

关于汨罗市 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2025 年 12 月 22 日在市十三届人民代表大会第五次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将汨罗市 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2026 年计划草案报告如下，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届四中全会精神，抢抓国家增量政策机遇，锚定“三高四新”战略蓝图，落实“七个岳阳”建设任务，紧扣“一二三四”工作目标，坚定不移抓好产业发展、乡村振兴、素质教育“三件大事”，扎实推进“七大攻坚”，以“稳中求进、以进促稳”为总基调，真抓实干，奋力拼搏，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。全年预计（下同）完成：地区生产总值 519 亿元，同比增长 6.5%；一般公共预算地方收入 16.08 亿元，增长 2.9%；一般公共预算税收收入 11.23 亿元，增长 1.4%；固定资产投资增长 3%；社会消费品零售总额 171 亿元，增长 7.5%；城、乡居民人均可支配收入分别 46348 元、29225 元，增

幅为 3.8%和 5.5%。

（一）产业升级纵深推进，高质量发展根基夯实

产业结构持续优化，产业能级实现阶梯式跃升，为经济发展注入强劲动能。**农业根基愈发稳固。**农林牧渔业总产值达 91.7 亿元，农产品加工业产值实现较大突破，农业产业化水平稳步提升。坚决守住粮食安全底线，开展主要粮油作物大面积单产提升行动，创建水稻“万千百”亩示范片 118 个，粮食总产量超 41.5 万吨。特色农业品牌效应凸显，新增“绿色有机地标农产品”认证主体 13 家、产品 31 个，“长乐甜酒”“汨罗粽子”等区域公用品牌影响力持续扩大。“小田变大田、低产变丰产”入选全国典型案例。农村改革与乡村建设协同发力，“五好两宜”和美乡村试点基本完成，全省集体林权制度改革现场会在我市召开，为全省农村改革提供“汨罗经验”。**工业实力持续壮大。**规模工业增加值增长 9%，“一主一特”产业体系根基愈发坚实。市场主体培育成效显著，新增规上工业企业 10 家，总量达 375 家；成功培育省专精特新中小企业 11 家，新增专精特新“小巨人”企业 2 家、智能制造企业 5 家，产业发展活力持续迸发。中国资源循环集团锂汇通项目完成升级扩容，龙智新材、三一筑工获评省级智能工厂，优冠体育、湘联新材、振升铝业 3 家企业入选省级绿色工厂。**服务业动能强劲释放。**规模以上服务业持续发展，预计新增规模以上服务业 16 家，电子商务交易额 69.8 亿元，增长 5.2%，成为拉动经济增长的重要引擎。市场主体总量稳步扩容，新增市场主体 7899 户。

消费品以旧换新政策落地见效，累计实现销售额 3.05 亿元，消费潜力有效释放，金融机构精准赋能实体经济，支撑作用持续增强。

（二）项目建设攻坚克难，发展支撑不断强化

坚持“项目为王”理念，以重大项目建设引领投资增长，为经济发展筑牢硬支撑。**重点项目落地见效。**汨罗抽水蓄能电站主体工程正式开工，青江安置区加速建设，筹建期洞室及道路工程全面完工；陕煤汨罗火电项目 1 号锅炉钢架吊装有序推进，2 号锅炉基础实现“正负零”突破，安置区完成收尾。新长乐大桥建成通车，G4 京港澳高速汨罗段扩容工程稳步推进，S313 大荆至桃林公路启动建设。完成 10 座小型水库除险加固，整治一线防洪大堤隐患 5.7 公里；罗水三期治理、向兰灌区水毁修复项目即将完工，母子河和罗江河沿河水域整治年底全面完工；端午文化博物馆主体工程完工，端午人家“村 BA”赛场竣工投用。G536 蔡屋章至龙塘段公路建设等 6 件人大代表票决民生实事稳步推进。**招商引资提质增效。**园区平台能级提升，产业集群效应凸显，全年新签约项目 82 个、新开工 80 个、新投产 67 个，其中“三类 500 强”项目 3 个、亿元以上项目 25 个，“湘商回归”新注册企业 15 家。国网数智分拣中心、臻果等项目加速推进，丽智、国耳等项目竣工投产，为产业升级注入新活力。**财政运行持续稳健。**截至 11 月底共计争取上级补助收入 33.56 亿元，发行各类专项债券 9 个，资金 6.93 亿元；争取补充政府性基金财力专项债券和一般债券

资金 3.63 亿元，置换债券资金 8.1 亿元。规范政府投资管理，财政评审审减资金 1.55 亿元，组建山河矿业集团，推动文旅集团退出融资平台名录。“十五五”规划顺利推进。起草制定规划基本思路和规划建议。编制完成 4 个重大课题研究、21 个专题调研报告和 26 个专项规划。谋划储备亿元以上重大项目 174 个，总投资 1161.2 亿元，其中陕煤汨罗火电二期等 9 个项目申请纳入省和国家“十五五”规划重大项目库。

（三）文旅融合亮点纷呈，城市品牌全面升级

以文化为魂、赛事为媒，推动文旅融合高质量发展，城市知名度与美誉度大幅提升。**赛事活动引爆热度。**成功承办第四届湖南旅发大会汨罗分会、第 13 届中国大学生龙舟锦标赛、2025 中国山马越野系列赛（湖南汨罗站）等国家级赛事。神鼎山线路获评“国际山地徒步旅游示范线路”，汨罗跻身文旅部“端午民俗十大热门地”、央视“十大龙舟运动热门地”，位列“2025 全国县域旅游发展最快 100 县”第 16 位，“端午源头·龙舟故里”品牌深入人心。**文化服务提质惠民。**“汨罗江大舞台”“汨罗江之夜·周三有约”等公共文化品牌持续升温，农民哲学馆、石仑山村供销记忆馆获评“湖南省首批乡村博物馆”，群众文化获得感显著增强。屈子文化园智慧服务平台上线，2025 架无人机灯光秀直播引爆全网，“科技+文旅”新模式成为消费增长新引擎。校地合作深度融合，40 余家高校将我市列为产学研基地，16 所高校共建“龙舟运动实训基地”，全年研学接待达 4 万人次，龙舟户外运动目的地被列入

国家第一批高质量户外运动目的地建设地区名单。创新“赛事+文旅+助农”模式，带动农特产品销售火爆。

（四）城乡融合协同发展，宜居底色更加鲜明

统筹推进城市更新与乡村振兴，城乡面貌持续改善，生态环境质量稳步提升。**城市品质显著提升。**深入推进城市更新行动，改造老旧小区 15 个，新增天然气入户 500 户、公共停车位 816 个，群众生活便利性大幅提高。新建改造城市污水管网 8.9 公里，屈子生态湿地公园海绵改造、友谊河截污管改造等工程基本完工，城区劣质管网改造竣工验收，城市建成区海绵城市达标面积 40% 以上，防洪排涝能力和生态韧性显著增强。新建 5G 基站 130 个，数字基础设施覆盖持续扩大。**乡村振兴扎实推进。**获评省美丽乡村建设示范村 1 个、岳阳市美丽村庄 4 个，以工代赈项目顺利推进，农村基础设施和人居环境持续改善。严格落实粮食安全责任制，建成覆盖全市的粮食应急保障网络，农村水、电、路、气、通信等基础设施不断完善，农村自来水延伸扩面 2 万人。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，886 户 2610 名监测对象稳定消除风险，基本完成易地搬迁群众办事“两头跑”问题整改。弼时大龙山用地保障范例“沉睡农房焕新颜 撂荒梯田翻金浪”获评全省乡村振兴优秀典型案例。**生态治理成效突出。**坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，整改销号突出生态环境问题 12 个，违规作业侵扰水产种质资源保护区整改入选全省第三批生态环境损害赔偿十大典型案例，汨罗江流域及古培双凤矿等生态修

复项目获评省级优秀案例。人工造林 4.97 万亩、封山育林 7.93 万亩、退化林修复 4.31 万亩、义务植树约 130 万株。汨罗江国控、省控断面及城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%；秸秆还田离田综合利用率 95%，城区空气质量优良率稳定在 90% 以上，绿色发展底色更加鲜明。

（五）民生福祉持续增进，群众幸福指数攀升

坚持以人民为中心的发展思想，用心用情解决民生难题，民生保障网越织越牢。**教育医疗事业稳步发展。**素质教育品牌持续擦亮，2025 年高考本科上线率 85.26%，特控上线率 46.1%，中考“一分四率”位居岳阳县市区前列，职业中专在世界职业院校技能大赛斩获 1 银 2 铜。壹志学校建成投用，长沙科技学院顺利招生，公办专门教育学校一期投入使用，教育资源供给持续优化。人民医院整体搬迁投用，组建紧密型医共体 3 个、妇幼专科联盟 1 个，街道社卫中心 1 家，“两癌”免费筛查 9958 人，家庭医生累计签约 33.95 万人，医疗服务普惠性显著增强。**就业社保事业保障有力。**深化“迎乡友回乡，促家门口就业”行动，新增城镇就业 7818 人，农村劳动力转移就业 4924 人，城镇失业率控制在 5.2% 以内。城乡居民医保参保率 96.06%，养老保险参保任务完成率 100%，实现应保尽保。精准救助困难对象超 2 万人，入选全省社会救助规范化建设试点；川山坪等 3 所养老服务中心建成投用，养老服务体系创新试点中期评估全国排名第三，成功荣膺全国双拥模范城（县）。**社会治理工作效能提升。**推进安全生产治

本攻坚三年行动，深化落实食品安全“两个责任”，排查整改安全隐患 394 处，坚持“一抓二盯三主”，一般生产安全事故下降 60%，消防火情火警下降 23.92%，未发生较大及以上安全事故和自然灾害亡人事故。侦破“3·16”等特大跨境电诈案，社会治安持续向好。“法院+不动产登记”联动协作，司法查控实现“云端秒办”；食品安全工作扎实推进，营商环境持续优化，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到发展中的短板：经济质效亟待提升，部分主要经济指标低增长，循环经济主体活力不足，新动能培育滞后。产业集聚效应未充分转化为经济效益，创新驱动薄弱，产业升级缓慢，市场消费有短板，经济增长乏力。招大引强突破不够，“一主一特”产业延链补链关键项目落户少，产业带动作用弱，与产业集聚高地建设目标有差距。民生改善需再加力，基础设施、教育医疗等公共服务与群众期盼仍有差距，群众满意度有待提升。

二、2026 年国民经济和社会发展规划草案

2026 年是“十五五”规划开局之年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神及习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，锚定“经济融长”大方向，聚力“四地共建”，加快“四市共享”，全力推动县域经济高质量发展，为实现“三高四新”蓝图、建设“七个岳阳”贡献汨罗力量。

按照市委工作部署安排，2026 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右；固定资产投资增长 6%左右；一般公共预算地方收入增长 3%左右；规模工业增加值增长 7%左右；社会消费品零售总额增长 7%左右；居民收入增长与经济增长同步；完成上级下达的主要污染物减排任务。

（一）突出产业升级，构建现代化产业体系。做强现代农业。

坚决扛牢粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，新建和改造提升高标准农田 5 万亩，确保粮食播种面积稳定在 98.7 万亩以上、总产量稳定在 41.5 万吨以上。培育壮大农业龙头企业，力争新增省级农业龙头企业 1 家、岳阳市级 5 家，创建省级、岳阳市级和美乡村 5 个以上。深化农村人居环境整治，推进秸秆综合利用，持续改善乡村面貌。**壮大工业经济能级。**聚焦“一主一特”产业体系，推动循环经济与工程机械配套产业提速发展。推进中资环集团锂汇通汨罗基地升级为三级子公司，再生塑料行业深度融入岳阳万亿级石化产业链。加快瑞福莱二期等项目建设，推动上元二期、仁胜机械等项目落地。深化与锂汇通技术合作，推进金迪新能源新材料产业园建设，壮大新兴产业规模。申请设立“高分子材料改性”院士工作分站，做强中南汨罗创新实验室，加速科技成果转化。实施高新技术企业“倍增”计划，新增专精特新企业、高新技术企业各 10 家以上，深化“研发在长沙、转化制造在汨罗”合作模式，推动高校科研成果落地。**提升文旅融合质效。**确保端午文化博物馆 7 月底前完成布展开放，推进市图书馆新馆建设与

智慧化升级，持续打响“汨罗江之夜·周三有约”“汨罗江大舞台”公共文化品牌。推动屈子文化园创建国家级研学基地，长乐古镇创建国家 4A 景区，支持龙舟竞渡中心等创建省级夜间经济聚集区。高标准办好湖南省龙舟超级联赛总决赛，力争承办全省“村BA”决赛，以赛事引流带动文旅消费。完善市镇村三级公共文化服务网络，办好“元宵玩故事，中秋耍宝塔”等民俗活动，提供多元化公共文化服务。

（二）推进项目建设，夯实经济增长支撑。攻坚重大项目建设。紧盯汨罗抽水蓄能电站、陕煤汨罗火电等重大项目，确保抽水蓄能电站完成主体工程及移民复建，推动火电项目 1 号机组通电调试、2 号冷却塔结顶。全面推进 G4 京港澳高速（汨罗段）扩容、湘阴虞公港铁路专线建设，加快 S313 三江至大荆等公路建设。推进屈原 220 千伏输变电工程，汨罗港进港航道规划，抓好乐福田、方家坪矿山整合。启动 3 座中型水闸除险加固、新市小流域综合治理提质增效项目。精准对接国家“十五五”政策导向，聚焦城市更新、乡村振兴、民生福祉等领域，谋划储备项目，抓实前期工作，全力争取上级资金与政策支持。**提升招商引资实效。**持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”和“产业项目招商月”活动，聚焦产业链上下游精准招商。力争全年新签约项目 80 个以上、新开工 70 个以上、新投产 60 个以上，“三类 500 强”项目 3 个以上，“湘商回归”投资注册企业 10 家以上。组织企业参加广交会、进博会等展会，支持通过跨境电商开拓国际市场、建设海

外仓。

（三）推动城乡融合，建设宜居宜业家园。提升城市建设品质。持续推进城市更新，推进印刷厂、肉联厂等危旧房改造，实现老旧小区基础类设施改造全覆盖；新建改造友谊河片区污水管网，系统整治城区内涝点，加快消除内涝积水区；完成新市街道燃气管道、设施更新改造。新建、改扩建城区道路 9 条，完成跨线屈原桥修缮改造。实施“三湘安居”行动，完成汨新小区等存量公租房提质改造，完成保障性住房年度建设任务。新增公共停车位 500 个、充电桩 168 个、5G 基站 100 个，提升城市宜居度。

推进乡村全面振兴。坚持规划引领，完成 120 个村庄规划入库、29 个村庄规划报批。巩固拓展脱贫攻坚成果，抓实脱贫人口增收、住房、医疗、饮水保障等重点工作。推动农村水、电、路等基础设施提档升级，持续实施农村自来水延伸扩面工程，推进“四好农村路”建设。深入开展农村人居环境整治提升行动，完成农村卫生户厕改造 1000 座，实现农村无害化厕所覆盖率达 80% 以上。科学开展国土绿化，进一步深化集体林权制度改革，大力发展林下经济及林业特色种植。探索“国有+集体”土地组合供应、土地使用权作价出资（入股）等模式，推进集体经营性建设用地入市。

深化生态环境治理。严格落实河（湖）长制、林长制、田长制，巩固“十年禁渔”成果，推进排污口排查整治和污水管网更新改造。筑牢生态安全屏障，全面开展采矿损毁土地调查，统筹推进山水林田湖草沙系统治理。打好空气质量进位仗、水环境提

标仗、土壤保卫仗，确保生态指标全面达标。抓好环保督察反馈问题整改，实现动态清零，持续擦亮绿色发展底色。

（四）注重改善民生，增进群众生活福祉。办好农村村民自建桥梁安全隐患排查整治、弼时镇消防三站建设等民生实事。**推进教育医疗。**促进学前教育、义务教育、高中教育优质均衡发展，实施基础教育提质工程，启动职业中专高新校区扩建工程，推进农村学校标准化建设，巩固“全国基础教育综合改革实验区”成果。深化紧密型医共体建设，推动市人民医院与省级三甲医院协作，完成3个乡镇卫生院标准化改造，新增家庭医生签约2万人，实现65岁以上老人体检全覆盖，免费“两癌”筛查1万人次以上，提升医疗服务可及性。**强化社会保障。**深化“迎乡友回乡”就业行动，聚焦企业用工需求开展订单式培训，全年培训农村劳动力700人次以上。新增“家门口”就业企业30家、家庭作坊100家，开发公益性岗位200个以上，发放创业担保贷款超1亿元，支持高校毕业生、农民工、退役军人返乡创业。新增城镇就业6000人以上，农村劳动力转移就业4000人以上，零就业家庭动态清零。稳步提高医保、养老保险待遇，确保医保参保率稳定在95%以上，养老保险参保应保尽保。**完善养老体系。**深化社会救助规范化建设，完善“一门受理、协同办理”机制，及时发放救助金。新增屋场互助养老点10个以上，推进区域性养老服务中心专业化运营，巩固全国养老服务体系创新试点成果。**激活市场消费。**深化消费品以旧换新、大规模设备更新政策落地，重点提振新能

源汽车、电子产品等大宗消费。开展“消费促进月”“汽车下乡”“家电惠民”等活动，释放消费活力。推进“数商兴农”工程，力争电商交易额达 73 亿元以上、农产品电商销售额 5.7 亿元以上。加快罗城邻里中心投运，打造“归义坊潮玩街区”，培育首店经济、夜间经济等新业态，构建多元化消费场景。

（五）坚持严控风险，筑牢安全发展底线。提升基层治理效能。深化“智慧乡村”平台应用，完善“市－镇－村－网格”四级治理架构，实现矛盾纠纷闭环管理，力争村级化解率 70%以上、总调解成功率 98%以上。推广“线上枫桥”模式，整合司法、民政等资源，实现“一站式”服务。常态化开展扫黑除恶，严打电信网络诈骗等违法犯罪，加强金融监管，严厉打击非法集资和恶意逃债行为，提升群众安全感。**压实安全生产责任。**严格落实安全生产“三同时”制度，打好治本攻坚三年行动收官战，聚焦危化品、消防、建筑施工等重点领域，全面排查整改安全隐患，确保生产安全事故下降 10%。规范矿产资源开发，推进矿山生态修复，强化地质灾害隐患排查与监测预警，保障群众生命财产安全。**防范化解金融债务风险。**规范政府投资管理，强化预算刚性约束，推进楚之晟集团实体化转型，完成融资平台市场化改革。坚持债务动态监测，严格控制增量、积极化解存量，将债务率控制在合理水平，牢牢守住不发生系统性债务风险底线，确保财政平稳安全运行。

各位代表！站在“十五五”开局的新起点，我们使命光荣、责

任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，真抓实干、锐意进取，奋力谱写汨罗经济社会高质量发展新篇章，为实现全市人民对美好生活的向往而努力奋斗！