

岳阳市实施“七大攻坚” 工作专报

第 8 期

市实施“七大攻坚”综合协调组

2025 年 9 月 11 日

【工作部署】

8 月 29 日，市委常委、常务副市长李建华主持召开全市实施“七大攻坚”暨经济运行和项目建设调度会议，强调要聚焦短板弱项精准施策，奋力攻坚三季度，为完成全年目标任务奠定坚实基础。一要着力稳住经济大盘。要狠抓监测调度，加强对重点领域、重点地区、重点企业、重点项目的监测调度和督促指导，

强化常态化监测调度，做到以旬保月、以月保季、以季保年；要狠抓重点支撑，稳住农业、做强工业、做优服务业；要狠抓短板提升，重点关注短板地区和 GDP、规工、固投、社零、规服等暂时落后指标，做到重点发力、加速赶超。

二要加快推进项目建设。要加快项目建设，抢抓下半年施工黄金期，强化调度督导，保障项目建设按时序推进；要加强项目储备申报，按照“谋划一批、储备一批、前期一批、实施一批”要求，集中力量谋划一批具有战略性、引领性和支撑性的重大项目；要抓好项目入库纳统工作，全面系统梳理各类财政资金项目，精准筛列出下半年投资重点支撑项目清单，加强调度和服务，推动形成更多实物量和有效投资。

三要切实守牢安全底线。要突出抓好安全生产，严格落实“三查一曝光两闭环”工作方法，深入开展安全生产“大排查、大起底、大整治”专项行动；要突出抓好抗旱安全，积极应对旱涝急转，科学制定抗旱保供应急预案，全力保障群众生活生产用水，打好抗旱主动仗；要突出抓好债务和金融安全，严格落实“1+N”化债方案，加强置换债使用管理，全力筹措化债资金，着力完成政府债务化解、融资平台数量和债务压降、清理拖欠企业账款等任务。

【重要指标】

投资消费方面。1-7月，全市累计完成固定资产投资 949.22 亿元，增速为 6.3%，高于全省平均 3.4 个百分点。2025 年消费品以旧换新家电、家装补贴范围覆盖品类扩展，新增手机数码 3C 类产品以旧换新，截至 8 月 28 日，累计申请补贴金额达 6.66 亿元，累计带动消费 65.02 亿元。其中汽车报废 4585 条，汽车置换 12946 条，家装厨卫（含受灾地区）累计补贴笔数 95092 条，家电 368750 条，3C 类购新补贴 162851 条，电动自行车 5932 条。

产业发展方面。1-6 月，全市第一产业增加值增长 4.2%，服务业增加值增长 6.6%；1-7 月，规模工业增加值增长 3.9%，低于全省平均水平 4.1 个百分点，增速居全省第 13 位。

对外开放方面。1-7 月，全市外贸进出口总值 288.8 亿元，减少 1.1%，进出口总值居全省第 3 位，增速居全省第 6 位，其中，进口值 241.3 亿元，居全省第 2 位，下降 1.7%，增速居全省第 6 位；出口值 47.5 亿元，居全省第 9 位，增长 2.2%，增速居全省第 7 位。1-7 月，全市完成对非贸易额 8.5 亿元，同比增长 142.6%；其中出口 1.3 亿元，同比增长 31.8%；进口 7.2 亿元，同比增长 185.4%。

科技创新方面。1-8 月，全市完成技术合同认定登记 733 项，技术合同成交额 425.98 亿元，同比增长 30.61%。其中市内高校累计登记技术合同成交额 1.02 亿元，本省转化率 51.96%；发放科技型企业知识价值信用贷款 427 笔，放贷额 10.59 亿元、同比增长 55.74%。

安全生产方面。1-8 月，全市共发生各类生产安全事故 34 起、死亡 38 人，同比分别下降 35.2%、34.5%。

房地产方面。

1-7月，全市累计完成房地产投资额73.18亿元，同比下降25.9%，增幅居全省第12位；商品房销售面积130.41万平方米，同比增长0.3%，增幅居全省第9位；商品房销售金额57.59亿元，同比下降8.3%，增幅居全省第8位。**防范金融和债务风险方面。**1-7月，化解隐债48亿元，清退融资平台1家，成功申报2025年全市专项债券项目142个，通过专项债需求金额160.91亿元。

【重点任务】

● **内需扩量提效攻坚。争资争项成效显著。**全市发改系统累计争取中央、省级投资项目252个，获批资金40.4303亿元。其中，超长期特别国债项目78个，国债资金24.7573亿元，占全省额度13%以上；中央预算内项目137个，投资金额14.2959亿元，占全省额度13%以上；省预算内项目37个，投资金额1.377亿元。另外，发行项目建设专项债券项目36个、32.64亿元；土地储备类专项债券项目18个、22.25亿元。**重大项目有力推进。**2025年我市列入省重点建设项目共计54个，总投资4101.98亿元，年度计划投资381.37亿元，1-7月完成投资255.53亿元，年度计划投资完成率达67%；全市计划推进重大建设项目251个，项目总投资3020.87亿元，年度计划投资731.15亿元，1-7月完成投资492.39亿元，年度计划投资完成率达67.34%。

● **产业育新培强攻坚。**现代产业体系建设方面。1-7月，全市“1+3+X”产业新签约项目362个，签约总投资额1132.15

亿元；新开工项目 297 个，计划投资额 526.33 亿元；新投产项目 190 个，总投资额 215.94 亿元。现代化工产业，乙烯项目主厂区启动地基预处理（强夯）、详勘和临时围挡建设，已完成场地封闭化管理。港口物流产业，8 月 12 日，谢卫江书记会见来岳考察的国内领先冷链食品供应链企业玉湖集团（香港）投资控股有限公司董事局主席黄向墨一行，双方就谋划冷链发展战略合作，助力岳阳冷链物流高质量发展展开交流。现代农业和绿色食品加工产业，截止目前，全市出栏生猪 228.37 万头、肉牛 5.02 万头、肉羊 17.59 万只、家禽 1590.9 万羽，禽蛋产量达 3.73 万吨，能繁母猪存栏保持稳定。全市规模以上农产品加工企业累计净增 34 家，总数达 964 家，居全省第 1 位，同比增长 6.87%。先进装备制造产业，积极做好工程机械再制造特色产业园建设，产业园基础设施建设专项债（共 2.4 亿元）已过审，9 月将到位 1.6 亿元，产业园 10 月将启动厂房建设。文化旅游产业，筹备 2025 年全国生态日·湖南活动、洞庭渔火季、七夕主题等活动，促进文旅消费。

产业项目招引方面。8 月 21 日，李挚市长主持召开全市重大项目建设工作调度会，专题研究解决重大项目推进中的堵点难点问题。8 月 22 日，李挚市长前往临湘市、云溪区等地调研项目建设和工业经济发展情况。1-7 月，全市湘商回归投资新注册企业 84 家，项目累计到位资金 389.6 亿元。

产业发展支撑方面。加大项目建设支持力度，59 个项目拟获得湖南省

先进制造业高地建设专项资金支持（已公示），14 个项目拟获得湖南省中小企业发展专项资金支持（已公示）。纵深推进“智赋万企”行动。累计推动企业上云 2948 家、上平台 1155 家，分别完成省定目标 55.54%和 239.13%，均超时序进度；推动建成智能制造企业 60 家，智能制造生产线（车间）117 条（个），智能工位 695 个，分别完成省定目标 240%、156%、185.33%，均超时序进度。开展“智赋万企”数字化转型评估诊断摸底工作，目前已收集汇总 341 家企业评估诊断申请。

● **科技创新赋能攻坚。**8 月 21 日，邵锋副市长组织召开全市科技创新赋能攻坚调度会。屈原管理区与湖南省农业科学院签署全域农作物秸秆综合利用行动战略合作协议，共建秸秆综合利用省级实验示范基地。紫光智能制造车间实现传感器与控制系统联动运行，九成以上工序全面自动化，预计年内产出 1.5 万台高算力服务器，总产值超 10 亿元。胥家桥智慧零碳物流园项目已通过交通运输部零碳试点专家组答辩，园区实现设施设备 100% 电能及清洁能源化。推荐湖南嘉盛德材料科技股份有限公司申报国家重点研发计划高新技术成果产业化试点企业。组织召开“跨域海量数据高通量绿色智能传输技术攻关项目”论证研讨会。启动 2026 年度省自科基金区域（岳阳市）联合基金申报工作。湖南石化李长存等 7 人入选省“三尖”创新人才工程。完成 16 名省“三区”科技人才和 23 名省科技特派员选派工作。第一批科

技型中小企业入库 830 家。中国创新创业大赛现代石化专业赛有序推进，目前已征集全国参赛项目 335 个。组织企业参加省创新创业大赛，33 家企业进入半决赛，10 家企业获奖，2 家企业将角逐国赛。征集 7 家先进制造业创新联合体，涉及轻工纺织、生物医药及医疗器械装备、现代石化等七个领域。

● **改革开放重点攻坚。**8 月，市贸促会举办大阪市博览会岳阳日活动，与当地商协会签订框架合作协议，推动更多的优势产业和优质企业走向日韩市场。市商务局开展重点外贸企业常态化联系服务工作，实地走访调研外贸企业 60 余家，重点协调解决了进口许可证办理、展位申报等问题。市工商联组织 16 家企业参与“三湘民企百强榜”的评选，组织开展好第二届“岳阳企业家日”系列活动。深化对非经贸合作，加快产工贸一体化建设，观盛、劲仔等公司在肯尼亚、坦桑尼亚、科特迪瓦等国累计投资达 2 亿美元。

● **环境优化提升攻坚。**“机器管招投标”系统上线以来，投标单位明显增多，中标价下浮幅度明显加大，已完成交易的 60 个项目共计下浮 1.69 亿元。市监、公安、人社、海关、税务五个部门推出企业注销登记“一件事”，截至 8 月 31 日，各县市区共办理 293 件。开展“执行案款兑现周”活动，兑现执行案款 3409.64 万元。各县市区全面推进扫码入企，入企检查频次同比明显下降，截至 8 月 31 日，全市共开展扫码入企 6489 次。岳

阳市铁水集运项目储备基地一期工程已经投入运营。推动 1129 项政务服务事项全部按期上线省“一网通办”平台，实现“应上尽上”，截至 8 月 31 日，平台办件量突破 13.4 万件位居全省第一；“办事 e 点通”审前指引服务在全省率先上线以来，已上线 22 个部门 101 项政务服务事项，24 项高效办成一件事事项，上线 47 个教学视频、标注 45 个服务网点，单月服务超 2 万人次。在“信用岳阳”网站建立“信用修复一件事”专栏，对符合条件的信用修复申请，承诺坚持 1 日初审制，快速帮助企业纾困解难，截至 8 月 31 日，累计帮助企业完成信用修复 2970 余起。

● **安全强基固本攻坚。**印发《岳阳市应急和安全生产委员会办公室关于深刻吸取近期事故教训切实做好安全防范工作的紧急通知》。召开全市安全防范工作视频调度会，分析研判当前安全生产形势，推动辖区属地、行业部门、生产经营单位共同抓好抓实安全生产工作。对全市房地产项目信息展开全覆盖摸排，各县市区住建部门摸排后通过国家住建部信息平台进行填报及核对，截至 8 月 31 日，全市共上报项目数 229 个，已确认项目数 229 个，填报进展达 100%。8 月底已完成 2025 年省企业上市后备资源库申报工作，推荐我市 66 家企业入库，其中申报纳入科创板上市后备库的科技型企业 32 家。

● **民生补短提质攻坚。**截至 8 月 31 日，省级十大重点民生实事 24 个项目、市级十大重点民生实事 14 个项目整体进度均达到序时进度。其中，省级民生实事 11 项已提前完成，分别是“向阳花行动”“脱贫人口稳定务工”“促进职工医疗互助提质扩面”“实施残疾人关爱行动”“开展生活类消费品以旧换新”“加强应急广播体系建设”“为特困人员家庭每户安装无线感烟火灾探测报警器”“建设电动自行车摩托车充电端口”“新建电动汽车公共充电桩”“普通国省干线安防设施精细化提升”“实施农村通信网络巩固提升工程”。市级民生实事 5 项已提前完成，分别是“完成医疗救助参保资助、门诊医疗救助、住院医疗救助和再救助 35 万人次”“绿化提质改造”“景观照明改造”“城市道路改造”“其他设施提质”。

【突出问题】

● **内需扩量提效攻坚。**按照年度均衡发展目标，全市固定资产投资全年要实现 6% 的增长目标，8-12 月需完成投资 1020 亿元，平均每月需完成投资 204 亿元，任务极为艰巨。

● **产业育新培强攻坚。**经济稳增长压力大。湖南石化第二季度停产检修和华容县审计产值核减，预计共拉低全市全年产值增速 6.3 个百分点。中小企业扩产意愿低迷。受需求收缩、同质化竞争、科技人才缺乏等因素影响，中小企业投入技改、投资扩

产积极性不高，走访调研的 15 家专精特新中小企业中，仅 1 家有扩产意向。

● **科技创新赋能攻坚。** 我市上市公司百利科技因经营困难叠加流动资金紧张，存在注册地迁址风险，公司已于 8 月 5 日将总部办公地址迁至长沙市经开区，目前正在专题研究纾困措施。

● **改革开放重点攻坚。** 外向型产业基础薄弱。我市自 2022 年起连续 43 个月出现“贸易逆差”，今年 1-7 月我市逆差达 193.8 亿元，出口在全市外贸中占比持续走低，仅为 16.4%，县域外贸特色产业集群优势未能凸显。

● **环境优化提升攻坚。** 天然气管输价格是终端气价重要组成部分，现行省内支线管输价格由省发改委制定，实行“一线一价”“分段计费”政策，“一线一价”导致距离中心越远，价格越高，目前我市各县市区管输价格不一、部分县市区价格过高等问题短时间内难以解决，还需进一步加强与省发改委对接协调。

● **安全强基固本攻坚。** “保交房”任务艰巨。全市目前仍有 5 个项目 183 套尚未完成交付销号，分别为：临湘市茶马古镇 8 套、剑桥郡 65 套、锦康天禧 11 套，岳阳县新开首府项目 78 套，华容县名邦首府 21 套。目前除华容县名邦首府项目即将交付外，剩余 4 个项目 162 套距离年底完成交付仍有很大差距。

● **民生补短提质攻坚。**岳阳楼区创业担保贷款推进缓慢；花板桥消防站仍未开工建设。南湖新区八仙台消防站目前仅在图审阶段，仍未启动招投标。

【特色亮点】

平江县：多措并举促进高校毕业生 高质量充分就业

平江县坚持“政府主导、市场发力、服务赋能”协同推进，为高校毕业生就业保驾护航，近三年高校毕业生就业率稳定在92%以上。

一是政策集成精准发力。聚焦需求痛点，构建精准政策体系。认定优质见习基地28家，今年新增跨区域见习岗200个；强化社保补贴、一次性吸纳补贴政策宣传与兑现，累计惠及毕业生126人，兑现金额30余万元；近三年招募“三支一扶”人员24名，人均年补贴3.6万元；实施“四海揽才”计划，吸引并留住高层次人才200多名；设立人才发展专项基金，对在平自主创业高校毕业生等群体提供创业补贴、住房保障等支持。

二是创业赋能提质增效。创业担保贷款个人额度提至30万元、小微企业提至400万元。近三年放贷9345万元，直接带动

就业 4628 人。升级平江职校市级创业孵化基地，建成全市首批就业创业赋能中心（高新区），全力打造返乡创业综合服务平台，成功培育项目 48 个。紧贴新业态发展，开设针对性技能培训班，2025 年开展技能培训 1495 人次、创业培训 364 人次，结业率超 94%。

三是服务升级人岗适配。依托平江人力资源大数据平台，打造“春风行动”、“就业夜市”、“八点职播间”等特色招聘品牌。2025 年已举办招聘会 7 场，191 家企业提供岗位 1068 个，达成意向 789 人。组织企业赴湖南本地高校开展人才对接，高校毕业生走访本地名企促进就地就业。推行“就业服务官”制度，为困难毕业生建立专属档案，量身定制帮扶方案，已帮助 562 名困难家庭毕业生实现就业。

华容县：创新监管服务模式 打造夜市经济典范

近年来，华容县创新举措，让夜市既冒“烟火气”又有“文明范”，容纳就业 3500 余人，吸引游客 30 余万人，拉动雪花啤酒、餐饮住宿、农特产等相关产业实现销售破 2 亿元，核心商圈经营主体营业收入普遍实现 4-6 倍增长，以“双花+双鲜”名片的高质量“夜经济”品牌初具雏形，并获央视等主流媒体报道。

一是科学规划布局，打造“规范有序”夜市。一是划区定界，规范秩序。划分禁止经营、控制经营、准予经营三大区域，实现城市管理与经济发展有机平衡。二是开放场地，示范经营。开放16条主街道及部分公园广场，作为冰花、夜宵经营场地；精心打造步步高·新天地夜宵经营示范区和城市广场雪花啤酒街区。三是信息公开，便民利商。每年初将城区禁止、控制和准予经营的路段和区域向社会公示，为经营业主提供清晰明确的选址依据。

二是优化服务流程，打造“高效便捷”夜市。一是审批“零时差”。将办理时限压缩至1个工作日，减少经营业主的办事时间和成本。二是办事“零跑腿”。将城区冰花、夜宵经营的备案许可权下放至各区域城管执法中队。三是服务“零距离”。从规划选址到行政审批，从摊位设置到水电供给，为夜市经营业主提供了保姆式的全流程服务指导。

三是强化监督管理，打造“文明示范”夜市。一是制度化规范。明确“定区域、定时间、定保洁、定秩序”的“四定”规范经营，为夜市经营提供清晰的行为准则。二是契约化管理。引导经营业主签订规范经营承诺书，承诺按照指定区域和时间经营，维护环境卫生、保障通行秩序、控制营业噪音。三是常态化巡查。安排城管队员每天对城区夜宵、冰花市场进行全覆盖巡查和督

导，确保夜市经营文明规范。

岳阳县：强化要素保障“全周期”服务 激发内需增长强劲动能

岳阳县创新构建重大项目“全周期”要素保障服务链，精准破解用地、用能、融资、审批等关键堵点，有力驱动投资扩量提效。

一是创新机制，靶向攻坚要素瓶颈。聚焦重大项目落地难、推进慢的核心问题，创建“要素包保”专班制。由县领导挂帅、发改牵头，财政、自然资源、林业、生态环境等要素部门组成专班，对岳州电厂、龙泉山压缩空气储能、晨辰生物医药建设等16个项目纳入攻坚清单的重点项目实行“一项目一方案”，提供从签约到投产的全流程、定制化保障。

二是优化流程，全力提升服务效能。深化审批制度改革，推行“并联审批+容缺预审”模式。在依法依规前提下，对主要材料齐全的项目，允许非关键性材料容缺受理，相关审批部门同步介入、并联推进，显著压缩前期工作时限，加速项目开工建设。

三是精准发力，保障项目落地见效。建立“政银企”月度对接常态化机制。专班定期梳理、动态更新项目融资需求清单，1-8

月累计协调解决融资 15 亿元，有效保障建设资金不断档。机制运行下，龙泉山压缩空气储能电站项目关键审批节点压缩 30%，促进了产业链发展，有力拉动投资增长。

汨罗市：推进小田改大田 夯实“三农”压舱石

汨罗市以“一二三”工作法推进“小田改大田”，为“三农”发展筑牢根基，助力乡村振兴与粮食安全。

一是创新“一大模式”，构建三级联动机制。推行“双引双带”模式，市委书记化身“一线指挥员”统筹全局，乡镇党委书记作为“一线战斗员”攻坚落实，村支书当好“一线施工员”具体执行，形成上下贯通的工作格局。

二是夯实“两项标准”，提升项目建设质效。投资标准上，优选兼具工程项目管理能力与“先建后补”风险管理能力的实施主体；建设标准上，严格遵循《高标准农田建设通则》及湖南省地方标准，结合实际推进“小田改大田”，同步完成“田土水路林电技管”八要素配套，实现“田成方、路相通、渠相连、涝能排、旱能灌”的目标。

三是整合“三方资源”，拓宽资金投入渠道。在强化财政投入基础上，创新“1+N”投融资模式，“1”为财政奖补，“N”

为涵盖多元市场主体。通过土地流转金溢价、新增耕地指标与粮食产能指标交易收益等途径，整合民间资本、金融机构、国有企业力量，构建稳定长效投入机制。

南湖新区：以“三力驱动”激活科技创新新动能

近年来，南湖新区深入贯彻创新驱动发展战略，聚焦研发投入、科普传播、数字融合三大核心领域，以三力协同，全面构建科技创新生态体系。

一是以“精准服务力”筑基。聚焦研发投入提质增效，建立“部门联动+专业指导”服务机制。区教育局体育科技局联合第三方专业团队，对岳阳市建设工程集团、中国联通岳阳分公司等8家重点企业开展“一对一”研发经费填报辅导，市、区两级科技部门全程跟踪督导。截至纳统截止日，全区研发投入达1.01亿元，研发人员增至307人，同比增长11.3%，为科技创新注入源头活水。

二是以“科普传播力”赋能。紧扣科技周、全国科技工作者日等关键节点，创新“线上云科普+线下沉浸式体验”活动模式。通过“百名院士进校园”“科学知识进社区”等主题活动，打造

“科普+互动”立体传播矩阵，累计吸引超 3000 人次参与，推动科学知识普及从“单向传播”向“双向互动”升级，营造“人人懂科技、人人用科技”的良好氛围。

三是以“数字融合力”破局。锚定文旅产业数字化转型，成功推动岳阳广电“智慧文旅·数字传播”综合系统、龙山文旅 AI 数字人智慧导览系统两大项目入选第四届旅游发展大会（岳阳）科技专项，总投资 1670 万元。项目落地后，将构建“科技+文旅”融合创新生态，打造集智慧导览、数字传播于一体的新型文旅模式，为岳阳文旅品牌注入“数字基因”，树立全省文旅科技融合新标杆。

报：卫江书记，市委秘书长；
市政府市长、副市长，市政府秘书长、副秘书长；
省实施“七大攻坚”综合协调组

送：市实施“七大攻坚”各工作专班成员单位；各县市区人民政府（管委会）

岳政简准字〔2024〕1号