

湖南省总林长令

第 7 号

关于全面深化集体林权制度改革的令

集体林权制度改革是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革实践，事关国家生态安全、乡村振兴和广大农民福祉。全省各级林长和各相关部门要认真落实党中央、国务院关于深化集体林权制度改革的决策部署，更好作答习近平总书记提出的“林改四问”，加快实现生态美、百姓富的有机统一。

一、将深化集体林权制度改革纳入林长制工作范围。全省上下要高度重视深化集体林权制度改革工作，各级党委政府要强化主体责任，将其纳入林长会议、林长巡林等工作范围，推动《湖南省深化集体林权制度改革实施方案》8 大任务 23 条举措及相关配套制度落地见效。发改、财政、自然资源、农业农村、林业、金融以及其他各相关部门要按照责任分工，加强协同配合，形成工作合力推动改革。

二、开展林权确权登记历史遗留问题处理五年行动。各地要认真组织开展林权确权登记历史遗留问题处理五年行动，构

建县级政府主导，自然资源和林业主管部门按照职责分工牵头负责，相关部门和乡镇政府、村组共同参与的林权登记历史遗留问题化解工作机制，利用五年左右时间基本解决权属重叠、地类冲突、登记信息、确权程序、已登记未发证、已制证未发证等历史遗留问题。

三、全面落实集体林地收益权证制度。对仍由农村集体经济组织统一经营管理的林地，遵循“分股不分山、分利不分林”的原则，按照“省里统一式样，县级林业主管部门统一印制，农村集体经济组织统一填发”的要求，于 2025 年底前将集体林地收益权全部量化到户，收益权证全部发放到户。

四、切实保障林木所有产权能。落实林木采伐限额 5 年总控政策和采伐指标分配制度，取消人工商品林主伐年龄限制，由林木所有者或者经营管理者自主确定采伐类型和主伐年龄。申请采伐人工商品林不超过 30 立方米的，一律实行告知承诺制审批。要将依法采伐的木材纳入县乡两级政府森林资源保护发展目标责任制，强化对林木采伐限额和采伐指标分配制度、森林经营方案和告知承诺执行情况的监管，每年要将上述情况纳入政府信息公开事项目录清单并按规定在政府网站进行公布。

五、大力推动集体林地经营权流转。各地要采取措施，推动农户通过出租（转包）、入股或其他方式依法流转林地经营权，推进“小山变大山”。林地经营权再流转不得设置间隔期，由权利主体依法自主自行决定是否再流转。县级人民政府林业主管部门、乡镇人民政府要指导、督促林地经营权流转双方按照国家规定的示范合同文本依法签订书面流转合同。流转合同由村民委员

会统一管理，并报乡镇人民政府和县级人民政府林业主管部门备案。

六、大力推进林业适度规模经营。各地要加大财政、金融、科技和社会化服务支持力度，采取改善林业生产经营条件、购买社会化服务、补助林权收储担保费用等措施，大力培育林业专业大户、家庭林场、集体林场、股份合作林场、林业专业合作社、林业企业等经营主体，推动适度规模经营主体数量稳步增长。创新“国有林场+集体+农户”联合经营模式，积极引导国有林业企事业单位参与集体林经营，推动出台《湖南省国有林场参与集体林权制度改革经营收入分配激励试点实施方案》，支持永州市开展林票制度试点工作。

七、强化林业金融服务保障。推进林权抵质押贷款增量提质扩面，力争全省林权抵质押贷款金额到 2025 年底突破 210 亿元。拓宽可抵押林权范围，将用材林中幼林、竹林、经济林、设施花卉、苗木等纳入抵押物范围。拓宽评估主体，支持符合条件的机构依法合规进入林权评估市场，积极推动建立由林业主管部门牵头，银行、保险机构、物价部门、收储机构等多方参与的森林资源评估机制。拓宽林权抵质押贷款资金使用范围，不限于林业生产经营，但不得进入房市、股市、民间借贷等国家禁止性、限制性领域。

八、积极拓宽“两山”转化路径。聚焦森林“四库”功能，深化森林资源综合开发利用，大力推动油茶、竹木、林下经济、生态旅游和森林康养、花木等绿色富民产业高质量发展。全面推进油茶产业扩面提质，高标准实施好 5 个油茶示范市项目建设，

打造一批高产高效油茶示范基地。加快推动“以竹代塑”产品创新应用与产业升级，建设一批竹产业高质量发展县和园区。积极开发绿色有机森林食品，大力发展林下中药材、特色食用菌等特色优势种养产业，打造一批林下经济高质量发展示范县与示范基地。强化林业品牌建设，持续做优“湖南茶油”“潇湘竹品”“湘野山珍”公用品牌。进一步完善“湘林碳票”开发利用机制，推动生态产品价值实现。

九、加强试点攻坚和政策宣传。各地特别是省深化集体林权制度改革试点地区、自留山改革试点市、湘林碳票先行区、林业适度规模经营先行县等地区要积极探索，勇于创新，攻坚克难，为全省乃至全国深化集体林权制度改革提供可复制、可推广的经验。县乡两级要通过组建深化集体林权制度改革宣讲团等形式，深入乡村开展宣传，形成全社会知晓改革、推动改革、参与改革的良好氛围，确保改革取得实实在在的成效。

此令。

湖南省总林长： 

2025 年 10 月 22 日