

林业行政处罚决定书

汨林罚决字〔2025〕第 B-013 号

被处罚人姓名 \ 性别 \ 出生日期 \

身份证号码 \ 工作单位 \

现住址 \

被处罚单位名称湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员会

营业执照注册号（或统一社会信用代码）54430681ME11

法定代表人 宋兵权 职务 越江村村民委员会总支书记

单位地址 汨罗市白水镇越江村

经查明，当事单位湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员会，于 2025 年 04 月至今，未办理使用林地手续，擅自在汨罗市白水镇越江村毛立组范围内，小地名“桐梓园”山林上修路，涉案地类：1 号小班为苗圃地，2、3 号小班为乔木林地；森林类别：商品林地；林地面积：1 号小班 0.0133 公顷，2 号小班 0.0323 公顷，3 号小班 0.5838 公顷，合计：0.6294 公顷（折 9.441 亩，6294 平方米）；破坏情况：造成林地林业种植条件严重毁坏。其行为违反《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款的规定，属擅自改变林地用途行为。

上述事实，主要由下列证据予以证明：

证据一：当事单位湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员

共三联 第一联 附卷



会法定代表人的询问笔录，相关知情人的证人证言，身份证等复印件。

证明：当事单位湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员会未经林业主管部门审核同意，没有办理使用林地手续修路。

证据二：林业技术调查意见书、林地位置图。

证明：破坏林地地类、森林类别、林地面积和林地破坏情况及破坏林地位置。

证据三：破坏林地现场勘验检查笔录、现场照片、林权证明等。

证明：现场情况和林地权属情况。

本案适用的法律及理由：

其一，关于当事单位违法行为的定性法律依据及选择理由为：《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款：矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设，应当不占或者少占林地；确需占用林地的，应当经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，依法办理建设用地审批手续的规定，当事单位湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员会修路破坏林地没有经林业主管部门审核同意办理使用林地手续，违反了本法该条款。

其二，关于本案处罚的法律依据及选择理由为：根据《中华人民共和国森林法》第七十三条第一款：未经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，擅自改变林地用途的，由县级以上人民政府林业主管部门责令限期恢复植被和林业生产条件，可

以处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款。该案应根据本法该款处罚。

本案决定裁量理由为：《湖南省林业行政处罚裁量权基准》分则序号 12 擅自改变林地用途行为中严重情形档次具体情形“擅自将商品林改为非林地，面积 8 亩以上 10 亩以下的”按一般裁量阶次“并处恢复植被和林业生产条件所需费用 2.4 倍以上 3 倍以下的罚款”。

本案法定情节：地类：1 号小班为苗圃地，2、3 号小班为乔木林地；森林类别：商品林地；林地面积：1 号小班 0.0133 公顷，2 号小班 0.0323 公顷，3 号小班 0.5838 公顷，合计：0.6294 公顷（折 9.441 亩，6294 平方米）；破坏情况：造成林地林业种植条件严重毁坏。应依照《中华人民共和国森林法》第七十三条第一款，并参照《湖南省林业行政处罚裁量权基准》分则序号 12 擅自改变林地用途行为中严重情形档次具体情形“擅自将商品林改为非林地，面积 8 亩以上 10 亩以下的”按一般裁量阶次“并处恢复植被和林业生产条件所需费用 2.4 倍以上 3 倍以下的罚款”的规定进行处罚。

本案酌定情节：当事单位湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员会在案发后，主动交代违法事实，积极配合本机关的调查，并承诺在接受处罚后到林业主管部门补充办理相关用地手续。

本案适用裁量权基准、规则情况：湖南省林业行政处罚裁量权基准》分则序号 12 擅自改变林地用途行为中严重情形档次具体情形“擅自将商品林改为非林地，面积 8 亩以上 10 亩以下的”按一般裁量阶次“并处恢复植被和林业生产条件所需费用 2.4 倍以上 3 倍以下的罚款”。《湖南省林业局关于印发<湖南省“恢复植被和林业生产条件”所需费用执行标准>的通知》（湘林法[2023]6 号）文件：“恢复植被”所需费用执行标准：郁闭度 0.2 以上的乔木林地（含采伐迹地、火烧迹地）、竹林地、苗圃地，每平方米 10 元；灌木林地，疏林地、未成林造林地，每平方米 6 元。恢复林业生产条件所需费用执法标准：3.7 万元/亩（55.5 元/平方米）。

综上，本机关认为，当事单位湖南省岳阳市汨罗市白水镇越江村村民委员会修路破坏林地的行为，属擅自改变林地用途的行为，违反了《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款的规定，根据《中华人民共和国森林法》第七十三条第一款的规定，并参照《湖南省林业行政处罚裁量权基准》分则序号 12 擅自改变林地用途行为中严重情形档次具体情形“擅自将商品林改为非林地，面积 8 亩以上 10 亩以下的”按一般裁量阶次“并处恢复植被和林业生产条件所需费用 2.4 倍以上 3 倍以下的罚款”之规定，责令当事单位限在 2025 年 12 月 30 日前将破坏的 6294 平方米林地恢复植被和林业生产条件。依据《湘林法》【2023】6 号文件

计算出该块被破坏林地恢复植被和林业生产条件所需费用1倍为
 $6294 \text{ m}^2 \times (55.5 + 10) = 412257$ 元，综上，处恢复植被和林业生产
条件所需费用 2.4 倍的罚款，计罚款：玖拾捌万玖仟肆佰壹拾陆
元整（小写：989416 元）。

本决定书中的罚款，限你（你单位）于收到本决定书之日起，十五日内到 中国工商银行股份有限公司汨罗支行（账号：
1907060829024968956） 缴纳。到期不缴纳罚款的，每日按罚款
数额的百分之三加处罚款。

如对本林业行政处罚决定不服，可于接到本决定书之日起
六十日内，向 汨罗市人民政府 申请行政复议，也可以于六个月
内直接向 岳阳市君山区 人民法院提起诉讼。逾期不申请行
政复议或者不提起行政诉讼，又不履行处罚决定的，本机关将
依法强制执行或者依法申请人民法院强制执行。

