

# 汨罗市民生补短提质攻坚 工作专报

第8期

市民生补短提质攻坚工作专班

2025年9月20日

## 【工作概况】

“人社一体化业务管理系统”共上传项目数据1433条，其中政策文件109条、建设内容291条、项目详情302条、成效展示397条、工作动态291条、工作专报15条、工作总结28条。发布民生补短提质攻坚新闻报道167篇，其中汨罗级媒体85篇、岳阳级媒体1篇、省级以上媒体81篇。

省重点民生实事涉及22个项目共计40个指标，目前40个指标都已达到序时进度（其中有25个指标完成全年任务）。

市重点民生实事涉及7个项目共计8个指标，目前7个指标达到序时进度（其中有3个指标已完成全年目标任务），有1个指标未达到序时进度。

## 【工作进度】

### （一）省级十大重点民生实事

#### 1. 促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。省级配套资金已下达，采购

意向和财政评审已完成，现准备在采购网上公示邀请公告，进行招投标工作。

(2) 实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。已开展 68 场行动，完成全年任务的 113.33%；惠及家长 3872 人次，完成全年任务的 161.33%。

## 2. 促进高质量就业

(3) 统筹推进城乡就业。城镇新增就业 5669 人，完成全年任务的 94.48%；稳定脱贫人口务工人数 9609 人，完成全年任务的 104.45%。

(4) 推动创业带动就业。开展职业技能培训 816 人，完成全年任务的 116.57%；开展创业培训 520 人，完成全年任务的 113.04%；新发放创业担保贷款 8950 万元，完成全年任务的 111.88%。

## 3. 提升居民健康水平

(5) 提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提高至 99 元/人，完成全年任务的 100%；已实施家庭医生签约服务 17.14 万人，完成全年任务的 100%；已培训乡村医生 30 人，完成全年任务的 100%。

(6) 开展“生命起点”守护行动。已开展新生儿疾病免费筛查与诊断服务 1807 人，完成全年任务的 79.25%。

(7) 推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。市 4 家二级公立医院已完成接口改造，实现检查检验结果互认共享，完成全年任务的 100%。

(8) 促进职工医疗互助提质扩面。已开展职工医疗互助人数 16275 人，完成全年任务的 100.46%。

#### **4. 提升养老服务水平**

(9) 开展“三湘怡养”提升行动。已新建社区老年助餐点 8 个，完成全年任务的 80%。

#### **5. 提升困难群众救助水平**

(10) 提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别不低于 740 元/月和 485 元/月已于四月份进行提标并补齐 1-3 月份差额；残疾人“两项补贴”标准达到 100 元/月已于 1 月份完成提标；社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别不低于 1200 元/月和 1700 元/月，事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障已于 3 月份完成提标并补齐 1-2 月份差额，完成全年任务的 100%。

(11) 实施残疾人关爱行动。已完成康复救助残疾儿童 199 人，完成全年任务的 134.46%；已完成残疾人托养服务 172 人，完成全年任务的 121.13%。

#### **6. 提升居民消费能力**

(12) 积极开展消费品以旧换新补贴活动。截至八月底累计实现消费品以旧换新销售额达到 2.74 亿元，直接向消费者发放各类补贴资金 3301.5 万元，完成全年任务的 100%。

(13) 推进农村客货邮、寄递物流综合服务站建设。目前正常运营占站点 136 个，完成全年任务的 100%。

#### **7. 加强数字政务服务能力建设**

(14) 实施数字惠民工程。“高效办成一件事”重点事项上线应用率完成全年任务的 75%；“一网通办”率完成全年任务的 75%；“湘易办”县专区接入高频服务事项完成全年任务的 75%；政务大厅增值服务项目创新完成全年任务的 75%；推进政务中心

“一窗受理”政务事项占入驻事项比完成全年任务的75%。社会保障卡（电子社保卡）应用场景覆盖率达38%，完成全年目标任务的76%。

## **8. 加强防灾减灾救灾能力建设**

（15）加强应急广播体系建设。已完成应急广播建设项目的网络安全测试，网络安全测试合格率为100%，完成全年任务的100%。

（16）实施消防安全基层基础进阶工程。已完成新市枫岭路政府专职消防救援站建设，并投入使用，完成全年任务的100%。已为全市特困家庭、贫困户、独居老人安装4599个无线感烟火灾探测报警器，完成全年任务的100%。

## **9. 加强人居环境建设**

（17）实施城镇保障性安居工程。已完成14个老旧小区改造项目，完成全年任务的100%。建设电动自行车、电动摩托车充电端口80个，完成全年任务的102.56%。

（18）推进电动汽车公共充电基础设施建设。已新建电动汽车公共充电桩（车位）54个，完成全年任务的128.57%。

## **10. 加强农业农村基础设施建设**

（19）开展新一轮农村公路提升行动。完成新增纳入交通部门管养范围农村道路232.05公里，完成全年任务的85%；完成普通国省干线安防设施精细化提升11.05公里，完成全年任务的221%。

（20）提升农村水源保障及灌溉能力。已完成恢复和改善灌溉面积21345亩，完成全年任务的80.24%；已完成新增蓄水能力87.54万方，完成全年任务的87.89%。

(21) 实施农村电网巩固提升工程。已对 10 千伏及以下农村配电网完成建设投资 1292 万元，完成全年任务的 85%。

(22) 实施农村通信网络巩固提升工程。已新建 4G/5G 基站 85 个，完成全年任务的 100%。已共享 4G/5G 基站 13 个，完成全年任务的 100%。

## (二) 岳阳市级十大重点民生实事

1. 全市医疗救助全覆盖。完成参保资助、住院救助、门诊救助和再救助共计 50109 人次，完成全年任务的 124.34%。

2. 全市农村黑臭水体治理试点项目。汨罗市农村黑臭水体治理试点项目已完成 50 条治理任务，完成全年任务的 94.34%。

3. 实行孕产妇 13 种致畸基因免费筛查。已完成致畸基因免费筛查 2430 人，完成全年任务的 87.10%。

4. 计划生育特殊家庭关怀扶助工作。已为 322 名 60 岁以下计生特殊对象每人代缴 1000 元城乡居民养老保险，6 月 19 日为 948 名计划生育特扶对象发放半年度奖励扶助金 518.202 万元和 567 名 60 岁以上计划生育特殊对象老龄护理补贴资金 99.96 万元，完成全年任务的 70%。

5. 高标准农田建设。已完成 7.42 万亩高标准农田建设，完成全年任务的 100%。

6. 送文化下乡。已开展“送戏下乡”演艺 47 场，完成全年任务的 88.33%；已开展全民阅读推广活动 26 场，完成全年任务的 433.33%。

7. 全市城乡电网提质改造。已完成建设投资 7619.9 万元，完成全年任务的 84.6%。

## (三) 保障重点群体就业

**1. 城镇调查失业率。**城镇调查失业率为 5.3%，控制在 5.5% 以下。

**2. 失业人员再就业。**失业人员再就业 4564 人，完成全年任务的 163%。

**3. 就业困难人员就业。**就业困难人员就业 1291 人，完成全年任务的 215.17%。

**4. 2025 届高校毕业生就业去向落实率与 2024 年基本持平。**2025 年度下发离校未就业高校毕业生 943 人，就业去向落实率 100%。

**5. 新增农村劳动力转移就业。**新增农村劳动力转移就业 4182 人，完成全年任务的 97.26%。

**6. 就业帮扶车间数量。**就业帮扶车间数量为 58 家，完成全年任务的 116%。

**7. 帮扶车间吸纳脱贫人口数量。**就业帮扶车间吸纳脱贫人口 477 人，完成全年任务的 96.17%。

**8. 开展职业技能培训。**开展职业技能培训 816 人，完成全年任务的 116.57%。

**9. 开展创业培训。**开展创业培训 520 人，完成全年任务的 113.04%。

**10. 新增认定省级特色劳务品牌。**加强协调并指导特色劳务品牌创建工作，争取将“汨罗粽子非遗传承师”培育建设为省级特色劳务品牌，已收集好省部级以上的认证、荣誉和省级以上主流媒体相关新闻报道、广告宣传等，截止 9 月 28 日，已统计从业人员 3243 人，企业实训和内训共完成 518 人，目前已向岳阳提出申请。

**11. 新发放创业担保贷款。**新发放创业担保贷款 8950 万元，完成全年任务的 111.88%。

**12. 用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。**暂时没有项目推荐。

#### **(四) 兜牢基本生活底线**

**1. 脱贫人口 2025 年务工规模。**脱贫人口务工人数 9609 人，完成全年任务的 104.45%。

**2. 中央财政衔接资金用于产业发展的比重不低于 60%。**中央财政还未拨付衔接资金，目前农业农村部门正在排查走访。

**3. 义务教育保障动态清零。**全面落实控辍保学责任制，依法保证每一位适龄儿童少年接受完整、公平、有质量的义务教育，已实现动态清零。

**4. 基本医疗保障动态清零。**共为全市“六类人员”（脱贫人员、重度残疾人员、低保、特困、特殊困难、突发严重困难）购买基本医疗保险 32233 人，保障率 100%。

**5. 住房安全保障动态清零。**共为全市“六类人员”（脱贫人员、重度残疾人员、低保、特困、特殊困难、突发严重困难）改造危房 278 栋，保障率 100%。

**6. 饮水安全问题动态清零。**已保障全市监测户安全用水 8565 户，保障率 100%。

**7. 职工基本养老保险待遇按时发放率 100%。**企业职保参保 9.48 万人，按时发放待遇 6.93 亿元，按时发放率 100%。

**8. 城乡居民养老保险最低基础养老金达到 171 元/月以上。**城乡居民养老保险基础养老金人均 171 元/月，完成全年任务的 100%。

## **(五) 抓好生态问题整治**

- 1. 继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”。加强与各相关牵头单位的对接，并开展现场督导工作，在规定的时间内完成销号任务。**
- 2. 滚动实施大气污染防治五大标志性战役，确保全市PM2.5年均浓度 $\leq 31\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。一是强化移动源污染防治，二是严控扬尘污染，三是强力推进秸秆禁烧和综合利用，四是加强工业企业污染防治，五是加大餐饮油烟管控力度。**
- 3. 加强湘江汨罗段、洞庭湖、汨罗江等水域监测监管，确保年度国、省考断面水质优良比例达到100%。一是强化污染源综合治理，二是推进入河湖排污口综合防控，三是加强水体保护与生态修复，四是提升监管能力水平，五是推进专项治理与污染源头控制。**
- 4. 加大耕地土壤重金属成因排查力度，有效管控土壤污染风险。在产企业、关停企业按要求开展耕地周边污染源排查工作，对纳入大气重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，要求依法依规安装、使用颗粒物自动监测设备；对纳入水重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，要求依法依规安装自动监测设备，并与生态环境主管部门监控设备联网。督促相关企业按照要求开展自行监测，确保排放达标，不对周边耕地土壤造成污染。**

## **【工作亮点】**

### **汨罗：“客货邮”融合发展 促进家门口就业**

汨罗市深入推进农村客货邮融合发展协同产业振兴，推动工业品“下乡进村入户”，带动土特产“出村进城上市”，做优特色产业，建好共富基地。一是搭上“电商快车”，打造“一个站点、一个网红”。

设立专项引导资金，对站点按揽件量实行 500 元~3000 元的一次性业务激励政策。自主开发汨罗农村客货邮助农电商平台，为本土特色农产品电商提供免费线上店铺。在市电商物流园设立直播区，各镇均设立电商直播中心，宣传“汨罗人用汨罗产品，汨罗人推销汨罗产品”。**二是解析“上行密码”，培育“一镇一特、一村一品”。**根据上行的农产品包裹数量、销售终点、畅销门类，有针对性地帮扶企业打造“拳头产品”，引导土特产走向市场化、规模化、品牌化。依据各站点农产品上行数据，编制产业地图，按照空白村、孵化村、成熟村、爆款村，培育“一镇一特、一村一品”，带动汨罗粽子、长乐甜酒等特产“走红出圈”，乡村“土货”成为市场“俏货”。农产品通过客货邮体系上行累计增加销售产值 5000 万元，为农民创收近 800 万元。**三是带动“家门口就业”，促进“农民增收、发展增效”。**覆盖到村、连接到户、高效率、低成本的客货邮物流体系，吸引更多乡友返乡创业。搭建“共富基地”，企业办在家门口，赚钱顾家两不愁，有效增加流转土地农民、低龄老人、女性富余劳动力“三大群体”的就业岗位，为实现共同富裕探索新路径。先后提供了 167 个就业岗位，带动农村产业发展，帮助近 3000 人实现“家门口就业”，电商从业人数也从运行前的 19000 人增加到 21000 余人。