

岳阳市实施“七大攻坚”

工作专报

第 7 期

市实施“七大攻坚”综合协调组

2025 年 8 月 19 日

【工作部署】

7月29日，市政府召开全市实施“七大攻坚”调度会。洪建军副市长传达了李挚市长关于对全市实施“七大攻坚”工作的批示，市“七大攻坚”各牵头单位汇报了工作情况，孙志诚秘书长作了讲话。孙志诚秘书长强调，下半年是“七大攻坚”迎大考、出成绩的关键时期，要切实增强责任感和紧迫感，坚定信心、迎难而上，紧盯“三点五重百项”重点任务，强力推进“七大攻

坚”。 **一是责任要再压实。** 各工作专班要提高站位、配强力量、加强通报，强化责任担当，持续改进作风，更加务实地担负起牵头抓总的重任，加快健全完善专班工作机制，确保工作推进高效顺畅；**二是调度要再加力。** 坚持专班日常调度、管线领导精准调度、分管市长重点调度，严格对照“1+7”工作方案，找准短板和弱项，制定针对性措施，抢抓三季度这个关键期加力冲刺，确保达到预期目标；**三是对接要再加强。** 要全面总结、主动对接、积极推介，加强与对口省直部门的对接汇报，宣传成绩亮点和经验做法，持续营造浓厚氛围。

【重要指标】

投资消费方面。 1-7月，全市累计完成固定资产投资 949.22 亿元，增速为 6.3%，高于全省平均水平。2025 年消费品以旧换新家电、家装补贴范围覆盖品类扩展，新增手机数码 3C 类产品以旧换新，截至 7 月 31 日，累计申请补贴金额 6.03 亿元，带动消费 44.19 亿元，其中汽车报废 3839 条，汽车置换 11991 条，家装厨卫（含受灾地区）累计补贴笔数 86256 条，家电 344630 条，3C 类购新补贴 155670 条，电动自行车 3380 条。**产业发展方面。** 1-6 月，全市第一产业增加值增长 4.2%，服务业增加值增长 6.6%，规模工业增加值增长 6.6%。**对外开放方面。** 1-7 月，全市外贸进出口总值 288.8 亿元，下降 1.1%，进出口总值居全

省第 3 位，增速居全省第 6 位。其中，进口值 241.3 亿元，居全省第 2 位，下降 1.7%，进口增速居全省第 6 位；出口值 47.5 亿元，居全省第 9 位，增长 2.2%，出口增速居全省第 7 位。**科技创新方面。**1-7 月，完成技术合同认定登记 651 项，成交额 360.57 亿元、同比增长 31%；发放科技型企业知识价值信用贷款 349 笔，放贷额 8.65 亿元、同比增长 39.1%。**安全生产方面。**1-7 月，全市共发生各类生产安全事故 29 起、死亡 31 人，与去年同期相比，事故起数减少 18 起、死亡减少 20 人，同比分别下降 38.3%、39.2%。**房地产方面。**1-6 月，全市商品房销售面积 114.93 万平方米，同比增长 0.5%，排名全省第 7 位，相较 2024 年同期缩窄 25.6 个百分点，销售面积实现止跌目标。**防范金融和债务风险方面。**1-7 月，成功申报 2025 年全市专项债券项目 133 个，通过专项债需求金额 154.34 亿元，协调推动 2 家企业在新三板挂牌、2 家企业向北京市证券交易所提交申报材料。

【重点任务】

● **内需扩量提效攻坚。争资争项成效显著。**全市发改系统累计争取中央、省级投资项目 252 个，获批资金 40.4303 亿元。其中，超长期特别国债项目 78 个，国债资金 24.7573 亿元，占全省额度 13%以上；中央预算内项目 137 个，投资金额 14.2959 亿元，占全省额度 13%以上；省预算内项目 37 个，投资金额 1.377

亿元。另外，发行项目建设专项债券项目 36 个、32.64 亿元；土地储备类专项债券项目 18 个、22.25 亿元。**重大项目有力推进。**2025 年我市列入省重点建设项目 54 个，总投资 4101.98 亿元，年度计划投资 381.37 亿元，1-7 月完成投资 255.53 亿元，年度计划投资完成率达 67%；全市计划推进重大建设项目 251 个，项目总投资 3020.87 亿元，年度计划投资 731.15 亿元，1-7 月完成投资 490.34 亿元，年度计划投资完成率达 67.06%。**消费活力逐步激发。**开展“情系职工办实事-以旧换新助发展”消费品以旧换新“进机关”系列活动。联合联通等三大运营商推出促销活动，叠加国家以旧换新专项补贴。以酒为媒搭建中外文化交流平台，助力打造我市夜间经济消费新场景。开展汽车企业座谈会，现场 70 家汽车企业认领名单。开展 2025 年消费品以旧换新政策理论与实操培训和 2025 年度“政务公开主题日”暨消费品以旧换新进社区活动，宣传消费品以旧换新补贴政策。6 月，组织举办第四届广电车展，现场交易车辆约 700 台，成交额突破 6000 万元。

● **产业育新培强攻坚。加快现代产业体系建设。**1-6 月，全市“1+3+X”产业新签约项目 302 个，签约总投资额 1059.39 亿元；新开工项目 259 个，计划投资额 485.87 亿元；新投产项目 162 个，完成投资额 188.21 亿元。港口物流产业，与国务院发展研究中心市场经济研究所签订岳阳市“十五五”物流发展规划

划编制正式合同，铁水集运煤炭储备项目储备基地一期工程 2 号条形仓储运煤系统重载试车圆满成功。现代农业和绿色食品加工产业，截至 7 月 31 日，全市晚稻栽插进度已超 95%，预计总面积达 248 万亩。7 月 3 日至 6 日，2025 年脱贫地区“土特产”走进长三角浙江省专场活动在温州市鹿城区热闹开场。岳阳市企业精准对接电商选品会、专场推介会，共收获 26 个意向合同。先进装备制造产业，段宁副市长带队赴湘阴县、汨罗市、岳阳临港高新区调研工程机械再制造情况。文化旅游产业，省旅发大会长尾效应显著，岳阳市累计接待游客 5383.32 万人次，同比增长 49.06%。成功举办 2025 年岳阳洞庭渔火季湖畔音乐节活动。推出“清凉一夏、岳来岳爽”暑期清凉旅游优惠活动。**推进产业项目招引。**7 月 18 日，岳阳临港高新区举行紫光摩度和锦世科技战略合作协议签订仪式。7 月 28 日至 29 日，谢卫江书记赴北京市、天津市招商考察，对接重点企业，洽谈项目合作。7 月 31 日，华容县与安徽省农垦集团举行现代农业综合开发项目签约仪式。1-6 月，全市新注册湘商企业 70 家，到位资金 306.03 亿元。**强化产业发展支撑。**一是加大项目建设支持力度，推荐 167 个项目申报湖南省先进制造业高地建设专项资金、10 个申报 JMRH 发展专项资金，组织开展 2025 年绿色智能计算产业资金项目申报工作。二是强化财政金融支持力度，持续开展“行长走市县 金融送解优”活动。全市 29 家银行机构共走访市场主体 1698 家，

发放贷款 172.13 亿元。三是开展常态化“送解优”服务，通过“线上+线下”双渠道推送政策文件，利用 96871 直播平台开展线上政策解读，累计观看量近 4 万人次。

● **科技创新赋能攻坚。** 市政府、省科技厅联合发布《关于举办第十四届中国创新创业大赛现代石化专业赛的通知》，举办新闻发布会，现代石化专业赛全面启动。选聘大学生创业导师 40 名，获评首批省大学生创业指导工作室 3 个。举办第十五届湖南省大学生化学化工学科竞赛活动，吸引全省 28 所高校的 700 余名师生及 9 家产学研协同育人单位代表参加。开展上市与后备上市企业专题“企业家沙龙”活动。引入全省邮政系统首个农村低空物流配送常态化试点项目，已完成瓮江邮政支局至新源村配送试点建设与运行。出台《岳阳市联系服务院士专家工作方案》。在屈原管理区举办全省水稻大面积单产提升现场推进会和岳阳市水稻大面积单产提升现场培训班，打造现代农业示范区。立项“基于 AI 数字人交互的景区智慧导览系统开发与应用”等省旅发大会科技专项 26 个，争取资金 3000 万元。“2025 年中小学校特色科普教育”等 11 个项目获省科普项目立项。“水产动物大杂交和微杂交技术的建立及应用”入选省市联动科技攻关；“生物制剂研发与临床应用”等 2 个项目入选省示范性科技成果转化项目。

● **改革开放重点攻坚。** 组织企业参加第五届消博会、第四

届中非经贸博览会；协助生产企业开展“三同”产品认证；完成2024年度1800万元外贸促进专项资金分配；线上“走找想促”行动实现对13个县（市）区的全覆盖。举办第四届中非经贸博览会中非电力与新能源发展合作交流对接活动，授牌“中国电力国际产能合作企业联盟中非合作（岳阳市）能源基地”，启用岳阳市中非经贸先行区总部基地。

● **环境优化提升攻坚。**依托电子政务平台实现合同履约全流程监控与闭环管理。完成2024年市财政奖补情况清理，统计奖补共35项次，惠企482家，奖补资金8064万元。7月20日，五部门共同承办企业注销登记“一件事”正式上线，各县市区共办理245件。岳阳市在省“一网通办”平台办件85125件，居全省第2位。在全省率先上线“办事e点通”审前指引服务，月访问查询及帮办服务突破1万人次。审批设立3家县级商事调解中心。起底摸排涉企行政执法问题线索，下发现行政执法监督函13份。开展“执行案款兑现周”活动，兑现执行案款3409.64万元。“沉淀保证金”清退工作已完成。全市系统平均停电时间同比下降78%；已实施10千伏线路改造和综合治理91条。创新开发“出口贷”“石化贷”“水产养殖e贷”“餐饮保”等特色金融产品，优化融资服务模式，实现供需精准对接匹配。基本建成“岳阳快聘”线上线下“一刻钟”求职圈，实现快聘平台全市100%覆盖。累计帮助企业完成信用修复2613余起，做到零投诉零异议。

● **安全强基固本攻坚。**印发《岳阳市应急和安全生产委员会办公室关于加强高温季节安全防范工作的通知》，进一步压实高温期间安全防范责任。召开全市安全生产电视电话会议暨市应安委会第二次全体（扩大）会议，对安全强基固本攻坚进行再安排再部署。出台《持续推进岳阳市城区房地产市场平稳健康发展政策措施》，全面覆盖“湘十条”和政策工具箱40条内容，做到“应出尽出”。市住建局联合市公积金中心、国能岳阳发电有限公司举办中心城区品质楼盘专场推介活动。做好省级联合调研组来岳开展“全口径、全方位、全链条”债务改革实地调研工作。贯彻落实《支持经济大县发展的若干试点政策》精神，根据我市实际情况提出落实举措，支持经济大县债务化解、专项债申报等工作。

● **民生补短提质攻坚。**截至7月31日，省级十大民生实事24项、市级十大民生实事14项均已达标，其中13项已完成全年任务，分别是：向阳花行动、脱贫人口稳定务工、职工医疗互助扩面、消费品以旧换新、应急广播建设、建设电动自行车摩托车充电端口、新建电动汽车公共充电桩、普通国省干线安防设施精细化提升、农村通信网络提升、绿化提质、景观照明改造、城市道路改造、其他设施提质。湖南省“民生实事保障”平台累计上传项目进度279项，政策文件增加129条、建设内容增加193条、项目详情增加158条、成效展示增加362条、工作动态增加179条。

【突出问题】

- **内需扩量提效攻坚。**争资项目推进不快。如 2025 年专项债项目，开工率暂未达到省级要求。实体店线上线下融合不够。传统商贸流通企业“转型难”，实体店融合电商发展的不足一半，实体店线上营收占比普遍较低。
- **产业育新培强攻坚。**重点行业支撑不足。1-6 月，石化产业受湖南石化检修影响，完成产值 549.3 亿元，同比下降 9.2%，食品和纺织产业受基数消化和市场因素影响，同比下降分别达 1.5% 和 26.8%，三大产业共拉低全市上半年累计产值增速 3 个百分点。创新驱动能力不足。技术型、复合型人才缺乏，企业人才需求缺口大。
- **科技创新赋能攻坚。**县域区域科技创新体系建设效能不明显，各县市区在结合自身产业基础和发展实际，因地制宜确定创新主攻方向，差异化布局项目、平台等方面仍显不足。高新技术企业保存量、促增量压力较大。
- **改革开放重点攻坚。**外贸专项资金短缺。省市未安排配套稳外贸专项资金，仅有 400 万中央资金对外贸企业进行奖补，缺少资金支持更多的企业参加境外展会。社零指标任务未完成。1-6 月，全市仅新增限额以上批零住餐企业 25 家，受统计执法、高基数高增长影响，半年度社零未达到“时间过半，任务过半”的目标。

● **环境优化提升攻坚。**部分园区基础设施建设存在短板，水电气等保障能力参差不齐，部分园区停水、停电等情况时有发生，影响企业正常生产。

● **安全强基固本攻坚。**消防基础设施建设两年行动整体滞后，3个县市区完成年度任务还存在较大差距；房产交付风险出清难，保交房有临湘市、岳阳县、华容县共5个项目183套尚未完成交付，保交楼和保交房项目办证率现在仍为70%左右，距离年底全面完成扫尾仍有较大差距；上市公司退市存在舆情、维稳等相关风险；地方财政增收困难，在保障“三保”等刚性支出后，可统筹用于偿债的资金有限，债务化解压力较大。

● **民生补短提质攻坚。**岳阳楼区创业担保贷款推进缓慢。岳阳楼区花板桥消防站仅完成项目选址等前期工作，南湖新区八仙台消防站未启动招投标。

【特色亮点】

岳阳金融监管分局:引入金融活水 焕发楼市生机

岳阳金融监管分局精准聚焦房地产项目融资难题，创新推动城市房地产融资协调机制高效运行，取得了良好成效。机制运行

以来，推动 65 个“白名单”项目授信 70.19 亿元，投放率 100%，居全省第 1；21 个“保交房”项目授信 26.13 亿元，投放率 100%，居全省第 1；助力万余套房屋顺利交付，交付率达 98.2%，形成“审查-修复-放款-交付”的良性循环，为市场注入强劲信心。

一是机制创新，协同发力。成立由主要负责人挂帅的工作专班，建立“政府引导、金融支持、企业参与”联动机制。优化银行内部流程，完善尽职免责制度，开辟“绿色通道”，缩短审批周期至 3 周内。搭建高效对接平台，组织多轮协调推进会，打破信息壁垒，实现政银企精准对接。

二是精准施策，高效落地。首创“先资格审查，后反馈推送”模式，组建银行专家团队严格把关。严把“5+5+1”标准审查关，动态形成两类“白名单”，确保“优进劣退”。强力督导“绿色通道”，对“达标”项目加速审批，有力保障房地产项目合理融资需求。

三是严把关口，修复提质。“一案一策”精准修复，建立政银企三方会商机制，闭环管理严格把控“审核、反馈、修复、再推送”四道关口，成功推动多个问题项目经修复后纳入“白名单”，通过协调解决账户迁移、资本金到位等核心堵点实现融资放款和房屋交付。

汨罗市：“全链条”护航陕煤火电项目 跑出建设“加速度”

陕煤汨罗火电项目是2025年省重大建设项目。今年来，汨罗市以“一日一调度、三日一研判”机制为牵引，七大专班聚焦关键领域挂图作战，“全链条”“保姆式”护航项目建设，跑出了项目建设的“加速度”。

一是温情征迁，破冰项目落地“第一关”。抽调精干力量成立“征迁先锋队”，创新推行“三心工作法”：政策讲解耐心、诉求回应贴心、签约服务暖心，走访600余户群众，通过“屋场夜话”、发放“明白册”讲清政策，破解落地首关，获群众认可。

二是部门联动，构建双重安全“防护线”。交通、公安每周2次整治施工道路，查处超限车辆，增设安全设施，守住“车轮上的安全”；市场监管排查周边餐饮，关停无证摊位，筑牢食品安全防线，确保“舌尖上的安全”。

三是绿色护航，打造低碳施工“新样板”。严格落实生态环保指标硬约束，成立由环保、住建等部门组成的“绿色监管专班”，组建专职洒水队，累计作业300余车次，有效抑制道路灰尘和施工扬尘，最大限度降低环境影响，打造低碳施工样板。

四是精准服务，注入高效推进“强动能”。创新建立“网格

“+警格”双轨管理机制，登记外来务工人员200余人，走访出租屋23户，开展普法宣传6场次，实现周边治安“零案件”；推行“定期排查+动态化解”维稳模式，将征地补偿、劳资纠纷等矛盾隐患化解在萌芽状态，保障施工环境和谐稳定。

平江县：多维发力激活消费潜能 以旧换新交出亮眼答卷

今年以来，平江县紧扣扩内需、促消费、惠民生目标，创新举措推进“以旧换新”工作，构建起“企业广泛参与、政策家喻户晓、服务高效便捷”的良性机制。1-6月，全县“以旧换新”补贴申报达85638单，带动销售额3.36亿元，发放补贴5581万元。

一是聚焦重点领域，构建全域参与体系。坚持“开门办活动”理念，将汽车、家电、家装厨卫、3C数码、电动自行车等重点领域纳入范围，对679家有参与意愿的城乡企业商家实现“应入尽入”。同步搭建多元化供需对接平台，既丰富了消费商品选择，又拓展了企业销售渠道，形成“企业增销量、群众得实惠”的良性循环，推动市场主体活力持续释放。

二是创新宣传模式，推动政策精准落地。构建“线上+线下”立体宣传矩阵，让“以旧换新”政策走进千家万户。线下组织

90 余次专项走访，深入门店面对面解读政策、答疑解惑，共计发放宣传手册 2 万余份；线上联合融媒体中心制作政策解读视频，动员干部职工在社交平台转发政策，指导企业通过新媒体平台扩大宣传覆盖面。

三是优化服务链条，提升群众满意度。组建政策服务工作专班，实行“政策解读、资料审核、实地核查”一体化服务；推行“月提交、月审核、月清零”工作模式，推动补贴申领高效运转，让符合条件的消费者及时领到补贴，切实用精准化、便捷化服务确保让“以旧换新”真正成为惠民利民的民心工程。

岳阳县：“工业兴农”打造百亿级肉鸽产业链

岳阳县以工业思维深耕“一县一特”肉鸽产业，在规模升级、加工增值、联农带农三大关键环节精准攻坚，成效显著。

一是强规模、提品质，筑牢产业根基。锚定“扩规模、提品质、增效益”，建成 5 万平方米标准化鸽舍、6 个示范育肥基地，推广“全封闭智能化养殖”模式，年出笼乳鸽超 4700 万羽。构建全产业链标准及“检疫+追溯”管理体系，保障品质与效率，产品合格率 100%，成功打入中高端市场。

二是延链条、拓市场，提升产业价值。聚力精深加工，支持企业改造现代化车间（5000 平方米），开发即食、预制等多元

产品，年加工能力 500 万羽。配套冷链物流，拓展线上线下一体化营销，产品畅销十余省市，精深加工年产值达 1.26 亿元。

三是建机制、促增收，共享产业红利。创新“龙头企业+村集体+合作社+农户”利益联结机制。通过标准指导、订单收购、就业分红等方式，有效嵌入小农户。全链条带动就业超 2 万人，联结 2.02 万农户户均年增收 2.6 万元。

临湘市高新区：项目招引建设双擎发力 驱动绿色园区发展升级

临湘市锚定高质量发展目标，以招商引资为“动力源”，以项目建设为“压舱石”，奋力书写园区发展新篇章。

一是坚持链式发展，产业升级全速推进。积极融入岳阳现代石化产业集群，全力发展精细化工主导产业。上半年高新区新签约项目 11 个，其中乙烯下游产业项目 4 个，总投资 29 亿元。同时，出台《关于促进临湘高新区化工中试基地发展的若干支持政策措施的意见》，全力推进中试基地建设，维摩中试项目已落地，福尔程、比德、大如生物 3 个中试项目正在加快推进，按下产业升级“快进键”。

二是坚持项目驱动，落地建设提速增效。科学制定《临湘市

2025 年园区项目建设大会战方案》，强化市级领导挂点督战，部门单位联点帮扶，园区干部驻点服务机制，推动项目建设进入“快车道”。上半年，新竣工化工项目 5 个，其中，凯涛环境、临科新材、福尔程二期 3 个项目进入试生产阶段；新开工项目 5 个，总投资 19.20 亿元，当前高新区 10 个在建产业项目稳步推进，驱动经济发展“加速跑”。

三是坚持规划引领，产城融合精进实施。以化工园区二期为载体，促进产业发展与城市功能协同提升。规划编制方面，双电源专项电力规划、燃气规划编制已完成，新扩片区给水、污水、排水、蒸汽等专项规划正在加紧编制；基础建设方面，路网可研编制已完成，成片开发方案已优化，土地征拆包干协议已签订，报批组卷有序推进，129.91 亩方鸿项目二期用地已完成报批。从规划蓝图到建设实景，精心雕琢园区发展新图景。

云溪区：以法治护航营商环境 助力企业纾困解难

云溪区以构建更高水平营商环境为抓手，持续优化护企政策体系，确保各类经营主体在公平、透明、稳定和可预期的环境中安心经营、稳步前进。

一是贴心问企。探索实施“政法+检察+法院”协同联动机制，制定《企业全流程法律风险防范指引》，依托“法治护航”“干警联企”“亲清恳谈会”“检企沙龙”等服务载体，组织专业团队走访企业 637 家次，提供法律咨询服务 1200 余次，制发司法、检察建议 100 份，收集、解决企业执法司法问题近 200 个，企业合规经营与风险防控能力得到全面增强。

二是用心护企。联合岳阳县、岳阳楼区等地政法部门，开展跨区域执法司法案件交叉评查，共评查案卷 45 件，评出涉企不合格卷 1 件、问题卷 4 件，有力提升了涉企案件办理质效。深入开展拖欠中小企业账款执行清理整治专项行动，执行到位资金 5852 万元，有效保障了企业和债权人的合法权益。扎实开展“雷霆护企”“湘执利剑”等专项行动，审结合同纠纷案件 968 件，调解撤诉结案 431 件，为企业挽回损失 6378 万元，实现了涉企执法与司法保障效能双提升。

三是暖心帮企。成立商事纠纷多元调解中心，大力推行“社会调解优先，法院诉讼断后”分层递进多元解纷模式，成功调解涉企纠纷 877 起，诉前调解成功分流率达 44.14%。全面落实“柔性执法”，落实 35 项免罚、48 项减轻处罚措施，累计为企业减免 2022.3 万元。健全完善审批流程，推行“七个一”集成服务，实现涉企政法事项 100%“一件事一次办”，企业满意度得到显著提升。

报：卫江书记，市委秘书长；
市政府市长、副市长，市政府秘书长、副秘书长；
省实施“七大攻坚”综合协调组

送：市实施“七大攻坚”各工作专班成员单位；各县市区人民政府（管委会）
