

汨罗市民生补短提质攻坚 工作专报

第7期

市民生补短提质攻坚工作专班

2025年8月20日

【工作概况】

“人社一体化业务管理系统”共上传项目数据1051条，其中政策文件98条、建设内容174条、项目详情183条、成效展示285条、工作动态274条、工作专报14条、工作总结28条。发布民生补短提质攻坚新闻报道160篇，其中汨罗级媒体80篇、岳阳级媒体1篇、省级以上媒体79篇。

省重点民生实事涉及22个项目共计40个指标，目前有36个指标达到序时进度（其中有17个指标完成全年任务），有4个指标未达到序时进度。

市重点民生实事涉及7个项目共计8个指标，目前8个指标都达到了序时进度（其中有2个指标已完成全年目标任务）。

【工作进度】

（一）省级十大重点民生实事

1. 促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。因省级配套资金未下达，且

我市无相关配套资金，该项目当前处于停滞状态。

(2) 实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。已开展 68 场行动，完成全年任务的 113.33%；惠及家长 3872 人次，完成全年任务的 161.33%。

2. 促进高质量就业

(3) 统筹推进城乡就业。城镇新增就业 5669 人，完成全年任务的 94.48%；稳定脱贫人口务工人数 9402 人，完成全年任务的 102.2%。

(4) 推动创业带动就业。开展职业技能培训 816 人，完成全年任务的 116.57%；开展创业培训 460 人，完成全年任务的 100%；新发放创业担保贷款 8680 万元，完成全年任务的 108.5%。

3. 提升居民健康水平

(5) 提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提高至 99 元/人，完成全年任务的 100%；已实施家庭医生签约服务 14.47 万人，完成全年任务的 84.42%；已培训乡村医生 30 人，完成全年任务的 100%。

(6) 开展“生命起点”守护行动。已开展新生儿疾病免费筛查与诊断服务 1599 人，完成全年任务的 70.13%。

(7) 推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。市 4 家二级公立医院已完成接口改造，实现检查检验结果互认共享，完成全年任务的 100%。

(8) 促进职工医疗互助提质扩面。已开展职工医疗互助人数 16275 人，完成全年任务的 100.46%。

4. 提升养老服务水平

(9) 开展“三湘怡养”提升行动。已新建社区老年助餐点 7

个，完成全年任务的 70%。

5. 提升困难群众救助水平

(10) 提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别不低于 740 元/月和 485 元/月已于四月份进行提标并补齐 1-3 月份差额；残疾人“两项补贴”标准达到 100 元/月已于 1 月份完成提标；社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别不低于 1200 元/月和 1700 元/月，事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障已于 3 月份完成提标并补齐 1-2 月份差额，完成全年任务的 100%。

(11) 实施残疾人关爱行动。已完成康复救助残疾儿童 183 人，完成全年任务的 123.65%；已完成残疾人托养服务 141 人，完成全年任务的 99.30%。

6. 提升居民消费能力

(12) 积极开展消费品以旧换新补贴活动。已完成生活类消费品以旧换新补贴金额 300 万元，完成全年任务的 100%。

(13) 推进农村客货邮、寄递物流综合服务站建设。目前正常运营占站点 116 个，完成全年任务的 85.29%。

7. 加强数字政务服务能力建设

(14) 实施数字惠民工程。“高效办成一件事”重点事项上线应用率完成全年任务的 61.98%；“一网通办”率完成全年任务的 72%；“湘易办”县专区接入高频服务事项完成全年任务的 75%；政务大厅增值服务项目创新完成全年任务的 70%；推进政务中心“一窗受理”政务事项占入驻事项比完成全年任务的 60%。

8. 加强防灾减灾救灾能力建设

(15) 加强应急广播体系建设。已完成应急广播建设项目的

网络安全测试，网络安全测试合格率为 100%，完成全年任务的 100%。

(16) 实施消防安全基层基础进阶工程。已完成新市枫岭路政府专职消防救援站建设，并投入使用，完成全年任务的 100%。已为全市 4 个镇（街道）特困家庭、贫困户、独居老人安装 650 个无线感烟火灾探测报警器，完成全年任务的 14.13%。

9. 加强人居环境建设

(17) 实施城镇保障性安居工程。已完成 14 个老旧小区改造项目，完成全年任务的 100%。建设电动自行车、电动摩托车充电端口 80 个，完成全年任务的 102.56%。

(18) 推进电动汽车公共充电基础设施建设。已新建电动汽车公共充电桩（车位）32 个，完成全年任务的 76.19%。

10. 加强农业农村基础设施建设

(19) 开展新一轮农村公路提升行动。完成新增纳入交通部门管养范围农村道路 221.13 公里，完成全年任务的 81%；完成普通国省干线安防设施精细化提升 11.05 公里，完成全年任务的 221%。

(20) 提升农村水源保障及灌溉能力。已完成恢复和改善灌溉面积 18880 亩，完成全年任务的 70.98%；已完成新增蓄水能力 79 万方，完成全年任务的 79.32%。

(21) 实施农村电网巩固提升工程。已对 10 千伏及以下农村配电网完成建设投资 1125 万元，完成全年任务的 74.01%。

(22) 实施农村通信网络巩固提升工程。已新建 4G/5G 基站 79 个，完成全年任务的 92.94%。已共享 4G/5G 基站 13 个，完成全年任务的 100%。

(二) 岳阳市级十大重点民生实事

- 1. 全市医疗救助全覆盖。**完成参保资助、住院救助、门诊救助和再救助共计 47541 人次，完成全年任务的 117.97%。
- 2. 全市农村黑臭水体治理试点项目。**汨罗市农村黑臭水体治理试点项目已完成 50 条治理任务，完成全年任务的 94.34%。
- 3. 实行孕产妇 13 种致畸基因免费筛查。**已完成致畸基因免费筛查 2171 人，完成全年任务的 77.81%。
- 4. 计划生育特殊家庭关怀扶助工作。**已为 322 名 60 岁以下计生特殊对象每人代缴 1000 元城乡居民养老保险，6 月 19 日为 948 名计划生育特扶对象发放半年度奖励扶助金 518.202 万元和 567 名 60 岁以上计划生育特殊对象老龄护理补贴资金 99.96 万元，完成全年任务的 70%。
- 5. 高标准农田建设。**已完成 6.9 万亩高标准农田建设，完成全年任务的 92.99%。
- 6. 送文化下乡。**已开展“送戏下乡”演艺 42 场，完成全年任务的 83.33%；已开展全民阅读推广活动 26 场，完成全年任务的 433.33%。
- 7. 全市城乡电网提质改造。**已完成建设投资 6648.97 万元，完成全年任务的 73.82%。

(三) 保障重点群体就业

- 1. 城镇调查失业率。**城镇调查失业率为 5.3%，控制在 5.5% 以下。
- 2. 失业人员再就业。**失业人员再就业 3553 人，完成全年任务的 126.89%。
- 3. 就业困难人员就业。**就业困难人员就业 1003 人，完成全

年任务的 167.17%。

4. 2025 届高校毕业生就业去向落实率与 2024 年基本持平。
2025 年度下发离校未就业高校毕业生 1024 人，目前已摸排 732 人，其中已就业 377 人，未就业 269 人，留校升学 86 人。未就业暂时不愿就业 161 人，有就业意愿 108 人。

5. 新增农村劳动力转移就业。新增农村劳动力转移就业 3980 人，完成全年任务的 88.44%。

6. 就业帮扶车间数量。就业帮扶车间数量为 58 家，完成全年任务的 116%。

7. 帮扶车间吸纳脱贫人口数量。就业帮扶车间吸纳脱贫人口 504 人，完成全年任务的 101.61%。

8. 开展职业技能培训。开展职业技能培训 816 人，完成全年任务的 116.57%。

9. 开展创业培训。开展创业培训 460 人，完成全年任务的 100%。

10. 新增认定省级特色劳务品牌。加强协调并指导特色劳务品牌创建工作，争取将“汨罗粽子非遗传承师”培育建设为省级特色劳务品牌，已收集好省部级以上认证、荣誉和省级以上主流媒体相关新闻报道、广告宣传等，截止 8 月 25 日，已统计从业人员 3243 人，企业实训和内训共完成 518 人，待完善之后，计划 9 月初向岳阳提出申请。

11. 新发放创业担保贷款。新发放创业担保贷款 8680 万元，完成全年任务的 108.5%。

12. 用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。暂时没有项目推荐。

(四) 兜牢基本生活底线

- 1. 脱贫人口 2025 年务工规模。** 脱贫人口务工人数 9812 人，完成全年任务的 106.65%。
- 2. 中央财政衔接资金用于产业发展的比重不低于 60%。** 中央财政还未拨付衔接资金，目前农业农村部门正在排查走访。
- 3. 义务教育保障动态清零。** 全面落实控辍保学责任制，依法保证每一位适龄儿童少年接受完整、公平、有质量的义务教育，已实现动态清零。
- 4. 基本医疗保障动态清零。** 共为全市“六类人员”（脱贫人员、重度残疾人、低保、特困、特殊困难、突发严重困难）购买基本医疗保险 32233 人，保障率 100%。
- 5. 住房安全保障动态清零。** 共为全市“六类人员”（脱贫人员、重度残疾人、低保、特困、特殊困难、突发严重困难）改造危房 278 栋，保障率 100%。
- 6. 饮水安全问题动态清零。** 已保障全市监测户安全用水 8565 户，保障率 100%。
- 7. 职工基本养老保险待遇按时发放率 100%。** 企业职保参保 9.47 万人，按时发放待遇 5.95 亿元，按时发放率 100%。
- 8. 城乡居民养老保险最低基础养老金达到 171 元/月以上。** 城乡居民养老保险基础养老金人均 151 元/月，完成全年任务的 88.30%。

(五) 抓好生态问题整治

- 1. 继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”。** 加强与各相关牵头单位的对接，并开展现场督导工作，在规定的时间内完成销号任务。

2. 滚动实施大气污染防治五大标志性战役，确保全市PM2.5年均浓度 $\leq 31\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。一是强化移动源污染防治，二是严控扬尘污染，三是强力推进秸秆禁烧和综合利用，四是加强工业企业污染防治，五是加大餐饮油烟管控力度。

3. 加强湘江汨罗段、洞庭湖、汨罗江等水域监测监管，确保年度国、省考断面水质优良比例达到100%。一是强化污染源综合治理，二是推进入河湖排污口综合防控，三是加强水体保护与生态修复，四是提升监管能力水平，五是推进专项治理与污染源头控制。

4. 加大耕地土壤重金属成因排查力度，有效管控土壤污染风险。在产企业、关停企业按要求开展耕地周边污染源排查工作，对纳入大气重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，要求依法依规安装、使用颗粒物自动监测设备；对纳入水重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，要求依法依规安装自动监测设备，并与生态环境主管部门监控设备联网。督促相关企业按照要求开展自行监测，确保排放达标，不对周边耕地土壤造成污染。

【工作亮点】

汨罗市：推进小田改大田 夯实“三农”压舱石

汨罗实行“一二三”工作法，因地制宜实施高标准农田建设，筑牢粮食安全底线，全面推进乡村振兴。一是创新“一大模式”。推行“双引双带”模式，市委书记当好“一线指挥员”，乡镇党委书记当好“一线战斗员”，村支书当好“一线施工员”。二是夯实“两项标准”。在投资标准上，择优选择具备工程项目管理和“先建后补”风险管理能力的实施主体。在建设标准上，严格按照《高标准农田建设通则》和湖南省地方标准，因地制宜实施“小

田改大田”，“田土水路林电技管”八方面配套建设到位，实现“田成方、路相通、渠相连、涝能排、旱能灌”。**三是整合“三方资源”。**在强化财政投入的前提下，创新“1+N”的投融资模式，即“1”是财政奖补，“N”是多个市场主体。通过土地流转金溢价、新增耕地数量指标和粮食能力指标交易收益变现等多种方式，整合民间资本、金融机构、国有企业三方力量，共同构建稳定长效投入机制。