

岳阳市实施“开局八好”行动 工作专报

第 3 期

市实施“开局八好”行动综合协调组

2026 年 5 月 18 日

【工作部署】

●4 月 1 日，全市安全生产森林防灭火视频会议暨市应安委会 2026 年第一次全体成员会议召开，市委副书记、市长李挚出席并讲话。强调要坚决抓好安全生产，强化重点行业治本攻坚、重大隐患排查治理、违法行为监管执法。

（坚守好防风险保安全的底线方面）

●4 月 7 日，全市防汛工作动员部署会议召开，市委副

书记、市长李挚出席并讲话。强调要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，认真落实全省防汛和社会稳定工作部署会议要求，严格落实关键举措，全力打好防汛抗灾主动战。（**坚守好防风险保安全的底线方面**）

●4月30日，市委常委、常务副市长李劲松主持召开全市实施“开局八好”行动暨经济运行和项目建设调度会，深入贯彻落实全省实施“开局八好”行动暨经济运行和项目建设调度电视电话会议精神以及八届市委常委会第179次会议精神，全面分析一季度全市经济运行形势，研究部署二季度及下阶段重点经济工作，全面总结盘点“开局八好”行动推进中存在的短板弱项和堵点问题，更好指导推动后段工作。会议要求，**一要在提升专班质效上持续加力。**进一步健全“全市一盘棋”专班推进体系，加强高位统筹、压实各级责任、强化总结宣传，真正发挥好专班作用，全力打造更多可复制、可推广的“岳阳经验”“岳阳模式”。**二要在稳定经济运行上持续加力。**必须着力补短板、强弱项，锚定“双过半”目标，朝着上半年GDP增长5%以上、增速高于全省平均水平的方向努力，多措并举稳住经济大盘。**三要在攻坚项目建设上持续加力。**全面提升招商质效，积极抓好争资争项，全力攻坚重大项目，有效激发民间投

资。**四要在守牢发展底线上持续加力。**坚持底线思维，未雨绸缪，主动作为，确保社会大局稳定，做到守牢安全底线、防范化解金融债务风险、加快重点民生实事办理，以政府的“紧日子”换取群众和市场的“好日子”。

【重要指标】

一季度，规模以上工业增加值增速 6.9%，居全省第 4 位。进出口总额 132.2 亿元，同比增长 22%，高于全省平均增速 5.4 个百分点，总量、增幅分别居全省第 3 位、第 6 位。

1-4 月，地方一般公共预算收入 71.9 亿元，增长 3.4%，高于全省平均 1.9 个百分点，居全省第 5 位。全市完成知识价值贷款备案 219 笔，总金额 6.86 亿元，同比增长 64.9%。

根据 5 月 9 日统计联网直报平台数据，1-4 月，规模服务业营业收入（错月数据）增长 9.8%，固定资产投资预计增长 0.8%，社会消费品零售总额（限上）预计增长 0.8%，商品房销售面积累计预计下降 5.3%。

截至 4 月 30 日，全市发生各类生产安全事故 15 起，死亡 16 人，同比分别下降 31.8%、33.3%，未发生较大事故。

【重点任务】

●**担当好稳增长挑大梁的责任。**市发改委统筹强化全市产业、企业、项目一体化经济运行调度，加快省市重点项目和“三类资金”项目建设，能源电厂、G4高速扩容、岳阳硅基材料等项目进展顺利。全面摸底规上服务业企业发展情况，跟踪对接国省服务业政策动态，加快推动服务业扩能提质。市工信局以“企业服务年”行动为抓手，持续深化“送解优”行动，高效协调解决企业“急难愁盼”问题，建立企业诉求“收集—交办—督办—反馈—评价”全链条闭环机制，出台《岳阳市工业领域惠企政策一本通》。

市财政局加强财政运行监测与潜力挖掘，持续监测100家重点骨干税源企业营收情况，深入开展挖潜增收“大调研”，创新构建“1+6+13”工作责任机制，派驻专人蹲点帮扶收入进度落后的县市区，全力以赴抓收入保预期。市住建局积极搭建政企房企合作桥梁，组织实地调研参观金茂樾满洞庭、天伦东湖院、金耀洞庭、东风序等项目，成功促成湖南华中铁水联运公司团购约150套职工住房及5000平方米商业办公用房，满足300余名未婚青年职工在岳安居需求。

●**释放好扩内需活市场的潜力。**促消费方面。4月17日-19日，2026年岳阳县大云山首届民俗文化旅游推广活动暨“三月三”踏青季盛大启幕。3-4月，联合全友家居、

通程电器等企业，组织开展多场消费品以旧换新“进机关”专项活动，反响热烈。岳阳楼区“人居理想·车享生活”促消费活动集中开展，整合多方资源，激发消费潜力。

抓投资方面。一是强化调度。市发改委召开一季度投资工作讲评暨二季度投资工作推进会，全面落实市委、市政府“开局八好”工作部署，深入分析研判当前投资运行形势，并对下阶段项目建设及投资运行工作进行再强调、再部署。二是狠抓落实。持续深化市级领导联点重大产业项目机制，靠前服务，高位推进项目建设。1-4月，全市214个市重点项目累计完成投资219.25亿元，占年度计划投资的35.22%。三是优化效能。出台《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费的实施办法》，进一步规范资金使用管理，提升项目投资效益。

●**培育好强科创兴产业的动能。强科创方面。**出台《关于支持省域区域科技创新中心建设的若干措施》，在技术攻关、平台建设、主体培育等7个方面提出了21条具体措施。开展市科技创新平台的申报与专家评审，覆盖重点实验室、创新联合体等五大类型的51个平台项目。推进大学生创新创业与就业促进工作，评选出我市第一批创业导师54名。强化中试基地服务功能，湖南现代石化中试基地新引入驻中试项目1个。开展“湘伴前行”计划企业入库申请工作，第一批入库企业达到50家。举办“湘伴前行·石化转型”

岳阳政金企对接活动，支持中试基地建设和石化产业转型发展。**兴产业方面。**夯实“企业服务年”职责，构建“诉求受理—快速转办—限时处理—及时反馈”闭环机制，纵深推进政策直达、结对纾困等七大专项行动，为企业提供全生命周期精准服务。创新建立金融支持民营企业“白名单”制度，将首批 55 家企业纳入支持范围。全力清理拖欠企业账款，目前已清偿 38.58 亿元。建立“政策解读+资源对接+深度辅导”多部门全链条服务机制，深入开展助企出海行动，累计覆盖 200 余家企业，成功为出海企业授信 1795 万元。深入实施“人工智能+工业”行动，纵深推进“智赋万企”行动，组织专业机构免费为 350 家企业开展数字化转型诊断评估。依托“岳阳市产融对接服务平台”“湘企融岳阳分平台”，截止 4 月底已投放信贷 2.8 亿元。

●**激发好抓改革促开放的活力。强化外贸主体培育。**培育跨境电商、市场采购等新业态，推进“跨境电商+产业带”发展。用好《2026 年“湘贸全球”重点境外展会目录》等政策，组织安贞科技、溪里谷雨、派恩智能科技、沁峰机器人等 15 家企业参加消费品博览会、进出口商品交易会等国际性展会，动员企业报名参加中非经贸博览会“走进非洲”（摩洛哥、南非）专场活动。进一步优化通关、退税、外汇、信保等服务，推动外贸企业加快资金回笼。**深化通关便利化改革。**全面推广“提前申报”“直提直装”“水水中转”多式联运模式试点等通关便利化措施，落实首问负

责制、一次性告知制，无纸化办理企业备案、变更等手续 210 家次，切实让企业“少跑腿、零跑腿”。抓实 AEO 企业培育服务，设立专用窗口，一季度为高级认证企业优先办理报关单修撤业务 16 票，协调解决企业难题 24 个。严格执行预约通关机制，保障节假日通关高效顺畅。**推进自贸创新成果转化。**3 项国家级创新成果持续释放红利，“进口转关货物内河运费不计入完税价格审价机制”惠及企业 331 家，货运量 240.7 万吨、货值 130.7 亿元，累计扣减内河运费 1.9 亿元。“综合保税区优化进出区管理新模式”将货物申报项目由近 20 项压减至 6-7 项，货物通行时间缩短至 30 秒。“药食同源商品进口通关便利化新举措”创新豁免通关单、取消指定口岸限制，商品通关时间由 15 天压缩至 2 天，累计为企业节约成本超 140 万元，带动相关产业集聚发展。

●**构筑好兴城乡强区域的格局。**市政府办印发《关于支持省域区域科技创新中心建设的若干措施》，为吸引长三角等区域优质创新资源提供政策保障。**市发改委**积极组织平江、汨罗成功申报省预算内新型城镇化战略五年行动计划试点方向项目，重点支持特色产业发展、公共服务平台建设和城镇社区公共服务设施建设三大方向。牵头编印《岳阳市民营企业支持政策手册（2026）》，涵盖税收优惠、降本增效、资金奖补、金融支持、要素保障等 5 个方面 118 条政策，为支撑县域经济和乡村产业发展提供政策保障。

市科技局与西安交通大学国家技术转移中心召开校地合作对接交流座谈会，围绕创新平台、中试基地和概念验证中心建设及科技成果转化等方面深入交流合作经验。**市住建局**牵头的“争创国家城市更新试点城市”工作已从“省内竞赛”胜出，成功获得湖南省政府的唯一推荐，正式进入“国家评选”环节。**市文旅广电局**正式出台《岳阳市支持演艺市场高质量发展的若干措施》，通过“演艺+旅游”深度融合拉动消费、提升城市文化影响力。发布重大行政决策项目目录清单，对等级旅游景区强基焕新等工作进行系统部署。**岳阳海关**创新推出“多式联运申请单”一单制改革，货物整体通关时间缩短约 30%，企业综合物流成本降低 20%以上。

●**落实好重“双碳”促转型的任务。****市发改委**根据国家复函意见、市直有关单位和县市区意见，不断完善《岳阳市生态产品价值实现机制试点申报书（实施方案）》，现已经市政府审定，并报国家发改委报备。4月3日，岳阳市屈子祠 60MW 光伏发电项目顺利动工，预计年内达到并网条件。**市生态环境局**以市生环委办名义印发《岳阳市 2026 年大气污染防治重点任务清单和“夏季攻势”任务清单》，印发《岳阳市生态环境局落实“开局八好”行动实施方案》《岳阳市 2026 年环境监管重点单位名录》《岳阳市 2026 年度环境信息依法披露企业名单》，全力以赴推动全市生态环境保护工作再提质、再增效。今年 1-4 月，我市 PM2.5 浓

度 42.1 微克/立方米，同比改善 15.59%；39 个省控断面水质优良率 92.3%。

●**坚守好防风险保安全的底线。**市应安委会印发《岳阳市进一步提升重大事故隐患“三查一曝光两闭环”工作质效若干措施》，从 9 个方面细化了 24 项具体举措。市应安委办先后下发《关于认真吸取近期事故教训举一反三加强安全防范工作的通知》《关于加强五一假期前后安全防范工作的通知》等文件，对安全生产重点工作进行再安排部署。市应急局召开 2026 年全市非煤矿山行业安全培训暨监管工作会议，全面落实两办《意见》《八条硬措施》，扎实推进非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动。组织召开全市“五一”假期安全防范工作视频调度会，对全市安全防范工作再研判、再动员、再部署、再落实，确保安全大局持稳向好。市公安局出台《岳阳市公安机关加强水域治安防控三年行动实施方案（2026-2028）》，聚焦水域治安突出风险与安全隐患，全面构建“党委领导、公安主抓、部门协同、社会参与、科技支撑”的现代化水上治安综合防控体系。根据《岳阳市公安机关“巴陵飞鹰”低空警务三年行动计划（2025-2027）》，全面摸排基础数据，全市备案无人机 1039 台，无人机操作员 1495 人，备案无人机生产、销售、维修、培训等企业 60 余家。将无人机技术深度融入现代警务体系建设，探索形成“水陆空”立体巡防模式，为城市安全运行注入新动能。

●**实现好惠民生增福祉的期盼。**省级民生实事项目在“底线筑牢、服务增效、基础补短”三个维度上系统布局，各项任务扎实推进。**民生底线提标扩面成效显著**，产前筛查与新生儿疾病筛查率已提升至90%以上。残疾人生活补贴和护理补贴、散居孤儿与集中供养孤儿基本生活保障金，发放进度均实现100%。逐步建成7个省级职工子女托育托管服务示范点，缓解职工“带娃难”问题。**便民场景融合拓展纵深推进**，社保卡“一卡通”功能持续拓展，实现通过社保卡发放公积金，并推动社保卡与残疾人证“卡证合一”，群众携带、使用更为便捷。线上服务同步优化，持续完成“湘易办”高频事项体验升级，办事效率不断提升。在乡村服务短板上，创新开展流动供销便民服务，有效激活农村消费与供给微循环。**基础设施补短增强稳步实施**，水利基础设施建设按计划扎实推进，全省新增蓄水能力423万方，月进度达39%；恢复和改善灌溉面积2.75万亩，月进度达35%，为农业生产和抗旱保供提供了有力支撑。

【突出问题】

●**担当好稳增长挑大梁的责任。**生产端，工业支撑不足。国际油价波动，石化行业面临不确定性，湖南石化部分化工生产线5月份将停产检修。新增入规工业企业“增不足以补减、新不足以补旧”的矛盾突出。**需求端，消费动能减弱。**经济下行、居民消费降级、“以旧换新”动能边际效

用递减等因素影响社零增速，国际油价波动导致成品油等大宗商品批发销售面临市场性放缓。

●**释放好扩内需活市场的潜力。社会消费预期偏弱。**消费提振举措集中于传统大宗消费，对首发经济、银发经济、夜间经济等新型消费业态缺乏专项政策扶持与场景打造，新业态带动效应未充分释放，消费增长动力单一。**投资结构不优**，一季度，全市高技术产业投资同比下降 38.5%，占全部投资比重仅为 11.2%，创新驱动型投资支撑不足，结构优化面临较大压力。**区域分化明显**，个别县市区投资增速仍为负增长，且降幅呈扩大态势，区域间投资分化加剧，稳投资压力依然较大。

●**培育好强科创兴产业的动能。技术合同认定登记承压严重。**今年新出台的《技术合同认定登记管理办法》对非常规建筑合同以及政府项目合同提出了更高要求，500 万元以上技术合同均需报省级主管部门审核认定，且已认定的还要待国家部委进一步复核，技术合同认定登记数据较往年将产生大幅度下滑。**产业结构不优集聚不够。**未形成相互关联、相互依存的专业化分工协作的产业体系，彼此缺乏关联、配套与协同效应，多数企业都是独立作战，难以形成本地化的产业优势。行业集中度低、资源配置不合理、规划布局不尽合理，园区从“大而全”“散而乱”到“特而强”“聚而专”还有很长的路要走。

●**激发好抓改革促开放的活力。一是进口增长承压。**受

国际局势影响，原油进口渠道受阻；汽车、木材进口需求持续萎缩，新兴替代品填补不足。银行授信收紧、“开票经济”整治叠加，进口企业资金周转压力较大。**二是重大项目落地转化不及预期。**部分百亿级项目推进困难，乙烯项目产品优化方案尚未获批、未实质性开工；新紫光项目基金组建存在压力、需省级统筹与社会资本投入；福氢含氟新材料、OST 液晶显示项目暂缓或停滞。部分签约项目落地速度缓慢，实物工作量形成不足。**三是“南客北货”枢纽推进审批协调难度大。**试飞所需航线航权审批、机场 AIP 资料公布生效、航空气象资料加入国际交换等前置事项，涉及民航、空管、军队等多部门多层级，协调流程复杂、周期较长。机场总规调整批复前置手续繁多，正常流程耗时至少一个半月，5 月底实现试飞目标任务艰巨。

●**构筑好兴城乡强区域的格局。**一是**转型期资金与资源统筹压力叠加。**受化债硬约束影响，部分在建项目面临资金保障不足等困难，地方财政收支矛盾加大，制约了重点项目推进速度。二是**科教创新赋能不足。**对比武汉光电子信息、长沙工程机械等先进产业集群，我市在科技成果转化、创新平台建设、高端人才集聚等方面短板仍然突出，“武汉长沙研发、岳阳转化”的示范项目不多，科教资源优势尚未有效转化为产业竞争优势。三是**县域经济与城乡融合短板仍需持续补齐。**县域经济占全市经济比重仍有较

大提升空间，部分县市特色产业支撑力偏弱、就业容量有限，产业链条不完整。

●**落实好重“双碳”促转型的任务。**省级相关部门暂未下达碳达峰控制指标和生态环境约束性指标，考核要求不确定；我市原料用能占全省 80%以上，能源结构调整困难。

●**坚守好防风险保安全的底线。风险复合叠加，事故防控稳中有险。**当前，我市安全防范工作面临安全生产、极端天气和公共安全多重风险交织耦合的现实挑战，个别领域事故波动反弹现象凸显。

●**实现好惠民生增福祉的期盼。**省级民生实事主要围绕进度数据申报展开，主要存在进度申报滞后、沟通协调不畅、项目推进缓慢等突出问题。**一是申报时效不强，系统操作与协同不畅。**部分单位对系统操作生疏、通知查收滞后，市民政局、市供销联社等单位 4 个项目未按时申报；市农业农村局对建设“和美乡村”项目数据仅审核未上报，市资规局、市通管办、南湖新区等单位个别项目数据存在迟报情况。**二是配合度不高，督导整改受阻。**个别单位对专班调度响应消极，市商务局“以旧换新”项目进度滞后且拒接督办电话；市卫健委家庭医生签约等项目因未及时掌握省厅标准调整通知，影响申报进度。**三是推进不均衡，序时进度未达标。**部分项目明显滞后，市资规局切坡建房地质灾害隐患治理进度 6.09%，7 个县市区未达标；市商务

局“以旧换新”进度 21.89%，受市场淡季制约；国网岳阳供电公司城乡电网巩固进度 22.7%，10 个县市区均未达序时要求。

【特色亮点】

●**岳阳市南湖新区：抓实“四张清单”，办好民生实事。**南湖新区以“四张清单”为抓手精准发力、实干攻坚，用民生温度彰显发展高度。一是以“**护苗清单**”强根基。聚焦未成年人成长守护清单，组建家庭教育指导师专业团队，精准开展专业化培训，截至目前，已组织家长开展 6 期专题培训，以专业力量促进青少年健康成长。二是以“**兴业清单**”促增收。抓实就业创业服务清单，多措并举拓岗位、扶创业、强技能。今年以来，新增城镇就业岗位 262 个，发放创业担保贷款 189.9 万元；开办技能培训班 3 个，培训学员 129 人，以务实举措稳住就业基本盘。三是以“**保障清单**”兜底线。做细社会保障提升清单，足额兑现各类民生保障资金。累计按新标准发放城乡低保保障资金 3420 人次、共计 171.41 万元，落实残疾人两项补贴 2099 人次、事实无人抚养儿童生活补贴 60 人次，全力保障困难群众基本生活。四是以“**基建清单**”优环境。做强基础设施完善清单，加快推进民生工程建。投入 163 万元改造 2.4 万米老旧供水管网，投资 500 万元完工占地 25 亩的南湖院生态公园主体工程，以设施升级优化群众生活环境。

●**临湘市：做成本“减法”，换发展“加法”。**临湘市秉

持政府引导、市场运作、园区参与、企业受益原则，以要素改革“关键一招”激活园区发展“一池春水”。**一是竞争让利压价格，激活减负“动力源”**。以市场化竞争倒逼价格下行，用“真金白银”为企业松绑减负，天然气实现央企直供，价格从4元/m³降至约3元/m³；整合蒸汽资源、统一管网定价，价格从248元/吨降至195元/吨。**二是精细提效挖潜力，擦亮运营“金招牌”**。深挖内部降本潜力，收回污水处理厂，聘请专业团队自主运营，通过工艺优化、阶梯收费，将处理费降至12.48元/吨，企业年节省超100万元，优化供水取水制水工艺，企业用水价控制在2.5元/吨以内。**三是绿色赋能拓路径，抢占转型“新赛道”**。坚持绿色低碳与降本增效双向发力，超前布局乙烯原料输送管廊，实现原料直供直达、成本再降再减。依托风光资源建设源网荷储一体化项目，推动绿电直供、储能配套，工业用电降低0.1元/度以上，走出一条生态优先、节约集约、高效高效的园区发展新路子。

●**汨罗市：外贸新业态多点突破，多项“破零”**。汨罗市聚焦加工贸易、对外经济合作、跨境电商三大领域精准破题，一季度实现多项业务“破零”。**一是加工贸易破零**。针对加工贸易长期空白问题，建立重点企业培育库，对三一筑工等潜力企业实行“一企一策”跟踪服务。联合海关、税务等部门组建专班，打通通关、物流、退税等关键堵点，

帮助企业完成进出口 1393.63 万元，实现加工贸易历史性突破。**二是境外投资破零。**针对本土企业“走出去”意愿不强且经验不足的现状，建立对外经济合作专项服务机制，涵盖项目备案、外汇管理、风险评估等全流程指导。慕尔普斯公司向摩洛哥境外分公司投资 20 万美元并正式运营，成为汨罗市对外经济合作第一单。**三是跨境电商破零。**针对跨境电商配套薄弱的短板，引进承安电子商务有限公司等头部企业，优化结算、物流、报关等一站式服务。企业首月即完成进出口 264 万元，展现出强劲增长潜力。

●**华容县：三大举措促投资。**一季度，华容县投资增长 11.2%，分别高于省、市 11.9 个、6.7 个百分点。**一是用好政策促投资。**抢抓超长期特别国债工业重点领域设备更新政策机遇，全程指导企业做好项目申报。今年来共筛选 11 家企业申报项目，全部通过国家审核，获批资金 5081 万元，带动投资 4.47 亿元。**二是服务企业促投资。**通过县政府门户网站、华容手机台等媒体推送《湖南省民营企业支持政策手册》，组织政策宣讲队入企解读；优化企业投资项目备案流程，为重点投资项目配备特派员，靠前服务；加强璟祥电子、荟轩精工工控零部件生产等重点项目调度，着力破解用地、融资、用工等难题，全力推动项目建设提速增效。**三是点面结合促投资。**点上求突破，加快推进总投资约 26 亿元的铁水联运储配基地二期项目，力争年内完成核

准并开工建设。面上强集群，紧扣“一主一特”产业定位，依托“中国芥菜之乡”优势，推动现代农业及绿色食品加工向预制菜、生物制造延伸，开口爽预制菜自动化升级等项目加力推进；聚焦纺织服装补链强链，总投资 1.98 亿元的华容印染产业园已破土动工、杨家桥标准化厂房五期及配套工程项目全速推进。

●**岳阳县：全链条服务，护航企业出海路。**岳阳县聚焦外贸企业“参展贵、沟通堵、拓客难”痛点，以“精准补缺、精细赋能、精心护航”破题。一季度重点企业出口额同比增长 40%，修身堂赴比利时参展斩获 600 万元订单。

一是政策精准补缺，降门槛。针对企业参展费用达不到省市补贴标准，迅速出台资金补贴政策，县本级最高扶持 5 万元，首批惠及 10 余家企业，直接撬动海外订单增长。

二是平台精细赋能，促转型。常态开展外贸圆桌会，政企直面交办销号，企业互学互鉴，打通签证、产品海运防腐等堵点 10 余项；举办实务培训，聚焦独立站引流、AI 外呼等实操辅导，重点覆盖全县外贸骨干，推动企业从“等订单”向“找订单”转变。

三是机制精心护航，管长远。建立企业需求动态清单，实行全周期跟踪，诉求响应率 100%。对接海外市场，带动线上电子商务、广积农副产品外贸进出口额率先破零，助力民康医用扩大对非贸易，护航“岳阳县制造”走得稳、走得远。

报：卫江书记，市委秘书长；
市政府市长、副市长，市政府秘书长、副秘书长；
省实施“开局八好”行动综合协调组

送：市实施“开局八好”行动各工作专班成员单位；各县市区人民政府（管委会）