

湖南省高速公路网规划

(2024-2035 年)

湖南省交通运输厅

二〇二五年四月

目 录

一、概述	1
(一) 规划背景及意义	1
(二) 规划范围、对象与期限	3
二、发展基础	3
(一) 经济社会发展现状	3
(二) 综合立体交通网发展现状	4
(三) 高速公路发展历程及现状	4
三、形势要求	9
(一) 发展要求	9
(二) 阶段特征	11
(三) 运输需求	15
(四) 规模预测	15
四、总体要求	15
(一) 发展思路	15
(二) 基本原则	16
(三) 功能定位	17
五、规划方案	17
(一) 规划目标	17
(二) 布局思路	17
(三) 路网总体布局	18

(四) 规划新增线路	20
(五) 规划展望线	22
(六) 扩容改造路线	22
六、规划实施	23
(一) 投资匡算	23
(二) 建设标准	23
(三) 实施安排	24
七、规划效果	25
(一) 路网规模更加适应发展需求	25
(二) 路网布局充分支持重大战略	25
(三) 省际省内衔接更加互联互通	25
(四) 路网支撑更好服务经济社会	26
八、环境影响及对策	27
(一) 总体评价	27
(二) 预防和减轻不良环境影响的对策	27
九、保障措施	28
(一) 优化体制机制，厘清事权责任	28
(二) 强化多规衔接，落实要素保障	29
(三) 鼓励资源配置，加强资金筹措	29
(四) 建立评估机制，实施动态调控	29

附表 湖南省高速公路网规划（2024—2035年）布局方案表

附图 湖南省高速公路网规划（2024—2035年）布局示意图

一、概述

（一）规划背景及意义

2014 年，湖南省制定了《湖南省高速公路网规划（2014—2030 年）》，规划建设“七纵七横”高速公路网，总里程约 9349 公里¹（含远景展望线 481 公里）。十年来，湖南省加快推进规划项目实施，截至 2024 年底，全省高速公路通车里程达 8197 公里²、在建 1136 公里（不含原位扩容 398 公里）。目前，规划内高速公路已基本建成或在建，除部分展望线项目及繁忙路段扩容外，已无新的项目储备，规划明确至 2030 年的发展目标将于“十五五”初期提前全面实现。

为落实建设交通强国的战略部署，指导高速公路持续健康有序发展，湖南省启动了新一轮高速公路网规划编制。规划具有以下重要意义：

一是贯彻落实习近平总书记在湖南重要讲话精神的需要。习近平总书记高度重视湖南发展，多次到湖南考察并作出重要指示。2024 年 3 月，习近平总书记在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会，进一步强调中部地区综合交通枢纽的战略定位。湖南省作为中部通衢的重要省份，编制

¹ 2014 版规划里程 8622 公里，另设展望线 481 公里，由于扩容工程采用新线、项目实施里程与规划里程存在一定差异等因素，2014 版规划实际实施里程约 9349 公里。

² 含 2024 年新通车高速公路里程 654 公里。

好新一轮高速公路网规划，进一步打通大通道、完善大枢纽，对于实现“三高四新”美好蓝图、推动中部地区崛起等具有重要作用。

二是立足新时代贯彻落实国省重大战略的需要。党中央作出了加快构建双循环新格局、建设交通强国的重大决策部署，并相继印发了《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》等纲领性文件。贯彻落实建设交通强国要求，围绕服务“一带一路”、中部崛起、长江经济带、西部陆海新通道等国省重大战略，编制好新一轮高速公路网规划，加快构建高质量综合立体交通网，实现高质量县县通高速，对降低全社会物流成本、促进湖南省经济社会发展、加快建设社会主义现代化新湖南具有重要意义。

三是深入推进湖南省高速公路高质量发展的需要。2021年，省政府批复《湖南省公路网布局规划（2021-2050年）》，明确提出到2035年高速公路通车里程约1.2万公里的目标。2022年，《国家公路网规划》印发实施，在湖南省境内新规划国家高速公路约1400公里。同时，广东、广西、贵州、重庆、湖北等周边省份在新一轮的高速公路网规划修编中，对省际通道对接提出了新的要求。适应全省经济发展、人口流动、货物运输等需求，编制好新一轮高速公路网规划，有效衔接国家规划，强化与周边省份对接，合理制定线路布局

方案，对于保障湖南省高速公路持续高质量发展具有重要作用。

四是践行以人民为中心的发展思想、建设人民满意交通的需要。随着经济社会的快速发展，人们对美好交通出行的需求日益增长，社会各界对高速公路建设的热情不断攀升。

“十四五”以来，各级政府、代表委员、人民群众等通过来文来函、建议提案、在线平台等多种途径，积极表达对高速公路发展的期望和建议。聚焦人民群众的实际需求，编制好新一轮高速公路网规划，持续扩大高速公路服务范围，共享发展成果，对于坚持以人民为中心的发展思想、建设人民满意交通具有重要意义。

(二) 规划范围、对象与期限

规划范围为湖南省全域。

规划对象包括国家高速公路和地方高速公路。

规划期限为 2024 年至 2035 年。社会经济发展预测和交通量预测基年为 2023 年。

二、发展基础

(一) 经济社会发展现状

湖南地处中国中部、长江中游，具有东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，是粤港澳大湾区面向内地辐射的第一经济腹

地。2023年湖南省常住人口6568万人，全国排名第8；地区生产总值约5万亿元，全国排名第9；城镇化率稳步提高，2023年城镇化率已达61%；三次产业结构已调整为9.3:37.6:53.1，第三产业逐渐占据主导地位，成为拉动湖南经济增长的主力军。

（二）综合立体交通网发展现状

多年来，湖南紧紧围绕国家重大战略部署，不断加大交通基础设施投资力度，持续优化综合运输结构，着力提高运输服务水平，形成以“一纵一横一环”³高速铁路网、“三纵三横”⁴普通铁路网和“六纵七横”高速公路网为主骨架，以长沙港、岳阳港、常德港和长沙黄花国际机场为重要门户的集公路、铁路、水运、民航于一体的综合交通基础设施网络，有效支撑了国家综合立体交通网主骨架建设，在保障经济社会持续快速发展等方面发挥了重要作用。

（三）高速公路发展历程及现状

1. 历次规划情况

2004年，国务院审议通过《国家高速公路网规划》，在湖南境内规划有国家高速公路3561公里。为落实国家要求，指导湖南高速公路科学发展，湖南省人民政府于2006年批复《湖南省高速公路网规划》，规划布局“五纵七横”高速

³ 一纵：京广高铁；一横：沪昆高铁；一环：常益长-黔张常-张吉怀-怀邵衡-京广高铁等。

⁴ 三纵：京广铁路、洛湛铁路、焦柳铁路；三横：石长铁路、沪昆铁路、湘桂铁路。

公路骨架网，总规模 5615 公里。

2013 年，国务院批准《国家公路网规划(2013—2030 年)》，在湖南境内规划国家高速公路 5333 公里，原有地方高速公路绝大部分路线划入国家高速公路网。为进一步完善高速公路网络，湖南省人民政府于 2014 年批复《湖南省高速公路网规划（修编）》，规划布局“七纵七横”高速公路骨架网，总规模 8622 公里。

2016 年，省政府第 75 次常务会议明确将安化至溆浦、溆浦至洞口、桂东至新田、零陵至道县 4 条 481 公里高速公路作为展望线纳入《湖南省高速公路网规划（修编）》。

2. 发展现状

骨架网络基本建成。截至 2024 年底，湖南省高速公路已通车 8197 公里，建成“六纵七横”高速公路主骨架，初步形成以长沙为中心覆盖全省其他市（州）的 4 小时交通圈、实现长沙到周边省会城市一日内到达、全省 122 个县（市、区）均已实现 30 分钟上高速等规划目标。

省际通道加快推进。2014 版湖南省高速公路网规划（修编）共规划 31 个省际通道，其中，湘黔界 4 个，湘渝界 1 个，湘鄂界 8 个，湘赣界 7 个，湘粤界 5 个，湘桂界 6 个；目前已建成 29 个，在建 2 个。国家高速公路省际通道 24 个，已建成 22 个，在建 2 个；地方高速公路省际通道 7 个，已

全部建成。预计“十四五”末，规划 31 个省际通道将全部贯通。

高速公路运输需求呈波动上升态势。2021、2022 和 2023 年全省高速公路互通出入口总流量分别为 200、175 和 214 万辆/天，其中客车占比 80%左右。全省高速公路年货运量总体维持在 16 亿吨左右。高速公路交通流量主要集中在“五纵六横”⁵主通道，约占全省高速流量的 62%。

高速公路高效服务要素流动。2023 年，全省高速公路各路段平均日交通量 27483 辆/天（折算为小客车数，下同），平均饱和度 0.41。其中，国家高速公路平均日交通量 32616 辆/天，平均饱和度 0.48；地方高速公路平均日交通量 13573 辆/天，平均饱和度 0.21。从高速公路服务水平来看，全省高速公路处于一级、二级、三级、四级及以下服务水平的比例约为 5:2.5:1.5:1，可有效满足人流、物流等要素流动。

高速公路交通流以省内交通为主。从空间看，贯穿⁶、出入境、省内流量比为 1:3:13。湖南省高速流量中省内交通占比近 75%，其中市内交通、市际交通分别占比为 48%、27%；另外，贯穿交通占比约 6%，出入境交通占比约 19%。分方式看，高速公路客运交通流主要集聚于各市州，以短距离出行

⁵ “五纵”即 G4 京港澳高速、G0421 许广高速、G0422 武深高速、G65 包茂高速、G55 二广高速，“六横”即 G56 杭瑞高速、G5513 长张高速、G60 沪昆高速、G72 泉南高速、G76 厦蓉高速、S50 及 S70 长娄怀高速。

⁶ 贯穿交通指起终点均在外省，仅途经湖南的交通。

为主；货运交通流以中长距离运输为主，平均行驶距离约140公里。

高速公路网络覆盖广泛。全省122个县级行政中心已全部实现30分钟上高速，1518个乡镇30分钟内上高速比例达到68%，1小时高速公路服务覆盖人口比例达95%。137个国省级产业园已全部实现30分钟内上高速，171个4A级以上景区中141个景区已实现30分钟上高速、占比82%，10个机场、46个高铁站、144个千吨级泊位30分钟上高速的比例分别达到100%、96%和97%。

3. 存在问题

湖南省高速公路的快速发展，显著优化了交通运输供给结构，有效缓解了交通运输对国民经济和社会发展的瓶颈制约，在推进全省资源开发、加快工业化城镇化进程、促进区域协调城乡融合发展等方面发挥了突出作用，为构建现代综合立体交通网奠定了良好基础。但从适应新时代发展需求看，湖南省高速公路网还存在以下问题：

中部枢纽地位有待提升。一是我省虽位于重要中部枢纽位置，在国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”布局中，有“3轴2廊3通道”经过，但在粤港澳-成渝主轴、长三角-成渝主轴以及厦蓉通道中的竞争力相对薄弱。二是高速公路主通道通行能力难以满足日益增长的出行需求。部分早期

建设的国家高速公路如 G4 京港澳高速、G60 沪昆高速和 G5513 长张高速已接近或达到饱和状态，通行能力不足，服务水平下降。**三是省际通道配置仍需优化。**湘鄂、湘粤跨省交通流量大，现有通道及车道数配置与其需求不匹配，极大影响跨境交通效率与服务质量。

长株潭地区高速公路网络衔接转换需全面提升。长株潭地区集聚了全省 30% 的高速公路交通流，长株潭过境交通、市际交通与通勤交通等高度混行，但仅建有长沙绕城高速一条环线，已接近饱和（饱和度约 0.8），交通拥堵频发，交通与城市的发展矛盾日益突出。

高质量服务区域经济协调发展需进一步强化。湖南省仍有部分县（市、区）和省级及以上产业园区不能实现 10 分钟快捷上高速，高速公路对县域及省级产业园区的服务效能仍有提升空间；全省约 30% 的乡镇未在高速公路 30 分钟覆盖辐射圈内，高速公路对乡镇地区的服务覆盖面尚存在局限性。

路网安全韧性能力需持续加强。湖南省是全国地质灾害频发省份之一，滑坡、崩塌、泥石流等灾害频率较高，特别是湖区、山区灾害风险突出。全省仍有约 1/4 的县（市、区）仅有 1 条或无高速通过，应对雨雪、冰灾、洪涝等极端天气能力较弱，路网安全性和可靠性还有待进一步提升。

三、形势要求

(一) 发展要求

迈上现代化建设新征程，融入新发展格局，要求提升高速公路网络总体供给能力。《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出，要将湖南打造为国内大循环和国内国际双循环的重要节点。这要求进一步完善高速公路网络，持续提升总体供给能力。

支撑国家重大发展战略，促进区域协调发展，要求加快高速公路对外通道建设。2024年3月，习近平总书记在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，强调中部地区要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。这要求着力强化现代化交通基础设施体系建设，积极构建与粤港澳大湾区、长三角等重要经济区之间的大运量、快捷高速公路运输通道，强化中部地区的大通道格局。

推进新型城镇化建设，构建“一核两副三带四区”的经济格局，要求高速公路发挥支撑引领作用。湖南省提出加快推进以为核心的新型城镇化，优化“一核两副三带四区”区域经济格局。这要求进一步提升高速公路对区域经济格局的支撑和引导作用，强化省域高速公路网络，适应城市群内、城际间及与重要产业组团间的高强度运输需求。

打造“三个高地”，建设现代流通体系，要求加强高速公路服务保障能力。2020年9月，习近平总书记来到湖南考察，把聚力打造“三个高地”作为实施“三高四新”战略的首要任务。这要求湖南高速公路进一步优化与重要物流节点的衔接，保障供应链物流畅通，降低运输成本，助力产业集群协作。

谱写交通强国湖南篇章，提升现代综合立体交通网，要求推进高速公路与其他运输方式一体化融合发展。《交通强国建设纲要》明确提出强化衔接联通，提升设施网络化和运输服务一体化水平，提升综合交通运输整体效率，促进交通通道由单一向综合、由平面向立体发展。这要求科学布局高速公路网，加强与铁路、水运、航空等不同运输方式之间的统筹协调，推动各运输方式的分工协作和一体化服务。

建设现代化新湖南，统筹发展与安全，要求更加注重高速公路安全绿色发展。全面建设现代化新湖南，是湖南当前和今后一个时期的发展愿景，也是人民对美好生活向往的集中体现。这要求进一步提升湖南高速安全绿色发展水平，统筹发展与安全，提高路网系统韧性；统筹开发与保护，科学确定高速公路的规模和建设标准，促进公路运输与自然和谐发展。

(二) 阶段特征

1. 发展阶段

改革开放以来，湖南省高速公路发展经历了从“整体滞后”到“瓶颈制约”，再从“初步缓解”到“基本适应”的发展历程。当前，交通行业已步入交通强国建设的新阶段，湖南省高速公路总体呈现平稳实施、质量效益驱动、省市协同建设的新发展特征。

高速公路基础设施平稳建设期。回顾湖南省高速公路建设历程，可以分为建设起步期、跨越发展期和平稳发展期，“十二五”、“十三五”期，分别完成高速公路建设 3267 公里、1298 公里。“十四五”期湖南省高速公路建设持续高位运行，预计五年建成约 1600 公里高速公路。既有规划高速全面建成，湖南省将步入高速公路平稳建设期。

高速公路发展质量效益驱动期。2020 年底，湖南实现“县县（市、区）通高速”，交通运输服务均等化水平处于全国前列。湖南高速公路发展逐渐转向补网扩能，以发展质量和效益为驱动，从经济可行性出发，发挥市场的主导作用，把关键路段扩容、增强网络韧性、强化互联互通等经济效益和社会效益高的项目作为建设重点。

高速公路建设省市协同共建期。随着高速公路建设进入新发展阶段，多个省份积极开展“省市共建”实践，未来湖

南省将加快形成“规划引领、分类分级、责权清晰、主体多元、渠道多样”的高速公路投融资格局。湖南省层面主要推进国家高速公路待贯通路段、主通道扩容等国家重大项目，市州重点实施以服务地方经济社会发展功能为主的新规划地方高速公路项目，最大限度释放高速公路发展动能，有效支撑全省交通基础设施高质量发展。

2. 需求特征

未来一段时期是湖南省全面落实“三高四新”美好蓝图，着力推动高质量发展，建设社会主义现代化新湖南的关键时期，湖南高速公路发展需求将呈现新趋势。

高速公路客运需求将以短途自驾出行为主。随着湖南省新型城镇化的发展和居民消费能力的提高，居民出行将更加关注出行品质和出行体验。同时，小汽车保有量的增长也将带动小汽车出行快速增加，客运需求呈现多样化发展趋势，通勤需求、商务出行、休闲旅游出行需求将持续增长。就高速公路客运而言，受高铁、民航等快速客运方式的影响，在跨区域长途出行中，高速公路客运需求将不断萎缩。未来，高速客运需求主要集中在私人小客车的出行、铁路和航空旅客的集疏运以及城乡客运服务，需要进一步提质升级满足服务需求。

高速公路货运需求将与产业布局结构紧密相关。随着湖

南进入工业化中期并向中后期迈进阶段，工业化进程不断推进，特别是产业园区的发展壮大和产业规模的持续扩张，将推动货运总量持续快速增长。高速公路一直都是货物运输的重要承担者，高速公路货运将通过充分发挥灵活优势，与铁路等运输方式形成差异化发展格局。湖南加快构建富有湖南特色和优势的现代化产业体系，要求建立更加稳定畅通的现代流通体系，对于农产品、轻工、医药产品、机械设备、电器以及邮件包裹等适运货类，高速公路在运输时效、运输质量、运输专业化等方面具有较为明显的优势，可以提供高价值、分散性、小批量和准时可靠性货运服务。

高速公路需求分布将与国土空间发展总体格局相契合。高速公路未来需求分布将在湖南省不同区域呈现出更加多样化、差异化的发展态势。随着长株潭一体化和四大区域板块联动发展，客运格局将呈现围绕主通道和城市群集聚分布格局，主要旅游景区、城郊休闲小镇、交通枢纽场站等将成为热门节点，中短途出行将快速增长。货运格局随着对外开放的持续扩大和区域经济合作的持续加强，围绕“一核两副三带四区”形成货运集散通道，水运、铁路、公路、航空等多式联运快速发展，主要港口、铁路、物流园区等节点附近高速集散分拨需求将迅速扩大。高速公路需求分布将呈现与国土空间发展总体格局相契合的局面，具体而言：

——长株潭地区。长沙作为综合交通枢纽的辐射带动力将进一步增强，对内城际出行与集散分拨将成为区域内主要需求，株洲、湘潭等客货枢纽与长沙主要枢纽之间的协调联动将显著增强，高速公路网与不同层级道路的衔接将进一步提升，对外高速公路融入综合交通运输大通道，支撑国内国际双循环发展新格局，对接长三角、成渝双城经济圈、粤港澳大湾区等货运需求都将持续提升。

——环洞庭湖地区。岳阳、常德等中心城市高速公路客运需求将进一步增长，随着岳阳港口型国家物流枢纽等枢纽节点的发展，航运物流、电子商务等集散分拨需求提升，农产品冷链物流发展对高速运输的依赖将加大。

——湘南地区。永州、郴州、衡阳城市规模进一步扩大，带动商务、旅游和务工客流将大幅增加，对接广东、广西等地区的跨省出行将持续增加，同时高速公路将承担产业转移带来的原材料与产成品的短途接驳、相互流动和中长距离中转，货运需求将大幅提升。

——湘西地区。随着交通基础设施逐步完善和新型城镇化快速推进，湘西地区高速公路客运出行将迎来迅速增长。位于湘鄂渝黔桂五省边界中心的怀化市枢纽优势将进一步发挥，高速公路将承担起集聚吸纳和辐射带动力作用。

(三) 运输需求

湖南省高速公路互通出入口总流量在 2024—2035 年的年均增长率预计约 4.0%—4.5%，全省日均高速公路互通出入口总流量在 2035 年预计达到约 360 万辆/天。

(四) 规模预测

综合考虑未来湖南省城镇发展、经济发展水平、区域地理特征等因素，以需求承载法开展纵向未来预测、以类比法实施横向省际对比，以国土系数法和连通度法为辅助校准，综合预测 2035 年湖南省高速公路网合理规模约 11800—12500 公里。

四、总体要求

(一) 发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对交通运输及湖南工作系列重要讲话指示精神，科学谋划公路质的有效提升和量的合理增长，着力优化结构、强化功能、完善布局、提升服务，推进高速公路网发展向更加注重质量效益、更加注重融合发展、更加注重创新驱动转变，全面构建安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的现代化高速公路网络，助推湖南在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，为奋力谱写中国式现代化湖南

篇章提供坚实支撑。

（二）基本原则

遵从国、省上位规划，围绕公路网布局规划明确的2035年高速公路发展目标，重点考虑交通需求，平衡区域发展，坚持以下原则：

服务大局。准确把握湖南融入国家“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等发展战略，湖南省打造“一核引领、两翼支撑、多点协同”现代化产业体系、构建“一核两副三带四区”经济格局等战略部署对高速公路发展的新要求，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供有力支撑。

衔接协同。全面对接国家和湖南省综合立体交通网布局，推动高速公路与国土空间开发保护协同发展，增强高速公路与其他运输方式、普通公路、城市道路以及周边省份路网的衔接，提高综合交通网络组合效率。

效益优先。注重用足存量与做优增量相结合，坚持高速公路增量项目效益驱动，推动高速公路发展从速度规模型向质量效益型转变。

集约绿色。统筹通道资源，强化土地资源节约集约利用，避让环境敏感区和生态脆弱区，推进交通绿色低碳发展，力求以尽量小的资源环境代价配置更优质的交通网络。

(三) 功能定位

在现代综合立体交通网中，湖南省高速公路网既是综合运输大通道的主体，也是衔接各种运输方式的重要基础和关键环节；在路网层次上，高速公路是全省公路网的主骨架，由国家高速公路和地方高速公路共同构成。

国家高速公路：国家高速公路是省际联系的主通道和湖南省高速公路网的主骨架，以《国家公路网规划》的国家高速公路布局方案为依据；

地方高速公路：地方高速公路是国家高速公路的重要补充，连接省内重要城镇和经济节点，发挥加密市域网络、强化县域联系、服务产业发展的作用。

五、规划方案

(一) 规划目标

以服务国省重大战略为导向，立足湖南“一带一部”区位优势，着力构建“两环两轴八纵八横”主骨架，到2035年，基本实现“邻省多通道、市市有环线⁷、县县双高速⁸”，对接长江经济带、粤港澳大湾区等区域的通道能力有效提升，地级市城区过境通行效率有力改善，区域联动能力明显增强，基本实现“县城10分钟、乡镇30分钟、全域1小时”上高速，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供坚实交通保障。

⁷ 其中“市”指地级市。

⁸ 其中“县”指县及县级市。

(二) 布局思路

在既有规划路网的基础上，考虑交通需求、路网功能、经济社会效益、工程条件、环境影响等因素，分国家高速公路和地方高速公路两个层次，按照“强化省际联通、加强中心辐射、协调区域发展、优化城市空间”开展布局研究，并通过专家咨询、征求意见等方式，对规划方案进行优化，形成高速公路网络布局方案。

(三) 路网总体布局

构建“两环两轴八纵八横”为主骨架、58条线路为补充的总体布局，规划总里程12145公里，其中国家高速公路规划里程约7235公里、地方高速公路规划里程约4910公里。另规划展望线586公里。其中：

1. “两环”（286公里）

一环：长沙绕城高速公路，长约101公里。

二环：长株潭都市圈环线高速公路，长约185公里（已扣除共线里程，下同）。

2. “两轴”（1500公里）

一轴：京港澳国家高速公路湖南段及其扩容线，长约676公里。

二轴：沪昆国家高速公路湖南段及其与主线连通的并行线，长约824公里。

3. “八纵”（4083公里）

- 一纵：武深国家高速公路湖南段，长约 460 公里。
- 二纵：许广国家高速公路湖南段，长约 547 公里。
- 三纵：华容（湘鄂界）至常宁高速公路，长约 385 公里。
- 四纵：二广国家高速公路湖南段，长约 594 公里。
- 五纵：石门（湘鄂界）至江华（湘粤界）高速公路，长约 639 公里。
- 六纵：呼北国家高速公路湖南段，长约 526 公里。
- 七纵：桑植（湘鄂界）至城步（湘桂界）高速公路，长约 467 公里。
- 八纵：龙山（湘鄂界）至通道（湘桂界）高速公路，长约 465 公里。

4. “八横”（3212公里）

- 一横：杭瑞国家高速公路湖南段，长约 544 公里。
- 二横：平江（湘赣界）至芷江高速公路，长约 484 公里。
- 三横：浏阳铁树坳（湘赣界）至花垣（湘渝界）高速公路，长约 509 公里。
- 四横：浏阳大瑶至吉首（湘黔界）高速公路，长约 379 公里。
- 五横：南凤国家高速公路湖南段，长约 448 公里。
- 六横：泉南国家高速公路湖南段，长约 315 公里。

七横：桂东（湘赣界）至新田（宁远）高速公路，长约 225 公里。

八横：厦蓉国家高速公路湖南段，长约 308 公里。

5. 其他线路（3064 公里）

为完善全省高速公路网通达性和覆盖度，规划设置城陵矶高速公路、京港澳高速公路新开联络线、安乡至慈利高速公路等 58 条其他路线，总里程约 3064 公里。

（四）规划新增线路

本轮规划新增高速公路 2796 公里，其中国家高速公路 482 公里，地方高速公路 2314 公里。新增高速公路分为四大类型：

1. 强化省际联通。增加 16 个省际通道，新增 15 条（段），总规模 698 公里，有效衔接重庆、广东、广西、贵州、湖北、江西等邻省（市、区）高速公路网规划，促进区域互联互通。
其中：

——国家高速公路。2 条（段），规模 163 公里。包括 G6025 洞口至天柱（湘黔界）、G6512 铜仁至天柱（湖南段）等高速公路。

——地方高速公路。13 条（段），规模 535 公里。包括上栗（湘赣界）至醴陵、莲花（湘赣界）至衡山、江华至连山（湘粤界）、江永至桂林（湘桂界）、东安至全州（湘桂

界）、通道至资源（湘桂界）、吉首至松桃（湘黔界）、永顺至酉阳（湘渝界）、鹤峰（湘鄂界）至桑植、松滋（湘鄂界）至石门、沙市（湘鄂界）至安乡、石首（湘鄂界）至南县、监利（湘鄂界）至华容等高速公路。

2. 加强中心辐射。新增 6 条（段），总规模 366 公里，进一步强化省会长沙对于周边区域辐射带动能力，均为地方高速公路。包括浏阳蕉溪至长沙县、浏阳至江背、长沙至吉首高速公路长沙至安化段、长沙至吉首高速公路安化至沅陵段、长沙绕城至长沙西、许广高速茶亭互通至长沙绕城等高速公路。

3. 协调区域发展。新增 14 条（段），总规模 1225 公里，在相邻市州实现高速公路贯通的基础上，结合地方发展需求进一步加密市州通道和相邻县域节点间联系。其中：

——国家高速公路。1 条（段），规模 60 公里，为 G6023 辰溪至凤凰高速公路。

——地方高速公路。13 条（段），规模 1165 公里。包括岳阳经平江至浏阳、华容至沅江南大膳、汨罗经沅江至南县、株洲至攸县、衡山白果至双峰、南岳高速公路北延线、安仁华王至郴州、石门至桃源、桃源至新化、新化经冷水江至邵阳、桃源至张家界、张家界至沅陵、辰溪至绥宁等高速公路。

4. 优化城市空间。新增 10 条（段），总规模 507 公里，持续优化交通与城市关系，发挥交通引导城市发展的先行官作用。其中：

——国家高速公路。4 条（段），规模 259 公里。包括 G9907 浏阳沙市至宁乡、G9907 韶山高速公路南延线、G6023 浏阳（湘赣界）至株洲、G6023 株洲至韶山 4 条等高速公路。

——地方高速公路。6 条（段），规模 248 公里。包括岳阳绕城、株洲南环、涟源龙塘至双峰、攸县经安仁至衡南、永州南环、郴州西环等高速公路。

（五）规划展望线

规划预留了 6 条展望线，总里程 586 公里。包括监利（湘鄂界）至君山、慈利至桑植、永顺经保靖至沅陵、双峰至洞口、常宁经新田至临武、郴州至乐昌（湘粤界）高速公路。

展望线应控制好通道走廊，列入国土空间、生态环保等相关规划，积极落实建设条件，根据经济社会和交通发展情况，择机启动实施。

（六）扩容改造路线

为缓解主要通道及繁忙路段交通压力，重点对早期建成、标准较低，已经处于拥堵或趋于拥堵的高速公路，推进原路加宽与智慧扩容相结合，进一步提升高速公路服务水平。

重点实施 G4 京港澳、G60 沪昆、G5513 长张、G55 二广、G65 包茂、G0421 许广等主要通道繁忙路段扩容，适时推进长沙绕城、长沙至永安、长韶娄等省会周边高速公路拥堵路段扩容改造。在规划实施过程中，交通流量饱和需要扩容的路段视同纳入本规划。后续根据交通需求和建设条件，专题研究确定原址扩建或新建方案，建设里程未计入本规划里程。

推动高速公路基础设施智慧扩容，重点推广关键节点智慧通行服务、干线通道主动管控和一张网服务新模式等，不断提升高速公路的通行效率和服务水平。

六、规划实施

（一）投资匡算

按当前物价水平进行投资规模匡算，2024 年至 2035 年预计实施高速公路约 4600 公里（不含原路加宽项目），共需资金约 7000 亿元（其中，原规划在建及未开工高速公路投资约 1500 亿元；本次规划新增高速公路投资约 5500 亿元）。

（二）建设标准

为做好与国土空间规划、综合立体交通网规划的衔接，支撑国家及湖南省重大战略实施，国家综合运输通道和长株潭区域一体化的高速公路原则上按不低于八车道预留廊道

资源；其他高速公路原则上按六车道预留廊道资源；地形条件较为复杂地区且实际交通需求量较小的高速公路原则上按四车道建设。同时，注重完善高速公路网服务功能，根据经济社会发展和路网建设情况，不断优化和完善高速公路互通、服务区等相关设施布局，推动功能扩展和智慧升级。

（三）实施安排

按照“重点突出、问题导向、效益驱动、协调推进”的原则，科学有序推进高速公路建设，合理确定高速公路建设任务和重点。

近期（2024—2030年），加快推进省内京港澳、沪昆等交通繁忙高速公路的扩容改造，全面完成国家高速公路待贯通路段，完善跨省跨区域重要通道，有序推进具备一定经济效益的地方高速公路项目，新增通车里程约3100公里，预计至2030年底，高速公路通车总里程约10600公里，“两环”全面成形，“两轴”实现八车道以上贯通，基本实现“县县双高速”“县城10分钟上高速”；

“十六五”期（2031—2035年），实施主要服务于市州经济发展的高速公路加密联络线，新增通车里程约1400公里，总里程达到1.2万公里。

七、规划效果

（一）路网规模更加适应发展需求

规划至 2035 年高速公路总里程为 12145 公里，较 2014 版规划增加 2796 公里，规模扩大约 1/3。从中部六省看，湖南省经济、人口、面积、分别居第 3、2、1 位，在未考虑 G4 京港澳、G60 沪昆等约 1100 公里高速公路沿老路扩容里程的情况下，湖南省规划高速公路总规模位列第 3 位，处于中游水平，与湖南省经济社会发展水平及人民美好出行需求总体适配。

（二）路网布局充分支持重大战略

高速公路规划形成“两环两轴八纵八横”布局，基本建成“12422”交通圈⁹。“两环”有效支撑长株潭一体化发展，优化和引领长株潭区域交通流；“两轴八纵八横”进一步衔接支撑“6 轴 7 廊 8 通道”国家综合立体网主骨架建设，服务湖南省与京津冀、长江中游城市群、粤港澳大湾区、长三角、成渝双城经济圈间要素流动；其他联络线进一步强化各经济节点对周边区域辐射带动能力。

（三）省际省内衔接更加互联互通

新增高速公路省际通道 17 个¹⁰，由 31 个增加到 48 个，

⁹ 12422 交通圈即：长株潭三市之间 1 小时通勤；长株潭至周边 5 个地级市 2 小时可达；长沙与各市州中心城区间高速公路 4 小时可达；市州中心城区至所辖县城区间高速公路 2 小时可达；相邻市州中心城区间高速公路 2 小时可达；

¹⁰ 含 2014 版原规划展望线新增的桂新高速省际通道。

除湘渝界双通道外，湖南省与各相邻省份均实现 6 个以上通道对接，实现“邻省多通道”，省内相邻市州中心城市间 2 小时互通，形成开放互联的高速公路网，充分发挥了交通对于湖南省融入双循环发展新格局和促进区域协调发展的基础支撑作用。

（四）路网支撑更好服务经济社会

全面推进高质量县县通高速，路网连通更加便捷，服务范围更加广泛、网络韧性明显增强、衔接转换更加顺畅、支撑能力稳步提升。一是快捷顺畅。基本实现县及县级市 10 分钟上高速和 90%以上的乡镇 30 分钟上高速。二是均衡共享。满足全省人民群众出行需求，基本实现全域人口享受 1 小时高速服务。三是韧性高效。基本实现“市市有环线”¹¹ “县县双高速”¹²，有效缓解城区交通拥堵、提升路网转换效能及韧性。四是一体衔接。既有的机场、高铁站、千吨级泊位全部实现 30 分钟上高速，与其他运输方式间便捷转换。五是支撑有力。有效衔接重要产业园区、景区，实现 90%以上的园区 10 分钟、85%以上的 4A 级景区 30 分钟上高速，高质量服务和支撑县域经济、产业发展。到 2035 年，路网形态与经济、产业等布局高度协同，全面建成现代流通体系，服务湖南省“三高四新”美好蓝图。

¹¹ 其中“市”指地级市。

¹² 其中“县”指县及县级市。

八、环境影响及对策

(一) 总体评价

规划全面贯彻落实生态文明理念和绿色发展要求，与《湖南省国土空间规划（2021-2035年）》《湖南省生态环境分区管控总体管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》（2023版）、《湖南省自然保护地整合优化成果》等做了有效衔接。新增规划项目实施需新增占用约2.2万公顷的土地，对森林、草地等自然生态系统造成一定影响；部分新增线路与自然保护地、湿地公园、饮用水源保护地等环境敏感区存在局部空间冲突，规划论证阶段已尽可能予以规避。高速公路项目建设和运营期产生的固体废物、废气、污水、噪声等可能对环境质量带来一定影响。经环境影响评估，规划实施产生的环境影响总体可控，建议下一步继续采取积极合理的环境保护和生态恢复措施。

(二) 预防和减轻不良环境影响的对策

一是强化生态保护修复，公路选线最大限度避让各类环境敏感区，重要敏感区无法避让的需从地下或空中穿（跨）越，同步开展生态结构和功能恢复、生物多样性保护和景观恢复等。二是注重水环境污染防治，尽可能避免占用饮用水水源保护区，如占用须采用“封闭式”排水和污水处理系统，强化高速公路施工期和运营期的污水处理。三是减缓大气污

染影响，最大限度地降低施工期粉尘、施工机械及车辆尾气对环境敏感点的影响；合理设置高速公路两侧绿化面积，发挥过滤尾气、吸收道路尘埃和美化环境的作用。四是强化噪声污染防治，在敏感区域落实噪声防护距离的要求，在可能造成噪声污染的重点路段设置声屏障或者采取其他降低噪声的有效措施。五是强化资源节约集约利用，充分利用交通廊道资源，采用先进节地技术和模式，提高交通基础设施土地综合利用率，尽量不占或少占耕地和基本农田。六是强化建设项目全过程环境管理，严格落实环保“三同时”制度、环境监测与跟踪评价等制度。

九、保障措施

（一）优化体制机制，厘清事权责任

按照“统筹规划、分级实施”原则，加强省市联动和政策协同。《国家公路网规划》的国家高速公路，原则以省级为责任主体组织实施，确因实际需要，经报省人民政府同意后委托市州组织实施。规划内除国家高速公路之外的，原则以市州为责任主体组织实施。跨市州项目由里程较长的市州牵头组织实施，也可由相关市州协商报省人民政府同意确定牵头单位。市州组织实施的地方高速公路，其风险自担。由于重大发展战略需要、项目技术特别复杂、确需统筹打捆招商等特殊情形，经省人民政府同意后，可调整实施层级。

(二) 强化多规衔接，落实要素保障

加强与国土空间等相关规划衔接，按照节约集约高效的要求，预留好线位资源，落实文物保护的管制要求，合理保障高速公路建设用地用海用林用草等资源供给。加强与邻省高速公路规划的衔接，统筹路线走向和建设时序，力争同步建设、同步投入使用。规划成果应纳入国民经济社会发展、国土空间、林地保护利用、自然保护地等规划中，保障高速公路建设用地，预留好线位资源，确保规划的顺利实施。

(三) 鼓励资源配置，加强资金筹措

鼓励市县将高速公路与沿线土地、旅游、新能源、矿产资源等进行综合开发，充分挖掘交通外溢效应反哺交通，提高项目经济可行性。加大招商引资推介力度，大力拓宽筹资渠道；积极争取交通运输领域重点项目资金、国债等资金支持，用好地方政府债券资金；加强资金使用管理，财政补助资金由省财政根据项目责任主体下达，按项目进度拨付，切实强化项目资金保障。

(四) 建立评估机制，实施动态调控

加强规划实施的跟踪和动态调控，建立健全规划实施评估机制，适时组织开展对规划实施情况的评估分析，提出相应回避建议，必要时可结合实际需求对规划予以动态调整或修订。

附表

湖南省高速公路网规划(2024-2035年)布局方案表

序号	路线名称	规模 (公里)	控制点
	合计	12145	含展望线后 12731 公里
	(一) 环线	286	不含共线段 177 公里
1	长沙市绕城高速公路	101	望城、雨花、望城
2	长株潭都市圈环线高速公路	185	宁乡、浏阳、醴陵、湘乡、韶山、宁乡
	(二) 轴线	1500	
1	G4 北京至港澳国家高速公路湖南段	532	(武汉)、临湘、岳阳、长沙、株洲、衡阳、郴州、宜章、(广州)
	京港澳高速长沙广福至株洲王十万(朱亭)段扩容工程	144	广福、长沙县、荷塘区、渌口区
2	G60 上海至昆明国家高速公路湖南段	540	(萍乡)、醴陵、长沙(雨花)、双峰、邵阳、怀化、新晃、(贵阳)
	醴陵至娄底高速公路	154	醴陵、湘潭、湘乡、娄底
	洞口至天柱(湘黔界)高速公路	130	洞口、会同、(天柱)
	(三) 纵线	4083	不含共线段 142 公里
1	G0422 武汉至深圳国家高速公路湖南段	460	(通城)、平江、浏阳、醴陵、攸县、茶陵、炎陵、汝城、(仁化)
2	G0421 许昌至广州国家高速公路湖南段	547	(武汉)、云溪、岳阳、汨罗、长沙(望城)、衡阳、常宁、临武、宜章、(广州)
3	华容(湘鄂界)至常宁高速公路	385	(石首)、华容、南县、沅江、益阳、娄底、双峰、祁东、常宁
4	G55 二连浩特至广州国家高速公路湖南段	594	(荆州市)、澧县、常德、娄底(涟源)、邵阳、永州、蓝山、(连州)

序号	路线名称	规模(公里)	控制点
5	石门（湘鄂界）至江华（湘粤界）高速公路	639	（松滋）、石门、桃源、安化、新化、新邵、邵阳、东安、永州、双牌、道县、江华、（连州）
6	G59 呼和浩特至北海国家高速公路湖南段	526	（宜昌）、石门、慈利、张家界、新化、武冈、新宁、（资源）
7	桑植（湘鄂界）至城步（湘桂界）高速公路	467	（鹤峰）、桑植、张家界、沅陵、辰溪、怀化、绥宁、城步、（龙胜）
8	龙山（湘鄂界）至通道（湘桂界）高速公路	465	（来凤）、龙山、永顺、古丈、吉首、凤凰、怀化、靖州、通道、（桂林）
(四) 横线		3212	不含共线段 324 公里
1	G56 杭州至瑞丽国家高速公路湖南段	544	（通城）、临湘、岳阳、常德、沅陵、吉首、凤凰、（大兴）
2	平江（湘赣界）至芷江高速公路	484	（修水）、平江、湘阴、益阳、桃江、安化、溆浦、辰溪、怀化、芷江、（铜仁）
3	浏阳铁树坳（湘赣界）至花垣（湘渝界）高速公路	509	（铜鼓）、浏阳、长沙、常德、张家界、永顺、保靖、花垣、（秀山）
4	浏阳大瑶至吉首（湘黔界）高速公路	379	浏阳、长沙、宁乡、新化、安化、泸溪、吉首、（松桃）
5	G6023 南昌至凤凰国家高速公路湖南段	448	（萍乡）、浏阳、长沙（雨花）、娄底、溆浦、凤凰
6	G72 泉州至南宁国家高速公路湖南段	315	（莲花）、茶陵、衡阳、永州、零陵、（桂林）
7	桂东（湘赣界）至新田（宁远）高速公路	225	（遂川）、桂东、资兴、郴州、桂阳、新田
8	G76 厦门至成都国家高速公路湖南段	308	（赣州）、汝城、郴州、道县、（桂林）

序号	路线名称	规模 (公里)	控制点
	(五) 其他高速	3064	
1	城陵矶高速公路	7	岳阳
2	京港澳高速公路新开联络线	3	岳阳
3	安乡至慈利高速公路	121	安乡、石门、慈利
4	桑植至龙山高速公路	83	桑植、龙山
5	岳阳经平江至浏阳高速公路	144	岳阳、平江、浏阳
6	岳阳绕城高速公路	37	岳阳
7	石首(湘鄂界)至南县高速公路	18	(石首)、南县
8	监利(湘鄂界)至华容高速公路	34	(监利)、华容
9	沙市(湘鄂界)至安乡高速公路	32	(沙市)、安乡
10	华容至沅江南大膳高速公路	60	华容、沅江
11	汨罗经沅江至南县高速公路	96	汨罗、沅江、南县
12	桃源至张家界高速公路	120	桃源、张家界
13	永顺至酉阳(湘渝界)高速公路	54	永顺、(酉阳)
14	浏阳蕉溪至长沙县高速公路	37	浏阳、长沙
15	许广高速茶亭互通至长沙绕城高速公路	23	长沙
16	常德至长沙高速公路	140	常德、益阳、长沙(望城)
17	韶山高速公路(银田至韶山枢纽段)	6	韶山、湘潭县
18	长沙至芷江高速公路(长沙至韶山段)	54	长沙、韶山
19	长沙至湘潭西线高速公路	28	长沙、湘潭
20	长沙至株洲高速公路	21	长沙、株洲
21	长沙机场高速公路	17	长沙
22	浏阳至洪口界高速公路(洞阳至浏阳段)	19	浏阳
23	上栗(湘赣界)至醴陵高速公路	27	(上栗)、醴陵
24	醴陵至易家湾高速公路	51	醴陵、株洲、易家湾
25	株洲南环高速公路	20	株洲

序号	路线名称	规模 (公里)	控制点
26	株洲至攸县高速公路	67	株洲、攸县、衡东
27	莲花(湘赣界)至衡山高速公路	90	(莲花)、攸县、衡山
28	白果至南岳(含衡山支线)高速公路	47	衡山、衡东
29	南岳高速公路	37	衡山、衡阳
30	南岳高速公路东延线	27	衡山、衡东
31	南岳高速公路北延线	8	南岳、衡山
32	衡山白果至双峰高速公路	65	衡山、双峰
33	涟源龙塘至双峰高速公路	53	涟源、娄底、双峰
34	娄底至新化高速公路	105	娄底、涟源、新化
35	邵阳至坪上高速公路	35	邵阳
36	衡阳至邵阳高速公路	157	衡阳、邵阳
37	溆浦至洞口高速公路	113	溆浦、洞口
38	武冈至新宁高速公路	51	武冈、新宁
39	洞口至城步高速公路	73	洞口、武冈、城步
40	绥宁至靖州高速公路	108	绥宁、靖州、(黎平)
41	怀化市绕城高速公路	24	怀化
42	包头至茂名国家高速公路(花垣至吉首段)	40	(重庆)、花垣、吉首
43	铜仁至天柱(湖南段)高速公路	33	(铜仁)、新晃、(天柱)
44	通道至资源(湘桂界)高速公路	2	通道、(资源)
45	东安至全州(湘桂界)高速公路	20	东安、(全州)
46	衡阳至永州高速公路	105	衡阳、祁东、祁阳、永州
47	永州至零陵高速公路(马坪枢纽至永州西枢纽段)	16	永州
48	攸县经安仁至衡南高速公路	99	衡东、安仁、衡南
49	睦村(湘赣界)至炎陵高速公路	30	炎陵
50	茶陵至常宁高速公路	114	茶陵、安仁、耒阳、常宁
51	安仁支线高速公路	40	安仁
52	安仁华王至郴州高速公路	78	安仁、资兴、郴州

序号	路线名称	规模 (公里)	控制点
53	郴州西环高速公路	16	郴州
54	宜章至凤头岭（湘粤界）高速公路	48	宜章、（连州）
55	永州南环高速公路	23	零陵
56	江永至桂林（湘桂界）高速公路	54	江永、（桂林）
57	怀化至芷江高速公路（艾头坪至芷江西段）	14	芷江
58	道县至贺州高速公路（江华至湘桂省界段）	20	江华、江永、（富川）
(六) 展望线(6个)		586	
1	监利（湘鄂界）至君山高速公路	7	（监利）、君山
2	慈利至桑植高速公路	105	慈利、桑植
3	永顺经保靖至沅陵高速公路	124	永顺、保靖、古丈、沅陵
4	双峰至洞口高速公路	159	双峰、邵东、邵阳县、洞口
5	常宁经新田至临武高速公路	139	常宁、新田、临武
6	郴州至乐昌（湘粤界）高速公路	52	郴州、（乐昌）
(七) 扩容改造路线			
1	重点实施G4京港澳、G60沪昆、G5513长张、G55二广、G65包茂、G0421许广等主要通道繁忙路段扩容，适时推进长沙绕城、长沙至永安、长韶娄等省会周边高速公路拥堵路段扩容改造。在规划实施过程中，交通流量饱和需要扩容的路段视同纳入本规划。后续根据交通需求和建设条件，专题研究确定原址扩建或新建方案，建设里程未计入本规划里程。		

湖南省高速公路网规划(2024-2035年)布局示意图

