

湖南省实施“七大攻坚” 工作月报

8月

省实施“七大攻坚”综合协调组

2025年8月27日

【工作部署】

7月30日，省委常委、常务副省长张迎春主持召开实施“七大攻坚”暨经济运行和项目建设调度会议，高度肯定上半年各级各部门在省委、省政府的坚强领导下，上下联动、齐抓共管，推动我省上半年经济形势实现“三个高

于”（高于一季度，高于去年同期，高于全国平均水平），强调下半年要总结前期“七大攻坚”推进成效，加强经济运行分析，加力实施“七大攻坚”，聚焦短板弱项精准施策，凝聚各方力量狠抓落实，奋力完成全年目标任务。

一是要夯实基础强基点。要围绕目标抓监测、围绕均衡抓调度、围绕政策抓落地，把基础工作做扎实、做细致。**二是要坚定不移稳重点。**要紧盯重点行业、重点企业、重点地区稳住工业“压舱石”；要全力扛牢粮食安全责任，推进蔬菜扩面增产，优化生猪产能，稳住农业“基本盘”。要加强消费引导、消费挖潜、服务配套，稳住消费“强引擎”。**三是要千方百计破难点。**针对经济运行中的突出短板，必须集中力量攻坚，扩投资、稳外贸、稳地产、促服务，逐个突破、逐项提升。**四是要持之以恒攻堵点。**要进一步抓实任务调度、加强利率指导、规范业务收费、提高保费规模，打通金融业堵点。要大力支持建筑企业发展，推动建筑业转型升级，打通建筑业堵点。要持续“强监测”“优环境”“降成本”，打通交通运输业堵点。

【重点产业倍增计划】

7月16日，省委书记沈晓明，省委副书记、省长毛伟明出席湖南省人民政府与国家中医药管理局在长沙签署共建国家中药材种质资源库合作协议签约仪式，双方将充分整合优势资源，构建稳固可持续的战略合作关系，共同推动国家中药材种质资源库的建设、运行与长远发展。

7月25日，省委常委、常务副省长张迎春出席湖南低空经济生态大会暨产品场景发布会。省低空经济集团与低空智联网项目、三大平台项目、应用场景项目、人才与赛事项目等40余家生态合作伙伴签约，兴湘资本与六大基金拟投资项目签约。

【重要指标】

1-7月，全省投资同比增长2.9%（扣除房地产后增长6.5%），居经济大省第5位，高于全国平均1.3个百分点，其中，高技术产业投资增长5.5%，民间投资增长6%、占比全国第一；全省规模工业增加值同比增长8.0%、比去年同期快1个百分点；装备制造业增加值增长

12.0%，其中计算机通信和其他电子设备制造业增长 15.6%、汽车制造业增长 16.8%。全省社会消费品零售总额同比增长 6.2%、与上半年持平，高于全国 1.4 个百分点；全省技术合同成交额、知识价值信用贷款累计备案金额分别为 3112.99 亿元、138.76 亿元，分别实现同比增长 9.99%、16.97%；城镇新增就业 54.15 万人，同比增长 3.6%，完成年度任务的 77.4%；新建商品房销售面积 2390.15 万平方米，同比下降 1.6%，增速连续 7 个月超过全国平均水平，高出全国 2.4 个百分点；“十大重点民生实事”24 个项目已有 6 个总体完成，其余全部达到预期进度。

截至 8 月 25 日，全省累计发生各类生产安全事故 664 起，死亡 713 人。同比分别下降 15.74%、16.02%。其中 7 月 23 日至 8 月 25 日发生生产安全事故 70 起，死亡 74 人，同比分别下降 41.67%、43.94%。

【重点任务】

▲内需扩量提效攻坚。促进消费提振。在

2025 香港美食博览会期间举办“洞庭香品，湘当好”湖南特色农产品品牌推介会，活动现场共促成 9 项合作协议，签约金额 4.8 亿元。截至 8 月 17 日，全省消费品以旧换新共计 1187.33 万笔申领补贴，累计申领金额 99.87 亿元，累计带动销售金额 769.98 亿元。**推进投资增效。**建立省重点民间投资项目库，2024 年签约项目已开工建设 239 个，总投资额 356.54 亿元；2025 年已签约农业招商引资项目 95 个，总投资额 191.4 亿元；正在对接项目共 87 个，其中初步对接的项目 42 个，投资额 71.7 亿元；达成合作意向 21 个，投资额 27.36 亿元；待签约项目 24 个，投资额 118.68 亿元。**深化区域协作。**推进长江中游三省协同高质量发展，会同湖北、江西省发改委印发了《2025 年推进长江中游三省协同发展工作要点》。

▲产业育新培强攻坚。聚焦绿色智能计算产业发展。围绕信创国产化替代、北斗规模化应用等方向，打造绿色智能计算万亿支柱产业。上半年全省绿色智能计算产业产值达 5251 亿元，同比增长 21.5%。**推进新材料产品认定工**

作。印发《湖南省首批次重点新材料产品认定管理办法》，组织开展相关认定及申报工作，拟认定 175 项产品，拟奖励 44 个产品共 3500 万元。**做好产业转移对接活动后续工作。**推动 2025 年中国产业转移发展对接活动（湖南）签约项目落地，共征集意向项目 337 个、总投资 2802.9 亿元，已签约 275 个、总投资 2295.1 亿元。

▲科技创新赋能攻坚。争取国家“两重”政策资金。2025 年，我省获批科技创新领域“两重”项目 9 个，其中 4 个全国重点实验室项目、1 个国家技术创新中心项目、4 个国家工程研究中心项目，共争取超长期国债资金近 2 亿元。**积极承接国家科技计划。**2025 年，争取中央引导地方科技发展资金 2.49 亿元，同比增长 3.2%，占中央引导地方科技发展资金总量的 4.98%，继续保持全国第 9 位。**加快促进科技成果转化应用。**落实《湖南省加快高等院校科技成果转化的若干措施》，首次认定备案高校院所横向项目 89 个，纳入省级科研项目库管理。

▲改革开放重点攻坚。强化科技统筹。围绕科技创新高地五大标志性工程等重点任务，编制科技领域大事要事创新链、产业链、资金链、人才链“四链”清单，集中力量解决全省科技领域战略性、方向性、全局性重大问题。

强化央企联动。推进湖南省与中国五矿等央企的战略合作，通过设立平台、投资布局、设立创投基金、助推重大项目，强化与央企的协同协作。

深化企地协同。省国资委与怀化市政府共同举办“国资国企走进怀化”专场活动，现场签约34个重点项目，总金额达646.37亿元，涵盖多个领域，多家中央企业、省属企业与怀化市签署战略合作协议。

深化医药卫生体制改革。基本建成贯穿药品配送、医药机构入库销售、用药人购药各环节的药品追溯信息采集主渠道，已覆盖4.6万家医药机构、120余家药品配送企业，累计采集药品流通数据26亿条。

▲环境优化提升攻坚。省委金融办组织湖南与香港资本市场的对接合作交流座谈会，搭建湘企“走出去”与香港资本“引进来”的桥梁，助力湖南企业国际化发展。

省工业和信息化

厅、省税务局联合召开服务先进钢铁材料、现代石化产业链重点税源企业“送解优”座谈会，现场进行政策辅导，回应企业相关诉求。省税务局联合省直相关部门，开展“税企连心·益企同行”系列主题活动，探索构建跨部门诉求解决机制，创新开展“面对面”交流模式，合力破解企业各类难题。省住房城乡建设厅举办工程建设项目审批管理系统应用操作培训会，强化基层操作人员的业务能力，推动审批工作高效规范运行。省人力资源社会保障厅在“湘易办”平台同步上线“创业在湘”服务平台，个人创业全流程办理时间平均压缩44%以上。省数据局会同省交通运输厅积极探索政务服务事项跨域“一窗受理”工作，选取“普货车辆道路运输证换发”和“普货车辆年度定期审验”两项高频事项，率先开展试点，办理时间缩短了75%，每个办件申请人少跑2次、节约交通和误工成本约400元。

▲安全强基固本攻坚。安全生产和自然灾害防范方面。专题调研全省烟花爆竹行业安全生产大排查大整治专项行动开展情况；做好防

汛和汛期地质灾害应对工作；做好台风“杨柳”防御工作。**房地产风险防控方面**。7月17日，组织召开全省房地产市场平稳健康运行座谈会，对加快推进新建商品房销售、房地产开发投资和促进市场止跌回稳等事项进行座谈。开展住房交付情况“回头看”，重点对保交房（含未交付项目）、延期交付及群众信访投诉集中的208个房地产开发项目开展全面检查，发现186个项目存在340个问题，纳入问题台账管理，严格实行“销号制”推进后续整改，确保形成工作闭环。

▲民生补短提质攻坚。加强重点项目调度。对新增省属本科高校学生宿舍床位、建设基层消防站推进存在困难的个别重点项目，采取“一校一策”“一站一策”，加大调度频率，随时关注进展情况，直至问题整改销号。**抓好工作谋划。**提前启动2026年民生实事项目的规划甄选，主动对接省人大、省政协、省委社工部，面向社会发布2026年湖南省重点民生实事项目征集公告，组织相关省直单位、市州提出2026年重点民生实事建议项目，畅通民生实事

“码上通”渠道，广泛征集基层群众意见建议，确保项目更加贴近民生需求，有效破解民生难题，持续增进民生福祉。

【突出问题】

▲内需扩量提效攻坚。消费资源分布不均衡问题突出。“首店经济”、品牌经济高度集中于长沙，其他市州优质商业资源引入不足，县域商业体系现代化程度低，新模式新业态下沉缓慢，区域消费落差持续扩大。**民间投资扩张动力依然偏弱。**缺乏具有显著带动作用的民营大型项目和标杆企业投资支撑，缺乏可供民间资本参与的、具有稳定回报预期的优质基础设施项目，加之市场需求不振、应收账款回收难及融资渠道受限等因素叠加，企业投资行为更趋谨慎，扩产投资意愿普遍不高。

▲产业育新培强攻坚。轨道交通装备市场需求不足。国内交通基础设施和大规模城市化建设已近尾声，轨道交通行业整体市场需求增长放缓。同时，老旧内燃机车更新改造缺乏政策支持，更新改造市场有需求但成本费用较高，

业主单位对更新改造意愿不强。

▲科技创新赋能攻坚。标志性工程项目建设进度需加快。上半年，年初拟开展的35个重点项目年度投资完成率过半的不足20%，湘江科学城湘潭片区建设年度投资完成率仅为15%。

▲改革开放重点攻坚。外贸稳增长压力突出。外贸整体下降，转正存在缺口，全省进出口增速低于全国平均水平，骨干企业依赖性强，外向型产业基础薄弱，市场波动风险大；部分骨干企业进出口额减少，国家级园区下滑明显，新引进项目因金融支撑不足未达预期，外贸实绩企业数量距目标有差距。**招商引资效能待提升。**企业投资意愿减弱；新引进龙头项目少，部分县市区、园区引资未达序时进度；重大项目因环保、土地等要素制约进展缓慢甚至退出、停工，产业链和专业招商精准度、时效性需提升。**大学生创业面临挑战。**跨部门联动效能低，政策分散；产教融合弱，学生项目与本地产业匹配度低；学生创业意愿与行动差距大，风险承受力弱，政策知晓率低。

▲环境优化提升攻坚。我省商事调解尚处于起步阶段，省级层面缺乏顶层设计，政策制度保障不足，有的工作开展无法律法规依据。全省民办非企业性质调解组织属不同的主管部门，存在监督管理缺位的问题。市场主体和群众对商事调解的认知度、认可度不高。

▲安全强基固本攻坚。消防、文化旅游、建筑施工等重点领域，受汛期和旅游旺季双重影响，风险隐患集中显现。其中，消防领域面临老旧建筑、高层建筑、地下空间等火灾防控压力；文化旅游领域需重点关注景区地质灾害、游乐设施安全、游客疏散等问题；建筑施工领域则需防范深基坑坍塌、塔吊倒塌、临时工棚垮塌等事故风险，安全监管和隐患排查整治任务繁重。

▲民生补短提质攻坚。全省基层消防站建设项目建设仍有20个项目未主体动工，正在采取“提级调度、一站一策、一站一人”措施，督促市州滞后项目倒排工期，加快推进。部分社区老年助餐点建成后可持续运营方面存在困难。

【特色亮点】

▲湘西自治州：路通业旺聚民心，打造“四好农村路”高质量发展“湘西样本”。健全长效机制，破解“管护难”历史课题。出台湘西州村级公路管理养护条例，制定农村公路养护管理办法，整合用好涉农等资金，引导社会资本参与，构建“四好农村路”长效发展机制。推动“四好农村路”建设与产业布局、景区分布、村寨点位深度融合。建立县乡村三级责任网，完善三级养护体系，形成齐抓共管工作格局。深化路产融合，释放“路通百业旺”乘数效应。铺就“产业带”，建设“产业路”1200公里，农业特色产业提质扩面到420万亩，农林牧渔业总产值均实现连年增长。畅通“旅游线”，打造“快进慢游”体系，修建生态景观路2676公里、旅游资源产业路1054公里、美丽农村路756公里，1-7月乡村旅游接待游客超700万人次。立足山区特点，筑牢“安全便捷”民生底线。新建村组停车场1900多个、错车道4000余处，在全省率先实现“村村有停车场”。完成“窄加宽”“弯取直”等提质改造2059公里，提升通行品质效能。完成4791公里安防设施建

设，筑牢安全防护底线。突出普惠共享，打通“最后一公里”神经末梢。推进“客货邮”融合发展，建立“城区—乡镇—村组”客运网络，实行客车“捎带”快递、客站“兼容”物流，快递进村实现全覆盖，客货费用双降低。2025年全国推动“四好农村路”高质量发展现场会8月20日在湘西土家族苗族自治州召开，交通运输部部长刘伟出席会议。

▲湘潭市：以改革“赋能”做实科技成果转化。实施科技成果转化立法。在全省率先颁布实施《湘潭市促进科技成果转化若干规定》，出台实施方案，明确技术经理人队伍建设、人才“编制在高校、服务在企业”等12项重点任务，组建工作专班，以9个子方案统筹推进实施，深化高校科技成果转化和应用机制。探索试行“先用后付”机制。建立首批50家“先用后付”企业白名单库，在全省率先推行科技成果“先用后付”模式。推动中南大学郭学益教授团队成果经“先用后付”免费授权湖南启标新能源科技有限公司使用，现企业已收到订单约1亿元。搭建成果转化创新生态。打造“智造莲城”品牌，定期开展技术合作对接活动，

集聚 3 名院士、110 余位省内外高校专家教授、70 余家科技型企业，通过企业发布需求 65 项、高校及医疗机构推介成果 424 项、投融资机构参与和院士点评等形式，推进高校、高企精准对接，打造“研发-转化-应用”的成果转化创新生态。

▲ 常德市：全产业链思维推动强农兴农。

科技赋能夯实粮食生产。深化与中国农科院、湖南大学合作，推广“早专晚优”种植模式，推行“五统一”（统一优良品种、统一机插机抛、统一机械深施肥、统一绿色防控、统一物化技术）措施，加快先进智慧农机设备普及，建设数字化高标准农田，通过“良种、良法、良机、良田”协同发力，实现粮食播种面积、产量连续 22 年保持全省首位。

因地制宜做优精深加工。立足资源禀赋，按照“一县一特”发展思路，围绕粮油、畜禽水产及预制菜、果蔬茶、休闲食品和常德米粉等全产业链，大力发展战略农产品精深加工，集中连片打造规模化、标准化特色农产品生产基地 260 个、面积超 250 万亩。上半年，全市农产品加工业实现营业收入 997 亿元，同比增长 4.4%。

铺路架桥推动出

海拓市。建设农业国际贸易高质量发展基地，建立《常德市农产品出口企业目录》，组织优质农业企业参加中非经贸博览会等国际性外贸展会，举办“常德好物”粤港澳大湾区专场推介活动，推动农产品“出湘”“出海”。上半年，常德市实现农业生产总值329.6亿元，增长4.2%；全市农产品出口增长22.8%，其中供大湾区“常德香米”销售额超30亿元。

▲衡阳市：“产业+政策+环境”三位一体推动民间投资量质齐升。聚焦产业引领，打造投资主阵地。坚持原地倍增、招商新增“两增并举”，巩固延伸输变电装备、盐卤化工等优势产业，积极布局智能计量、资源循环利用、数字经济三大新兴赛道。衡商大会签约引进项目38个、总投资额242.8亿元，带动1-7月民间投资增长11.2%，民间投资占全部投资比重达74.4%。**聚焦政策赋能，强化要素保障。**出台金融服务“13条”，扩大民营经济金融供给，创新推出“免反担保+贴息”贷款模式，截至7月底，全市民营企业、小微企业贷款余额分别增长9%、22.2%。开展水电气等“七大要素”降成本行动，累计减负1.5亿元。**聚焦环境优**

化，激发主体活力。融入全国统一大市场建设，创新“机器管招投标”标后履约“三色预警”机制，推动招投标市场法定时限合同签订率跃升至100%，平均签约周期缩短至15天。拓宽信用信息应用场景，实行重点企业“信用+行政执法”分级分类行政检查模式，企业受检频次平均降低40%。常态开展“走找想促”“送解优”行动，协调解决衡钢559项目天然气保供等200余项企业难题。

▲祁阳市：用活“四干”方法论 为企业
发展保驾护航。以“实干”破瓶颈，要素保障
精准有力。推进工业项目用地“清单制+承诺制”
和“五即”集供地模式改革，为湘江稀土、乾
圣电力等25个项目落实用地585亩，切实解决
项目“落地难”问题。实施园区帮工计划，举
办招聘会32场，发放稳岗补贴586.6万元，帮
助企业招工3870人，缓解企业“用工荒”困境。
召开政银企洽谈会，促成214家企业与银行达
成81.1亿元授信额度，为企业发展注入金融
“活水”。**以“快干”提效能，政务服务便捷**
暖心。创建“莉文工作室”“松风志愿服务队”
纳税服务品牌，定制推送政策18批次，解决税

务业务问题 1 万余人次，累计减税降费 2.45 亿元，用心服务为企业减负松绑、提振发展信心。以“严干”立规矩，执法环境规范有序。全面规范涉企执法检查，梳理涉企行政检查事项清单，实行“扫码入企”，重复检查率同比下降 43%，让企业能够集中精力抓生产、谋发展。以“勤干”解难题，纾困帮扶主动靠前。常态化开展“走找想促”活动、“送解优”专项行动，切实擦亮“好地方、事好办”的“祁心办”政务服务品牌，今年共为企业协调解决事项 227 项，清退涉企保证金 293.5 万元，清偿企业账款 4877 万元。1-7 月，祁阳“一主一特”产业链实现产值 180.86 亿元，同比增长 12.09%。

▲ 涠浦县：“四上”企业精准培育工程 激活市场消费新动能。数据赋能，建强“准四上”动态培育库。创新运用大数据比对税务、市监数据，精准锁定年营业额接近入库标准企业。聚焦万达商圈、国际农产品交易中心等新业态区靶向摸排，建立动态分层“培育库”，为社零增长夯实主体基础。靶向破障，打通企业“入库”堵点。针对企业“怕麻烦、怕露富、怕增

负”顾虑，组织骨干“点对点”下沉宣讲，算清利好账，打消思想顾虑，有效激发企业入库内生动力。**全程护航，筑牢纳统质量基石。**加强法治宣传，营造诚信纳统生态，对在库及新入库企业，线上线下强化统计培训与数据审核，交叉比对财务与纳税资料，确保数据真实准确。1-7月，已高效完成11家“四上”企业入库，提前超额完成全年目标，在库总数达95家，有力支撑社零总额实现55.96亿元、增长6.1%的优异成绩，总量全市第二。

▲攸县：深化三个一规范执法 提升法治化营商环境。“一张清单”推动减频提质。全面推行涉企行政检查清单管理，实行检查计划、事项清单“双公示”，配套健全周一至周三“企业宁静日”制度。全县公示检查计划183项，涉企检查频次同比下降7%；公示事项清单130项，较去年减少24%，实现“清单之外无检查”。

“一支队伍”精准强基提能。严把执法人员“管理关”，近年来，共组织4次行政执法资格考试，全县新增行政执法人员288人，清理注销退休、死亡、离岗的执法人员200名。新增人员中，45岁以下和本科以上人员占比均接近

90%。坚持理论、实操“双驱动”，做到持证上岗、亮证执法、举证充分，“扫码入企”工作走在省市前列，行政复议纠错率同比下降9个百分点。**“一体监督”实现赋能提效。**创新推出法治化营商环境体验官制度，通过“体验+监督”反馈并解决企业诉求269个，采纳落实企业家意见建议42条。聚合公检法司等专业力量，开展执法案卷自查、抽查、互查工作，整改整治“四乱”问题22个。全县固定资产投资增速连续7个月全市第一，园区10家企业追加投资裂变涌现“二期现象”，全省公众安全感满意度测评连续4年进位。

报：省委书记，省委秘书长

省政府省长、副省长，省政府秘书长、副秘书长

发：省实施“七大攻坚”各工作专班成员单位；各市州人民政府

联系人：刘达 电话：18873128820 邮箱：szhxtz2024@163.com