 2025 年务工规模。脱贫人口务工人数 9812 人，完成全年任务的 106.65%。

2. 中央财政衔接资金用于产业发展的比重不低于 60%。中央财政还未拨付衔接资金，目前农业农村部门正在排查走访。

3. 义务教育保障动态清零。全面落实控辍保学责任制，依法保证每一位适龄儿童少年接受完整、公平、有质量的义务教育，已实现动态清零。

4. 基本医疗保障动态清零。共为全市“六类人员”（脱贫人员、重度残疾人员、低保、特困、特殊困难、突发严重困难）购买基本医疗保险 32233 人，保障率 100%。

5. 住房安全保障动态清零。共为全市“六类人员”（脱贫人员、重度残疾人员、低保、特困、特殊困难、突发严重困难）改造危房 278 栋，保障率 100%。

6. 饮水安全问题动态清零。已保障全市监测户安全用水 8565 户，保障率 100%。

7. 职工基本养老保险待遇按时发放率 100%。企业职保参保 9.45 万人，按时发放待遇 4.95 亿元，按时发放率 100%。

8. 城乡居民养老保险最低基础养老金达到 171 元/月以上。城乡居民养老保险基础养老金人均 151 元/月，完成全年任务的 88.30%。

（五）抓好生态问题整治

1. 继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”。加强与各相关牵头单位的对接，并开展现在督导工作，在规定的时间内完成销号任务。

2. 滚动实施大气污染防治五大标志性战役，确保全市PM2.5年均浓度 $\leq 31\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。一是强化移动源污染防治，二是严控扬尘污染，三是强力推进秸秆禁烧和综合利用，四是加强工业企业污染防治，五是加大餐饮油烟管控力度。

3. 加强湘江汨罗段、洞庭湖、汨罗江等水域监测监管，确保年度国、省考断面水质优良比例达到100%。一是强化污染源综合治理，二是推进入河湖排污口综合防控，三是加强水体保护与生态修复，四是提升监管能力水平，五是推进专项治理与污染源头控制。

4. 加大耕地土壤重金属成因排查力度，有效管控土壤污染风险。在产企业、关停企业按要求开展耕地周边污染源排查工作，对纳入大气重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，要求依法依规安装、使用颗粒物自动监测设备；对纳入水重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，要求依法依规安装自动监测设备，并与生态环境主管部门监控设备联网。督促相关企业按照要求开展自行监测，确保排放达标，不对周边耕地土壤造成污染。

【工作亮点】

汨罗市：加强医疗保障 补齐民生短板

一是在参保资助上，应保尽保。数据比对、精准筛选，特殊人群花名册逐一比对，逐一销号。规范收集、建立台账，汇总视同参保佐证材料，确保特殊人群参保不落一户、不落一人。动态监测、不落一人，动态调整监测对象参保情况，确保特殊人群不

断保。二是在待遇保障上，应报尽报。办结六重保障、确保稳定脱贫。为我市脱贫攻坚期的贫困人口稳定脱贫和医保政策有效衔接乡村振兴提供坚实保障。落实三重保障、衔接乡村振兴。执行“基本医疗、大病保险、医疗救助”三重保障政策，将脱贫攻坚期资金平移并入医疗救助基金，确保政策有效衔接、待遇平稳过渡。办理门诊慢病、减轻看病负担。为长期慢病门诊治疗的困难群体，切实减轻治病负担。三是在办理流程上，应简尽简。一站式结算、就医即办。在岳阳市辖区内的定点医药机构实现一站式报销，就医后即可办理三重保障一站式结算。业务下沉、当地即办。实现全市镇（街道）和卫生院的医保业务下沉，“域外就医备案、基础信息变更、门诊慢病申报”等多项业务实现基层办理。加大宣传、上门办理。组织镇村专干进行医保业务的系统性培训，加大困难群体医保政策宣传力度。针对一些无法自行办理医保业务的困难群体，由镇村乡村振兴专干和驻村帮扶干部代为办理。