

# 政府工作报告

——2025年12月22日在市第十三届人民代表大会第五次会议上

马慧

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2025年及“十四五”工作回顾

2025年，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”<sup>[1]</sup>美好蓝图，遵循“1376”总体思路<sup>[2]</sup>，聚焦“一二三四”工作目标<sup>[3]</sup>，真抓实干，全力攻坚，市域经济社会高质量发展取得新的成就。

**（一）经济运行稳中有进，发展质效不断提升。主要指标稳健增长。**全年预计（下同）完成地区生产总值519亿元，增长6.5%；一般公共预算地方收入16.08亿元，增长2.9%，其中税收收入11.23亿元，增长1.4%；固定资产投资增长3%；社会消费品零售总额171亿元，增长7.5%；城、乡居民人均可支配收入46348元、29225元，分别增长3.8%、5.5%。产业潜力持续释放。规模工业增加值增长9%，工业用电量增长3%。农林牧渔业

总产值 91.7 亿元，增长 4.7%。电子商务交易额 69.8 亿元，增长 5.2%；规模以上服务业核算收入 18.6 亿元，增长 22%。市场活力有效激发。新增市场主体 7899 户，实有市场主体 79702 户。消费品以旧换新销售额 3.05 亿元。金融机构存款余额 468.9 亿元，增长 10%；贷款余额 444.8 亿元，增长 8.4%。

**（二）项目建设攻坚突破，发展后劲蓄势增能。重点项目扎实推进。**2 个省重点项目、20 个岳阳市重大建设项目、14 个岳阳市重大前期项目超额完成年度投资计划。总投资 81.04 亿元的汨罗抽水蓄能电站和总投资 85.36 亿元的陕煤汨罗火电项目主体工程加快建设，屈子祠茶光互补项目正式动工，新塘湖渔光互补项目即将开工。**产业项目集聚落地。**全年新签约项目 82 个、新开工项目 80 个、新投产项目 67 个，其中“三类 500 强”项目 3 个、亿元以上项目 25 个；“湘商回归”投资新注册企业 15 家。中国移动、国家电网、中工互联等项目成功落地，三邦环保、金迪新能源、鸿星物流、智博制冷、臻果等项目加快推进，丽智、国耳、国曼、美旺等项目竣工投产。**基础项目稳步推进。**新长乐大桥建成通车，G4 京港澳高速汨罗段扩容工程稳步推进，跨线屈原桥修缮改造工程即将开工，S313 大荆至桃林公路、G536 蔡屋章至龙塘段公路启动建设。一线防洪大堤整治 5.7 公里，罗水三期治理、向兰灌区水毁修复项目即将竣工，母子河和罗江河沿河水域整治年内完工，农村自来水延伸扩面 2 万人。

**（三）城乡融合步伐加快，发展图景更加美好。城市品质**

**提档升级。**改造老旧小区 15 个，新增天然气入户 500 余户、公共停车位 816 个，新建 5G 基站 130 个。屈子生态湿地公园海绵改造、友谊河截污管及截流井改造、车站片区地下管网改造基本完工，城区劣质管网和混错接管网改造竣工验收。汨罗获评全国文明城市，创造本届全省唯一“首创首成”案例。**乡村振兴扎实推进。**实施产业帮扶项目 155 个，新增就业帮扶车间 16 家，886 户 2610 名监测对象稳定消除风险。推进主要粮油作物大面积单产提升五年行动，粮食总产量超 41.5 万吨。累计建设钢架育秧大棚 135 万平方米，完成“洞庭香米”粮食产业集群建设，入选湖南省蔬菜产业集群。认证“绿色有机地标农产品”主体 13 家、产品 31 个。“五好两宜”<sup>[4]</sup>和美乡村建设试点实验基本完成，新增省、岳阳市和美乡村示范村 5 个。古培镇、白水镇、桃林寺镇全域土地综合整治项目获省级批复。第二轮土地承包到期后再延长 30 年合同网签率 98% 以上。全国淀粉型甘薯新品种展示与观摩现场会、全省集体林权制度改革现场会在我市召开。**环境质量持续优化。**启动汨罗江重点流域治理，新建改造城市污水管网 8.9 公里，溯源整治入河排污口 191 个，秸秆还田离田综合利用率 95%。整改销号突出生态环境问题 12 个，违规作业侵扰水产种质资源保护区整改入选全省生态环境损害赔偿典型案例。

**(四) 人民生活持续改善，发展基础坚实稳固。就业保障更有效益。**成立青年创新创业孵化基地，入驻市场主体 38 家。新增城镇就业 7818 人，农村劳动力转移就业 4924 人。**教育事业**

**更具品质。**长沙科技学院招生开学，壹志学校建成投用，公办专门教育学校年底交付。2025年高考本科上线率85.26%、特控上线率46.1%，均排名岳阳各县市区第一。职业中专在世界职业院校技能大赛上勇夺一银两铜。**医疗服务更有保障。**人民医院整体搬迁投用，疾控中心完成能力提升。组建紧密型医共体3个、妇幼专科联盟1个、街道社卫中心1家。**公共文化更加惠民。**“村BA”赛场竣工投用，端午文化博物馆主体建成。“汨罗江之夜·周三有约”入选省级改革创新优秀案例，“汨罗江大舞台”抖音直播最高排名全省第一、全国第五，汨罗镇农民学哲学陈列馆、罗江镇供销记忆馆获评“湖南省首批乡村博物馆”。**社会保障更加完善。**城乡居民医保参保率96.06%，养老保险参保率100%。精准救助困难对象超2万人，入选全省社会救助规范化建设试点。川山坪镇、神鼎山镇、白塘镇区域养老服务中心建成投用，三江镇花桥社区暖心食堂入选“湖南省最受欢迎老年食堂”，养老服务体系建设试点中期评估排名全国第三。扎实推进国防动员、兵役征集、民兵整组、双拥等工作，荣膺岳阳市首个全国双拥模范城（县）。

**（五）风险防控有力有效，发展底线牢牢守住。债务风险稳妥防控。**深化零基预算<sup>[5]</sup>改革，财评审减资金1.55亿元。争取地方政府置换债券8.1亿元，债务结构不断优化，融资利率大幅下降。**安全形势稳定向好。**推进安全生产治本攻坚三年行动，落实食品安全“两个责任”<sup>[6]</sup>，排查整改安全隐患394处，完成平交路口整治256处，生产安全事故下降60%，消防火情火警下降23.92%，

道路交通亡人事故下降 25.58%，未发生较大及以上安全事故和自然灾害亡人事故。**基层治理稳步提效**。深入开展重复信访事项治理，有效化解重点信访积案 32 件，办结中央巡视湖南信访交办件 242 件。“情指行”一体化<sup>[7]</sup>运行经验全省推介，“现行案件破案数、追赃挽损数”“发案数、有效警情数”实现“两升两降”，侦破的“3·16”“7·14”等部督案件被央视专题报道。汨罗镇武夷山村被中央政法委誉为新时代学用“枫桥经验”典范，新市街道元福村入选“湖南省乡村治理示范创建村”。

各位代表，2025 年为“十四五”画上了圆满句号。五年来，我们持续抓好产业发展、乡村振兴、素质教育三件大事，扎实推进“三大八重”“发展六仗”“八大行动”“七大攻坚”，13 项工作获得省政府真抓实干、大抓落实督查激励奖励，4 家单位获评全省实施“八大行动”表现优异单位，1 项工作入选省政府推动高质量发展综合督查典型经验。

**五年来，我们坚持稳增长、调结构，综合实力实现新跨越。**地区生产总值跨越 500 亿元台阶，预计（下同）达到 519 亿元，年均增长 4.8%；一般公共预算地方收入从 12.22 亿元提高至 16.08 亿元，年均增长 7.2%；社会消费品零售总额从 122.3 亿元提高至 171 亿元，年均增长 6.9%，两次上榜赛迪全国投资竞争力百强县，四次入选赛迪中部百强县，2024 年跻身湖南省经济大县行列。

**五年来，我们坚持抓产业、上项目，发展引擎激活新动能。**异地商会发展至 7 家，乡镇商会集中授牌 12 家。累计签约引进

项目 450 个，其中“三类 500 强”项目 15 个、10 亿元以上项目 19 个；新增“湘商回归”注册企业 45 家。汨罗抽水蓄能电站、陕煤汨罗火电项目开工建设，屋顶分布式光伏项目圆满完成国家试点任务，新能源开发总装机容量超 50 万千瓦。打靶湖采区纳入省级采砂规划，乐福田、汉山、方家坪、梅树湾等矿区采矿权成功转让出让，国有资产归集 69.86 亿元。汨罗高新区扩区 592.24 公顷，入驻企业 426 家。认定国家级专精特新“小巨人”企业 4 家、省级专精特新中小企业 49 家，培育省级创新平台 41 个、高新技术企业 130 家、规上企业 800 家，建设国家级绿色工厂 1 家、省级绿色工厂 8 家。以循环经济产业为主导、先进装备制造产业为特色的“一主一特”现代化产业体系基本形成，湖南工程机械配套产业园连续四年税收过亿元，有色金属循环综合利用产业集群上榜全国中小企业特色产业集群名单，循环经济产业入选工信部城市制造业高质量发展案例，有色金属、高分子材料产业链质量提升模式获第六届中国质量大会推介，入选国家知识产权强县建设试点县、全国质量强县培育建设名单、全省首批创新型县市。

**五年来，我们坚持小切口、大试点，改革创新迈出新步伐。**积极承担国省改革试点事项 26 项，稳步实施“3+4+5”自主改革<sup>[8]</sup>事项 12 项。宅基地改革“两项国家试点”扎实推进，农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点工作获农业农村部通报表扬，全国农村产权交易规范化整县试点成交办证 11.85 万亩。新增耕地 1.15 万亩，建设高标准农田 30.81 万亩，“小田改大田”经验

获央视 4 次专题报道，入选全国创新典型案例。“客货邮融合发展”获评全国第四批农村物流服务品牌、首批交通物流降本提质增效典型案例，相关经验写入国家白皮书。山河矿业集团正式成立，5 家公司退出融资平台名录，国有企业改革取得阶段性成果。外贸实绩企业发展至 32 家，进出口总额增至 3 亿元。“湘易办”专区、“扫码入企”高效运营，“服务企业直通车”匿名评价、“送解优”<sup>[9]</sup>等行动持续助企纾困，配租型租赁住房审批“一件事”入选国家“高效办成一件事”名录，营商环境连续两年获评全省先进。

**五年来，我们坚持强功能、提品质，城乡面貌展现新颜值。**编制镇级国土空间规划 14 个、村庄规划 149 个、专项规划 5 个，镇改街道 2 个，城镇化率提高 5.86%，获评全国自然资源节约集约示范县、全国低效用地再开发试点县。新建提质城区道路 17 条，改造老旧小区 156 个，建设高品质楼盘 28 个。提质友谊河城市公园，改建高泉山生态公园，建成环城生态廊道 60 公里，整治城区“消极空间”30 处。建设充电桩 7115 个。投运商业综合体 4 个，打造省级夜间消费聚集区 2 个，获评全国县域商业“领跑县”。建成平益高速汨罗段，改扩建国省干道 73.6 公里、农村公路 319.4 公里，改造危桥 25 座，获评全国城乡交通运输一体化示范县、全国“四好农村路”示范县。治理中小河流 98.3 公里，除险加固各类水库 160 座，整治山塘 1181 口。新建改造水厂 8 家，铺设管网 723 公里，新增农村自来水覆盖人口 7.7 万人，获评全国第六批节水型社会建设达标县。新建改建农村户厕 6.59 万个，

改造农村危房 2229 栋，创建全国美丽宜居村庄 3 个、省级美丽乡村示范村 16 个，连续三年获评全省农村人居环境整治提升先进单位。发展省市级农业龙头企业 50 家，长乐镇、白水镇晋升国家级农业产业强镇，罗江供销社入选全国典型案例，入选国家乡村振兴示范创建县、全国供销合作社“绿色农资”升级行动试点县。人工造林 14.04 万亩，义务植树 710 余万株。新建改造乡镇污水处理厂 13 家、污水管网 91.5 公里，综合治理农村黑臭水体 53 条，国控省控断面、城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%，城区空气质量优良率保持 90% 以上。“智慧乡村”入选全球城市论坛优秀案例，“爱行天下”获评全国最佳志愿服务组织，入选全国新时代文明实践中心建设试点县、志愿服务试验区。

五年来，我们坚持促融合、创品牌，文化旅游再添新风采。国家 A 级景区增至 10 个，国省乡村旅游品牌增至 13 个，省级旅游基地品牌增至 6 个。非遗保护工作获评全国先进。屈子文化园被定为中国华侨国际文化交流基地，成为 40 余所高校的产学研基地、16 所高校的龙舟运动实训基地。第四届国际龙舟联合会世界杯、第 13 届中国大学生龙舟锦标赛、中国山马越野系列赛（汨罗站）、全国“我们的节日·端午”主题文化活动、湖南国际文化旅游节暨纪念屈原逝世 2300 周年系列主题活动等重大活动接连举办，神鼎山线路获评“国际山地徒步旅游示范线路”，汨罗上榜文旅部“端午民俗十大热门地”、央视“十大龙舟运动热门地”，位列“2025 全国县域旅游发展最快的 100 个县”第 16 位。

五年来，我们坚持办实事、求实效，民生保障达到新水平。投运“家门口就业”企业 194 家，新增个体经营户 2981 户、家庭作坊 467 个。新增就业 3 万余人，城镇调查失业率稳定在 5.5% 以内。教育基金累计募集 1.39 亿元，撤并农村小规模学校 77 所，建设新一中、青江学校、壹志学校等品质学校 5 所，93.8% 的学生就读中心校、品质校，“延续妈妈的爱”结对帮扶 500 余人，入选全国基础教育综合改革实验区、全省义务教育教学改革实验区，《光明日报》《人民教育》重磅报道新时代汨罗素质教育改革经验。投用文化场所 210 家、“家门口”健身场地 1820 个，人均公共文化设施和健身体育场地面积分别为 4.47 平方米、3.87 平方米。新人民医院、新妇幼保健院、新二人民医院、120 急救指挥中心建成投用，4 家乡镇中心卫生院提质改造，基层医疗卫生服务保障能力有效提升。执业医师占比 85%，家庭医生签约 33.95 万人，“两癌”免费筛查 8 万余人，母婴安全全面保障，人均预期寿命提高至 79 岁。公共租赁住房、保障性租赁住房分别新建 1278 套、1269 套。城乡最低生活保障标准由 575 元/月、385 元/月提高至 740 元/月、485 元/月。乡镇敬老院整合提质，社会救助、“三助”养老<sup>[10]</sup>入选全国优秀案例、典型案例，入选国家县域养老服务体系建设试点县。困难残疾人家庭无障碍改造 770 户。应急管理 1 委 3 部 8 个专项工作机制建立健全，水文水资源局、应急指挥中心、消防救援二站、13 个镇级消防站、194 个镇村应急场所投入运营，安全生产、道路交通、消防安全事故持续下降。意识形态

向上向好，市镇村三级矛盾调处机制健全，综治中心规范建设，社会治安稳定有序，连续荣膺全省平安建设先进县。

**五年来，我们坚持转作风、增效能，政府建设取得新成效。**严格执行重大行政决策程序规定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督。扎实办理人大代表建议 667 件、政协委员提案 381 件、人大代表票决民生实事 14 件，群众满意率、基本满意率 98% 以上。公开政务信息 6.57 万条。办结“12345 热线”工单 8 万余件、“市长信箱”来信 4261 件。审计项目 205 个，审减资金 3.49 亿元。深化村级减负“四减四增”<sup>[11]</sup>，精减市级议事协调机构 115 个，落实镇村减负事项 95 项，取消非必要证明事项 40 余项，清理村级加挂标示牌 2900 余块。加强清廉政府建设，深化“两带头五整治”<sup>[12]</sup>纠风防腐专项行动、群众身边不正之风和腐败问题集中整治、违规吃喝专项整治，干事创业更加优质高效、风清气正。

同时，人武、国动、统计、国调、消防救援、气象、民宗、保密、史志、档案、外事、侨务、老干、住房公积金等工作迈上新台阶，商业、外贸、物资、电信、移动、联通、邮政、铁塔、烟草、石油、盐业等事业取得新成绩，总工会、共青团、妇联、文联、科协、工商联、侨联、残联、贸促会、红十字会、计生协会、异地商会、汨罗智库、新阶层人士联合会、党外知识分子联谊会等群团组织及其他社会团体作出新贡献。

各位代表、各位同志！

回首“十四五”，我们面临的挑战前所未有：外部环境复杂多变，经济下行压力增大，收支矛盾较为突出，债务防控任重道远；区域竞争日趋激烈，市场转型阵痛显现，产业增长相对乏力；世纪疫情、超历史洪水、极限旱情、低温雨雪冰冻接踵而至，防灾减灾救灾能力面临严峻考验；环保督察、统计督察、巡视、审计等全面检验，问题整改任务艰巨。面对前所未有的“压力测试”，全市干部群众迎难而上、奋力攻坚，攻克了一个又一个“娄山关”，打破了一项又一项“不可能”，不断刷新成绩，连续超越目标，收获累累硕果。这些成绩的取得，是上级党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民团结拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各级领导、离退休老同志、智库专家、乡友乡贤，向广大干部群众、社会各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，高质量发展进程中还存在不少问题和挑战：对照“十四五”规划纲要，仍有部分指标和工作不及预期，发展质量效益还不高；循环经济产业链条偏短、先进装备制造产业规模不大、集聚度不高，产业集群发展还有差距；生态环保、安全生产、信访维稳、债务风险防控等领域还存在不少风险点，民生领域还存在不少短板弱项；营商环境、行政效能有待进一步提升。对此，我们将高度重视，着力破解。

## “十五五”时期总体思路和主要任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我市发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们必须保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，主动迎难战难克难，推动各项事业取得新的更大成就。

“十五五”期间，政府工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，遵循“1376”总体思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持“经济融长”大方向，聚力“四地共建”<sup>[13]</sup>，加力“四市共享”<sup>[14]</sup>，改革创新，求真务实，推动县域经济高质量发展迈上新台阶，在服务“七个岳阳”建设中再创标杆。

“十五五”期间，政府工作主要任务是：

**(一) 提质升级现代化产业体系，打造汉岳长实力城市。**优化产业空间布局。以汨罗高新区为统领，以湖南汨罗循环经济产业园、湖南工程机械配套产业园为支撑，以长乐、屈子祠、白水、川山坪、白塘、罗江等乡镇的安防、酿酒、龙舟制作、热电联产、麻石加工、碳素等产业为补充，打造“一区两园多点”产业发展格局。推动产业集群发展。做强国家级有色金属循环综合利用产业集群，推进有色金属、锂电池新材料、高分子材料、电子新材料等产业链

延链补链强链，力争 2030 年实现再生有色金属年产能 125 万吨、高分子材料再生塑料年产能 120 万吨，聚集废旧动力电池企业 50 家以上、电子新材料企业 20 家以上，推动循环经济向千亿产业迈进，打造中部地区循环经济+再制造基地，建设全国循环经济高地。积极协调理顺湖南工程机械配套产业园合作机制，主动为三一重工、中联重科等主机企业做好配套服务，发展工程机械、矿山机械、隧道机械、农业机械、智能机器人等产业及零部件配套，形成“传统装备升级+新兴装备培育”产品矩阵，助力打造国家重要先进制造业高地。大力发展战略性新兴产业，积极发展新能源汽车配件、电子信息产业，积极发展生物医药健康产业，推动新兴产业攀高向新。加快发展现代物流、节能环保、金融、信息、外贸等产业，促进生产性服务业高效发展。积极布局低空经济、磁浮、卫星通讯等未来产业，主动探索氢能、生物制造等前沿产业，打造更多经济增长点。**因地制宜发展新质生产力。**加快推动科技创新和产业创新深度融合，积极融入汉岳长经济科创走廊，深入实施关键核心技术攻关、“智赋万企”“人工智能+”等行动，引导企业建设创新平台或创新联合体，培育一批专精特新中小企业、高新技术企业，建成一批智能工厂、车间、工位。加强与国防科大、华中科大、中南大学、湖南大学等高校和科研院所的“双高对接”<sup>[15]</sup>，配套建设更多场景验证中心、中试基地，推动“研发在长沙、转化制造在汨罗”。坚持教育科技人才一体推进，构建“引、育、用、留”全链条人才政策体系，吸引优秀人才聚集。**建设全域高效能源基地。**

力争汨罗抽水蓄能电站 2029 年竣工投产、陕煤汨罗火电项目一期工程 2027 年并网发电。加强农光、林光、茶光、渔光互补项目集约利用，谋划建设风光储绿电直供、储能及虚拟电厂等新能源项目。推进砂石、花岗岩、石英岩、高岭土、矿泉水、地热等资源开发利用，推动资源优势转化为产业优势。

**(二)全面深化改革开放，打造新时代活力城市。**深化重点领域改革。高质完成国省改革试点任务，全面深化要素市场配置、财税金融、“三农”领域、国资国企、园区管理体制、文教卫体体制等重点改革，加快推进“3+4+5”自主改革，以改革破难题、增活力、促发展。**健全现代商贸体系。**升级友阿国际广场、欢乐水岸等核心商业区，完善乡镇商贸服务网络，优化社区及乡村便民消费网点。大力发展直播带货、电子商务，提质发展客货邮融合体系，加快发展首发经济、银发经济、夜间经济、赛事经济，持续领跑县域商业。帮扶外贸企业做大做强，培育一批跨境电商平台，引导建设海外展示中心，拓展东南亚、中亚、非洲、拉美等境外市场，提升外向型经济能级。**打造“三化”<sup>[16]</sup>一流营商环境。**服务融入全国统一大市场，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，持续降低企业综合运营成本，发展壮大民营经济。深化“高效办成一件事”改革，推进“扫码入企”全覆盖，健全助企纾困长效机制，加力打造富有活力的市场环境、公平公正的法治环境、便捷高效的政务环境、保障有力的要素环境、诚实守信的信用环境，全面擦亮“办事不求人、解难好找人、都是代言人”营商环境品牌。

**(三) 促进城乡融合发展，打造现代化品质城市。推进城乡一体发展。**完成 G4 京港澳高速汨罗段扩容、湘阴虞公港铁路专线汨罗段建设，推进汨罗经沅江至常德高速公路、长岳城际、长沙西站经湘阴至汨罗市域铁路建设，实施 G536 湘阴虞公港至汨罗龙塘公路、S313 三江至大荆公路等 8 个国省干线项目，以及旅游资源产业路、窄路加宽等 311 个农村公路改造提质项目，构建高品质快速交通网。实施汨罗江防洪治理、中小河流治理、小流域水土流失综合治理、汨罗江大型灌区及新市水闸枢纽等工程，系统推进病险水库（闸）除险加固、山洪沟治理、山塘清淤，持续提升防洪排涝灌溉能力。实施城乡供水一体化工程，形成城乡同源同质供水格局。新建 220 千伏变电站 1 座、改扩建 110 千伏变电站 5 座。新建 5G 基站 300 个，铺设光纤 50 千米，实现城乡千兆光网全覆盖。**推动城市内涵式发展。**促进农村转移人口市民化，加速提升常住人口城镇化率。推进老旧小区（街区、厂区）、城中村改造。开展完整社区建设，完善社区养老托育、便民商超、社区医疗设施，构建城市 15 分钟便民生活圈。统筹雨水污水、自来水、燃气、强弱电等管网管线改造，加快应急、人防、文体、绿化、亮化等公共设施建设，推进城市管理数字化转型，增强城市韧性。深化文明创建，建好全国新时代志愿服务实验区，擦亮全国文明城市品牌。**加快农业农村现代化。**用好“千万工程”<sup>[17]</sup>经验，深化“双引双带”<sup>[18]</sup>机制，成功创建国家乡村振兴示范县。坚持精准施策，统筹实施常态化帮扶，长效巩固拓展

脱贫攻坚成果。守牢耕地保护红线、粮食安全底线，确保耕地保有量不低于 62.35 万亩、粮食播种面积稳定在 98.7 万亩以上、粮食总产量 41.5 万吨以上。扩大设施农业效益，提升特色糯稻、长乐甜酒、汨罗粽子、汨罗皮粉、玉池山桂花蜜等区域公共品牌产业化聚集效应，做强生猪、油茶、红薯、蔬菜、西瓜、屈原酒等优势农产品及加工产业，发展异宠等新兴产业，争创国家级农业龙头企业 1 家以上。深化集体林权制度改革，拓展林业特色种植，建设林下经济特色县。推进农村人居环境整治，新增省、岳阳市级和美乡村 30 个以上。深化移风易俗，优化“一梁五柱”“元福新潮”“罗江夜话”“智慧雨坛”等品牌，提升基层治理效能。**打造洞庭湖美丽城市。**扛牢“守护好一江碧水”政治责任，提升河(湖)长制、林长制、田长制等工作效率。科学开展国土绿化行动，实施环洞庭湖资源配置、汨罗江治理、汨罗江幸福河湖建设、汨罗江水系数字孪生建设四大工程，打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面改善生态环境质量。坚持“双碳”<sup>[19]</sup>引领，推动全面绿色转型，创建国家级零碳园区<sup>[20]</sup>、绿色园区，打造省级“无废城市”<sup>[21]</sup>样板。

**(四) 答好两道“融合命题”<sup>[22]</sup>，建设全球屈原文化圣地。**优化文旅格局。以汨罗江旅游度假区为“极核”，汨罗江文化生态体验、玉池山神鼎山休闲康养户外运动为“两带”，红色文化、自然风光、休闲度假、工业游览、低空飞行体验等为“多点”，打造“一核两带多点”文旅格局。**推动业态升级。**探索文化与科技、文化与旅游深度融合的有效机制和途径，挖掘屈原文化 IP 价值，

升级文化旅游、生态康养旅游、红色旅游、体育旅游、研学旅游、银发旅游等文旅融合产业，发展音视频、数字演艺、数字非遗、数字文博等数字文化产业，培育更多沉浸式、“小而美”文旅新场景新业态，构建“文化+旅游+体育+消费”全链条体系。

**繁荣公共文化。**发挥任弼时纪念馆、端午文化博物馆、文化馆、图书馆、综合文化服务站所等作用，人均接受文化场馆服务次数提升至 5.8 次/年，织密“15 分钟品质文化生活圈”。**扩大品牌影响。**推进汨罗江旅游度假区创建国家级旅游度假区，推动屈子文化园争创国家 5A 景区、国家级文旅融合示范园区，增强长乐古镇、新市古镇、弼时红色小镇、特色民宿等文旅活力，打造全球端午习俗活化传承中心、全球华人精神家园。市场化办好汨罗江国际龙舟节、长乐元宵故事会、新市中秋耍宝塔等传统节会活动，以及龙超联赛、“村 BA”、山马越野等赛事活动，打造国际龙舟运动之都，全面打响“亲汨一次、甜汨一生”文旅品牌。鼓励创作精品力作，推动文艺出新出彩，持续擦亮“端午、龙舟、诗歌”文化名片。

**（五）努力增进民生福祉，推进全体人民共同富裕。促进高质量充分就业。**完善人力资源市场机制，健全就业服务体系。抓好重点群体就业，促进乡友返乡创业、群众家门口就业，确保零就业家庭动态清零，城镇就业新增 3 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。**建设全面素质教育热地。**把握人口变化趋势，优化教育资源配置。深化校地合作、产教融合，建好国防科大白水外场试训基地，盘活职业中专川山坪校区。完善集团化办学模式，

健全“五育+科学”<sup>[23]</sup>融合体系，构建“家校社一体”协同育人格局。全面推动学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、高中教育优质发展、职业教育融通发展、专门教育特色发展，持续打响新时代汨罗素质教育品牌。**推进健康汨罗建设。**深化医药卫生体制机制改革，提升紧密型县域医共体建设水平，加强重点专科建设，做实分级诊疗，健全覆盖城乡、功能完善、运行高效的公共卫生服务体系。**织密社会保障网络。**推动养老、工伤、失业、医疗等保险持续扩面，完善重大疾病保险和医疗救助制度。加强未成年人保护和思想道德建设，不让一个孩子掉队。健全留守儿童、残疾人、失能老人等帮扶机制，加快社会救助规范化建设，形成省级试点经验。积极应对人口老龄化，持续优化“三助”养老模式，完善“1+10+N”养老服务体系建设<sup>[24]</sup>。推广生态节地安葬，逐步提高市镇村三级公益性公墓等殡葬设施覆盖率。

**(六)更好统筹发展和安全，建设更高水平平安汨罗。**加强国家能力建设。坚定维护国家安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强民兵、预备役等后备力量建设，深化全民国防教育，巩固军政军民团结。**加强应急救援体系建设。**推进风险防范体系标准化、应急安全管理网格化、预警监测系统智能化、综合救援能力协同化、安全防范应对全民化，开展应急城市大脑、应急保障体系、综合救援队伍建设行动，全面提升应急处置能力。**加强公共安全保障。**积极稳妥化解政府债务、金融、房地产等重点领域风险，

确保不发生系统性区域性风险。落实安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，深化打非治违，强化食品药品全链条监管，提升危化、工贸、消防、燃气、建筑施工、森林防灭火、防溺水等重点领域安全保障能力，提高本质安全水平。**加强高效能基层治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推广“群英断是非”工作法，用好用活市镇村三级矛盾调处机制，有效化解信访积案。加强预警预防能力建设，常态化开展扫黑除恶、反恐、禁毒、反电诈，确保社会大局平安稳定。

## 2026 年工作安排

2026 年是“十五五”规划的开局之年，也是本届政府履职的收官之年，做好全年工作意义重大。2026 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5% 左右，一般公共预算地方收入增长 3% 左右，规模工业增加值增长 7% 左右，固定资产投资增长 6% 左右，社会消费品零售总额增长 7% 左右，居民收入增长与经济增长同步，全力实现“十五五”良好开局、本届政府圆满收官。重点抓好六个方面工作：

**（一）聚力强产业。加快产业升级。**抢抓支持经济大县发展试点政策机遇，推动省级层面出台专项支持政策“循环经济十条”。推进中资环集团锂汇通汨罗基地升级为三级子公司，加快电子电器再制造、再生塑料、铝及稀贵金属回收利用项目洽谈。争取汇通乳胶、万昇环保、双发电器等项目签约，推动再生塑料行业深度融入岳阳万亿级石化产业链，完善动力电池回收利用体系。

建强中南工业设备再制造产业园，打造中工智能制造集群中心，推进上元二期、仁胜机械等项目，壮大先进装备制造产业。大力招商引资。充分发挥招商专班、商会组织等作用，力争全年新签约项目 80 个以上、新开工项目 70 个以上、新投产项目 60 个以上，其中“三类 500 强”项目 3 个以上，“湘商回归”投资注册企业 10 家以上。促进科技赋能。完成第二批十大技术攻关项目。深化“智赋万企”行动，力争 300 家以上企业“上云”<sup>[25]</sup>。做强中南汨罗创新实验室等平台，新认定省、岳阳市级创新平台 3 家以上，引进中试基地 2 家以上。实施专精特新育苗行动，新增高新技术企业 10 家以上、专精特新中小企业 10 家以上。

**(二) 聚力增活力。扩大有效投资。**紧盯产业发展、城市更新、基础建设、生态环境、民生保障、防灾减灾救灾等重点领域，谋划储备项目 800 个（总投资 1500 亿元）以上，争取更多项目进入上级规划。加快汨罗抽水蓄能电站、陕煤汨罗火电项目主体工程建设，完成屈子祠茶光互补、新塘湖渔光互补项目，推动白塘风光储绿电直供项目前期工作。推进 G4 京港澳高速汨罗段扩容工程、湘阴虞公港铁路专线建设，启动 S313 三江至大荆公路、湘阴虞公港至汨罗龙塘公路建设。推进农村自来水延伸扩面 1.5 万人，启动 3 座中型水闸除险加固、新市小流域综合治理提质增效项目。建成屈原 220 千伏输变电工程。加强打靶湖采区管理，推进乐福田与方家坪矿山整合、梅树湾矿山投产，推动林业碳汇资源整合开发、集体经营性建设用地入市。激发消费潜力。开展

“消费促进月”“家电以旧换新”“汽车下乡”等促销活动，推动大宗商品消费扩容。深化“数商兴农”<sup>[26]</sup>，力争全年实现电子商务交易额 73 亿元以上、农产品电商销售交易额 5.7 亿元以上。**拓展外贸业绩**。支持企业开拓国际市场、建设海外仓，培育跨境电商企业 1-2 家，实现“破零”<sup>[27]</sup>4 家以上、外贸进出口总额 3.3 亿元以上。

**(三) 聚力提品质。加快城市更新。**启动城市西片区详细规划修编，完成 120 个村庄规划入库、29 个村庄规划报批。新建、改扩建城区道路 9 条，完成跨线屈原桥修缮改造。改造城市危旧房 132 套，年内实现老旧小区基础类设施改造全覆盖。建设保障性住房 408 套。新建改造友谊河片区污水管网，系统整治城区内涝点，加快消除内涝积水区。完成新市街道燃气管道及设施更新改造。竣工餐厨（厨余）垃圾无害化处理项目。新增公共停车位 500 个、充电桩 168 个、5G 基站 100 个。做好全国文明城市复查准备工作，推动精神文明建设向更高层次、更高水平迈进。**加力乡村振兴。**促进脱贫人口和防止返贫监测对象持续稳定增收，守牢不发生规模性返贫致贫底线。加快高标准农田建设，推进粮油作物大面积单产提升行动，稳定粮食播种面积和总产量。扶优做强粮食、甜酒、粽子、油茶、红薯、蔬菜、西瓜、黄桃、杨梅、蓝莓、脐橙、香柚等农林产业，新增省级农业龙头企业 1 家、岳阳市级农业龙头企业 5 家。新增省级、岳阳市级和美乡村 5 个以上。**加强生态治理。**深化长江“十年禁渔”<sup>[28]</sup>，推动秸秆综合利用，推进入河排污口排查整治、农村生活污水治理、黑臭水体治理、

幸福河湖建设，确保空气质量优良天数、汨罗江总磷浓度、受污染耕地安全利用率稳定达到省、岳阳市目标要求。高标准完成上级环保督察反馈问题、生态环境警示片披露问题、“洞庭清波”常态化监督交办和反馈问题整改，确保及时销号、动态清零。

**(四)聚力促融合。**突出“经济融长”。立足资源禀赋，发挥比较优势，深度融入长沙产业链、供应链、消费链体系，特别是在先进装备制造、现代农业和绿色食品加工、文体旅游等方面做好配套服务，当好汉岳长经济带、临长经济协作带建设主力军。促进洞庭湖生态经济区联动发展。与洞庭湖生态经济区周边县市区共建“粮食产销联盟”，合作开发“洞庭湖-汨罗江”生态文化旅游线路，协同做好洞庭湖生态环境保护、资源开发利用，打造洞庭湖生态经济区明星城市。推进文旅体深度融合。加快完成端午文化博物馆布展并对外开放。推进长乐古镇创建国家4A景区，推动屈子文化园数字化服务覆盖率80%以上。发展集观光、体验、创意于一体的农文旅体产业，建成传统龙舟手工制作坊、“汨罗粽子”原料基地配套设施等旅游项目。办好湖南省龙舟超级联赛总决赛，做优汨罗龙超联赛、“村BA”、欢乐跑、广场舞大赛等群众性赛事，打造名副其实的“赛事之城”。

**(五)聚力惠民生。**强化就业优先发展。加大对新就业形态支持力度，开展订单式技能培训，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，全年新增城镇就业6000人以上。推动全国基础教育综合改革

**实验区建设。**提质公办幼儿园办园条件，推进农村薄弱学校改造和标准化建设，启动职业中专高新校区扩建。聚焦“双减”<sup>[29]</sup>提质、新课标落地、素质教育深化、城乡均衡发展等领域，探索形成具有汨罗特色的改革经验，打造中部地区基础教育高质量发展示范县。**推进紧密型县域医共体建设。**落实医保基金总额付费，确保城乡居民医保参保率95%以上，推动资源下沉，提升基层医疗卫生服务保障能力。**促进人口高质量发展。**落实育儿补贴、生育休假，实施早孕关爱行动，提升优生优育和妇女儿童健康保障能力，有效降低家庭生育养育教育成本。建设认知障碍照护专区，新增屋场互助养老点10个以上，提升区域性养老服务中服务能级和辐射能力，建好国家县域养老服务体系创新试点。**巩固全国双拥模范城（县）成果。**深化“一部一站”<sup>[30]</sup>紧密协作，做好国防动员、兵役征集、民兵整组、预备役建设、退役军人服务等工作，营造军地协同、军民融合的浓厚氛围。

**（六）聚力防风险。坚持安全第一。**投运弼时消防救援三站。开展城乡危旧房整治、农村村民自建桥梁安全隐患排查整治，加强危化、非煤矿山、烟花爆竹、建筑施工、消防、燃气、食品药品、校车校园等重点领域专项治理，全力打好“安全生产治本攻坚三年行动”收官战。深化“戴帽工程”、交通安全隐患“清零”行动，持续压减交通亡人事故。**严控政府债务。**从严从实抓好债务管理，全力完成年度化债任务，坚决遏制隐性债务新增。**加强金融监管。**深入开展“防非处非”宣传，常态推进风险排查，严厉打击

非法集资、恶意逃债、非法金融中介等非法金融活动，确保不发生系统性金融风险。深化平安建设。扎实开展意识形态领域风险排查整治，严格落实反渗透措施，坚决守住意识形态安全底线。深化综治中心实战化运行和网格化管理，加强信访工作法治化建设，抓实重复信访、积案化解。深化“情指行”一体化运行，依法严厉打击各类违法犯罪，提高公共安全治理水平。

## 全面加强政府自身建设

新蓝图已经绘就，新征程即将启航。我们唯有以更高标准、更严要求、更实作风全面加强政府自身建设，才能不辱使命、不负重托，真正把规划图转化为施工图，将承诺书兑现为成绩单。

**（一）强化政治引领。**始终将政治建设摆在首位，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，不折不扣落实上级党委、政府和市委决策部署，以实际行动深刻领悟“两个确立”<sup>[31]</sup>的决定性意义，坚决做到“两个维护”<sup>[32]</sup>。

**（二）全面依法行政。**深入推进依法治市，持续完善重大行政决策程序，全面推动严格规范公正文明执法，积极争创省级法治政府建设示范县。严格执行市人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案，扎实办好省市民生实事、人大代表票决民生实事。强化审计监督，按时高效完成经责、资环审计指出问题整改。

**（三）提升服务效能。**强化“湘办通”应用，加强数字政府建设，

推进政府治理流程优化、模式创新和能力提升，构建数字化、智能化的政府运行新形态。持续推进为基层减负赋能，不开程序式会议、不搞作秀式调研、不发传声式文件，确保政府系统会议、文件只减不增，求真务实谋发展，集中精力抓落实。

**(四) 加强清廉建设。**严肃履行全面从严治党主体责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。树立和践行正确政绩观，坚决落实“习惯过紧日子”要求，全面加强因公出国（境）、考察交流、公务接待、国内差旅、公务用车、办会培训、节庆展会论坛、行政办公、楼堂馆所建设装修、信息化集约建设、委托业务等规范管理，全面降低行政运行成本。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧志尤坚。回顾“十四五”，我们携手并肩，在攻坚克难中书写了精彩答卷；展望“十五五”，我们信心满怀，必将在团结拼搏中创造新的辉煌。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委坚强领导下，改革创新，求真务实，奋力推动县域经济高质量发展迈上新台阶，为实现全市人民对美好生活的向往而努力奋斗！

## 注释：

[1]三高四新：2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，勉励湖南打造“三个高地”、践行“四新”使命。“三高”即着力打造国家重要先进制造业高地，具有核心竞争力的科技创新高地，内陆地区改革开放高地；“四新”即在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

[2]“1376”总体思路：2023年12月，岳阳市委八届六次全会正式提出“1376”总体思路，“1”是一个根本遵循，始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，作为一切工作的科学指引和政治责任。“3”是三种意识，在锚定“三高四新”美好蓝图中，强化融入长江经济带、建设省域副中心城市、打造内陆地区改革开放高地三种意识。“7”是七大目标任务，打造实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳“七个岳阳”。“6”是六项重点工作，抓产业、促协调、优生态、扩开放、惠民生、防风险。

[3]“一二三四”工作目标：坚定守护一江碧水、建强两个特色园区（循环园、配套园）、擦亮三张文化名片（端午、龙舟、诗歌）、推进四大提升行动（乡村振兴、民生实事、城市建管、社会治理）。

[4]五好两宜：乡村振兴的核心评价标准，以“规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好”为核心，强调宜居与宜业双重属性。

[5]零基预算：以零为基点，结合实际需求、财力状况等编制年度预算。

[6]食品安全“两个责任”：食品安全属地管理责任和食品生产经营单位主体责任。

[7]“情指行”一体化：公安机关通过整合情报、指挥和行动三个核心环节，提升警务工作效率。

[8]“3+4+5”自主改革：“3”即围绕产业发展、乡村振兴、素质教育“三件大事”抓改革；“4”即围绕家门口就业、柔性引才、村级减负、移风易俗“四件民生实事”抓改革；“5”即围绕债务风险底线、生态环保底线、安全生产底线、社会稳定底线和廉洁从政底线“五条工作底线”抓改革。

[9]送解优：送政策、解难题、优服务。

[10]“三助”养老：通过“政策资助+爱心帮助+老人互助”，全心全意托起农村老人幸福生活。

[11]四减四增：减冗余开支，增产业投入；减一般会议，增屋场夜话；减普通坐班，增上门服务；减管理约束，增自治协商。

[12]两带头五整治：“两带头”指充分发挥领导干部和纪检监察干部落实中央八项规定精神、改进工作作风示范带头作用。“五整治”指严肃整治党员干部和国家公职人员违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规旅游、打牌赌博、酒后驾车等突出问题。

[13]四地共建：建设全国循环经济高地、全球屈原文化圣地、全面素质教育热地、全域高效能源基地。

[14]四市共享：打造汉岳长实力城市、洞庭湖美丽城市、新时代活力城市、现代化品质城市。

[15]双高对接：以高校、科研院所与高新区、高新技术企业的常态化对接为主抓手，推动科技创新和产业创新深度融合。

[16]三化：市场化、法治化、国际化。

[17]千万工程：“千村示范、万村整治”工程简称，是2003年6月由中国共产党在浙江推行的一项重大决策，旨在通过示范引领，整体推进农村地区的环境整治、生态建设和全面发展。

[18]双引双带：“双引”即支部引领、市场引导，“双带”即党员带头、能人带动。

[19]双碳：碳达峰，二氧化碳的排放达到峰值不再增长；碳中和，企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，然后通过植树造林、节能减排等形式，以抵消自身产生的二氧化碳排放量。

[20]零碳园区：经过系统性规划管理，将园区内生产生活产生的碳排放降至“近零”水平，并具备达到“净零”排放条件的园区。

[21]无废城市：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

[22]两道“融合命题”：2024年3月，习近平总书记考察湖南期间，提出探索文化和科技融合的有效机制、推进文化和旅游深度融合两道“融合命题”。

[23]五育+科学：培养学生德、智、体、美、劳五方面能力及科学素养。

[24]“1+10+N”养老服务体系：建立1家市级养老服务机构即特困人员失能照护中心、10家公办敬老院，打造覆盖全域的“三助”屋场互助养老点。

[25]上云：企业通过网络将基础设施、管理及业务部署到云端，利用云服务商提供的计算、存储、软件、数据服务，提高资源配置效率、降低信息化成本的过程。

[26]数商兴农：乡村振兴重点工程之一，旨在通过数字技术赋能农村商务发展，促进农业生产数字化与产业振兴。

[27]破零：各县市区上一年度外贸进出口零实绩的外贸备案登记企业实现进出口零的突破。

[28]长江“十年禁渔”：中国在长江流域重点水域实施的一项重要生态保护政策，该政策自2020年起至2030年止，旨在保护长江水生生物资源、修复水域生态环境。

[29]双减：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

[30]一部一站：乡镇（街道）人民武装部和退役军人服务站。

[31]两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

[32]两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。