

# 岳阳市实施“开局八好”行动 工作专报

第 2 期

市实施“开局八好”行动综合协调组

2026 年 4 月 15 日

## 【工作部署】

3 月 30 日，市委副书记、市长李挚主持召开专题会议，听取全市安全生产、防汛备汛、森林防灭火等工作情况汇报，安排部署重点工作。强调要始终坚持人民至上、生命至上，压紧压实各方责任，全力防风险、除隐患、遏事故、保平安，以高水平安全保障高质量发展。（坚守好防风险保安全的底线方面）

3月4日，市委常委、常务副市长李劲松主持召开全市应急管理工作会议，总结2025年工作，系统部署2026年安全生产、防灾减灾救灾重点任务。强调要科学把握形势，提高站位抓安全稳定；锚定工作目标，科学谋划抓统筹推进；突出本质安全，精准施策抓风险防控；坚持预防为主，完善机制抓防灾减灾；树牢底线思维，从严从实抓应急保障；聚焦“关键少数”，较真碰硬抓责任落实。（**坚守好防风险保安全的底线方面**）

3月11日，全市财政工作会议召开，市委常委、常务副市长李劲松出席并讲话。会议总结2025年财政工作，分析当前财政经济形势，部署2026年重点任务。会议强调，要聚焦重点任务，筑牢安全底线，全力确保财政运行稳中有进，有效激发财政改革动能活力，切实筑牢财政风险防控底线，以财政高效能治理服务全市高质量发展。围绕“发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性”主线，突出“财政科学管理年”主题，贯彻落实省财政厅实施“四大工程”、开展“四大行动”部署，扎实做好开源育财、统筹用财、科学管财、赋能强财、化债稳财、实干兴财。（**坚守好防风险保安全的底线方面**）

3月27日，市委常委、常务副市长李劲松主持召开岳阳市生态价值产品实现机制试点工作汇报会，听取了方案编制情况和工作推进情况。会议强调，市发改委要统筹协调，尽快建立沟通联动机制；相关市直部门要对照各自领

域，结合岳阳实际提出可行性意见建议；要不断完善实施方案，融入建设项目，按照要求上报国家发改委。（落实好重“双碳”促转型的任务方面）

3月3日，全市公安局长会议暨全市公安机关党风廉政建设会议召开。副市长、市公安局党委书记、局长秦山成出席并讲话。强调要进一步抓好捍卫政治安全、维护社会稳定、公共安全治理、网络风险治理、服务高质量发展、推进高水平法治“六项重点任务”。（坚守好防风险保安全的底线方面）

## 【重要指标】

1-2月，固定资产投资增长3%，高于全省平均水平4.6个百分点，实现止跌回正。规模工业增加值增长7.1%，高于全省平均水平6.8个百分点，排全省第3位，工业用电量增长2.1%，比去年全年快0.2个百分点；公路运输总周转量增长7.7%，高于全省平均水平3.8个百分点。进出口总额增长4.7%，扭转了去年以来连续6个月负增长的局势。社会消费品零售总额311.3亿元，增长1.8%，高于全省平均水平1.8个百分点。

1-3月，地方一般公共预算收入57.6亿元，增长3.3%，超序时进度4.9亿元。规模服务业重点行业营业收入平台增长13.7%，高于预期3.7个百分点。消费品以旧换新共计218073单、带动销售额11.07亿元，同比增长20.5%。技

术合同认定登记完成 183 项、成交额 51.42 亿元，其中市内高校技术合同成交额 322.8 万元、本省转化 61.27%；知识价值贷款备案完成 150 笔，总金额 4.85 亿元，同比增长 67.8%。

截至 3 月 31 日，全市发生各类生产安全事故 11 起，死亡 11 人，同比均下降 26.7%。

## 【重点任务】

●**担当好稳增长挑大梁的责任。**贯彻落实省委省政府《关于推动 2026 年一季度经济实现平稳起步的若干举措》，多次召开经济运行调度会。市发改委会同市统计、工信、商务、住建等部门高频监测调度，及时开展预警分析，向相关落后指标部门下发预警函，并赴县市区实地调研。做好道席常务副省长、陈竞副省长来岳调研以及省委督查室来岳督查工作。

●**释放好扩内需活市场的潜力。促消费方面。**深入实施提振消费专项行动，聚焦步行街、沃尔玛、花板桥等消费商圈，组织开展 2026 好市发生·巴陵年货节、“她创力量 悦享巴陵”等系列促销让利活动，设立巴陵特色市集，叠加餐饮类消费券发放，持续激发区域消费活力。携手“岳游岳有味”直播间，成功举办网上年货节，重点推出十三村、君山银针等 25 款本土特色好物，累计观看超 3.5 万人次，最高位列全国农副产品抖音带货榜第 11 名，创下李佳琦 2024

年岳阳专场后本地带货最高纪录。**抓投资方面。**紧盯重点项目，抢抓项目复工，正月十五开复工率 100%。加快支付进度，简化请款流程，加速资金使用，对不达要求的进行一对一督促，“三类”资金项目支付率逐月提升，截至 3 月底，2025 年专项债项目支付率达 92.8%，超长期特别国债项目支付率达 77.4%，中央预算内资金支付率达 86.2%，比去年年底分别提高 23.6、49.4、42 个百分点。

●**培育好强科创兴产业的动能。强科创方面。**实施全社会研发经费投入提升行动，针对历年来研发投入结构不优等问题，制定企业、科研院所、高校三类创新主体的分类指导方案，通过组织培训、入企服务等形式引导各类创新主体形成科技创新规范化管理体系。“岳阳城陵矶临港产业新区孵化器”等 2 家孵化器成功入选工信部标准级孵化器名单。争取 2026 年第一批中央引导地方科技发展资金项目 18 个，省自科基金项目 94 项、其中区域联合基金项目 48 项。推荐“三元乙丙橡胶自主中试成套技术开发”等 16 个项目申报 2026 年度湖南省重点研发计划项目；组织“高端功能性尼龙 6 高效低耗可持续聚合关键技术研发”等 2 个项目申报省市联动科技攻关项目，27 个项目申报芙蓉计划人才项目。**兴产业方面。**成立 4 个调研组，分县市区、分产业进行调研，切实摸清现有工业底数。开展专精特新企业申报，推荐专精特新企业 134 家。推进“智赋万企”行动，开展工业领域人工智能应用需求与供给能力摸底，已完成 10

家企业需求清单、5家企业供给能力清单报送。依托“岳阳市产融对接服务平台”“湘企融岳阳分平台”，截止3月底已投放信贷约1.5亿元。推荐3个园区申报省级零碳园区、4个工厂申报省级零碳工厂，组织28个省级绿色制造单位开展绿色制造复核。

●**激发好抓改革促开放的活力。**市商务局牵头开展全市外贸业绩回流专项行动，建立健全《业绩外流企业清单》与《一企一档任务清单》，精准明确企业回流痛点难点、外流金额、外流口岸及合作代理商等核心信息，确保“底数清、情况明、数据准”。市卫健委联合市人社、财政、医保出台《岳阳市深化市直公立医院薪酬制度改革实施方案》和《岳阳市市直公立医院及其主要负责人绩效考核方案》，开展2025年度市直公立医院薪酬绩效考核工作。市物流中心推动长沙-岳阳“南客北货”国际航空货运枢纽纳入相关专项规划，破解规划审批卡点。市医保局2月份印发《关于开展城乡居民生育保险住院医疗费用定额包干支付试点的通知》，向全省推广岳阳先行试点经验。3月底印发《关于将岳阳县人民医院等六所医疗机构纳入职工生育保险住院医疗费用定额包干支付试点实施范围》，实现了全市有生育科室的二级医疗机构全覆盖。市数据局举办2026年第一期“岳阳数据大讲堂”。聚焦“推动数据要素价值释放”重点任务，全面启动数据归集、治理、标注、评估、交易全链条产业生态的培育工作，加快形成授权运营示范场景。人民

**银行岳阳市分行**组织科技金融“湘伴前行·石化转型”岳阳政金企对接活动，与市科技局等其他部门联合签订《湘伴前行·金融支持岳阳石化产业合作备忘录》，与岳阳财金集团签订“投贷联动”战略合作协议。联合相关部门开展“行长走市县·百行联千企”行动，充分发挥岳阳各银行机构市、县两级行长和分管信贷业务副行长示范带动作用。

●**构筑好兴城乡强区域的格局。**长江中游城市群联动迈出新步伐，启动常岳九铁路功能定位和技术方案研究和长九高铁预可研及评估咨询服务等项目公开招标，为项目加快推进奠定基础。中船六〇五院、中船广州公司与湘阴县政府、湖南省虞公港建设投资有限公司签订战略合作框架协议。启动半导体科技产业园建设，加快汇川三期、中创空天二期建设，落地汇川技术成果转化基地，融入“电化洞庭”产业体系。春季农业生产扎实推进，全省春季农业生产工作会议在岳阳县顺利召开。君山区“大美江湖·花漾君山”第十三届油菜花观赏季暨2026岳阳市“春季村晚”示范展示活动启幕，农文旅深度融合助力油菜全产业链升级与乡村振兴。召开低空应用场景座谈会，推动低空技术与林业、湿地保护深度融合，为智慧林业发展蓄力赋能。

●**落实好重“双碳”促转型的任务。**市发改委积极对接省发改委等相关部门，力争早日出台《关于支持岳阳市循环经济产业高质量发展的若干措施》；开展岳阳市生态价值产品实现机制试点调研和座谈，不断优化实施方案；配合市

工信局申报省级零碳园区，联合行文推荐君山产业开发区、汨罗高新技术产业开发区（循环经济产业园）、临湘高新技术产业开发区，开展 2025 年全市煤炭消费摸底工作。**市生态环境局**正在编制《美丽岳阳建设“十五五”规划》《美丽岳阳建设规划纲要（2025-2035）》；明确华容县为 2026 年美丽乡村建设县，加快推进其他县市区农村环境综合整治工作；开展非法倾倒固废专项整治行动，发现问题点位 56 个，整改完成率 100%，其中行政处罚案件 4 件，处罚金额 14.4 万元，移送涉嫌环境污染犯罪案件 1 件。完成 6 座生活垃圾填埋场风险评估，2 个案例入选省级“无废城市”典型案例，对 835 家企业开展化学物质信息调查。

●**坚守好防风险保安全的底线。****市应安委会**印发治本攻坚和安全守底两大行动工作要点和任务清单，细化明确 38 个重点领域、203 项攻坚任务；制定下发《岳阳市乡镇自用船舶安全管理指导意见（试行）》，压实乡镇自用船舶安全监管责任；下发《关于举一反三深刻汲取近期典型较大事故教训深入推进坚守好防风险保安全的底线行动的通知》，采取“四不两直”的方式，对全市大型市场“下店上宅”安全隐患问题整治工作开展督查，发现 30 个问题隐患并进行交办。**市应急局**召开全市一季度安全防范工作专题会商会，贯彻落实市委、市政府“开局八好”部署要求，分析研判当前安全生产形势，对当前安全防范重点工作进行再强调、再部署。**市财政局**组织市本级 92 家一级预算单位和 2

家主要平台公司全面开展隐性债务问题自查自纠，全面摸清各类隐性债务问题底数，列出问题清单，逐项制定整改措施，督促各级各部门严守“不新增隐性债务”这一铁的纪律。**市公安局**同步推进打击整治枪爆专项行动，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击治理电信网络诈骗犯罪。

●**实现好惠民生增福祉的期盼。**印发《关于认真做好2026年省市重点民生实事工作的通知》（岳办函〔2026〕5号），全面承接省定“十个有”任务并拓展10件市级实事，逐一明确牵头领导、责任单位及县市区指标。同步更新专班联络人员，构建“市级专班统筹、市直单位主责、县市区专班联动”三级机制，严格实行“县级自查、市级核查、社会评议”闭环核验，强化督导与数字赋能，以责任压实确保民生实事高质高效、落地见效。

## 【突出问题】

●**担当好稳增长挑大梁的责任。部分指标不及预期。**1-2月，商品房销售面积下降7.1%，房地产市场企稳回升压力较大；水路客货换算周转量下降26.2%，低于全省平均水平63.8个百分点，排全省第12位；邮政业务总量下降1%，低于全省平均水平3.4个百分点，排全省第11位。**部分行业遭遇冲击。**在中东地区局势影响下，国际原油价格大幅上涨，我市石化行业尤其是湖南石化受到冲击，若原油价格长期持续高位运行，炼化板块将面临进一步减产甚至停

产压力。

●**释放好扩内需活市场的潜力。社会消费预期偏弱。**居民储蓄持续攀升，消费资源的集聚度、消费环境的便利化水平有待提升。**重大项目接续乏力。**全市在库 10 亿元以上投资项目少于去年同期。G107 改线工程、华容县煤炭铁水联运储配基地、岳阳市生物基新材料产业园等项目均涉及永久基本农田审批调规，推进速度受限。

●**培育好强科创兴产业的动能。标志性项目推进有难度。**在“洞庭科创湾”和岳阳创新展陈馆建设过程中，项目选址、规划方向、运营建设等方面顶层设计仍不明朗，涉及资产、资金等问题暂时难以协调，项目推进存在困难。传统产业体量大、附加值低，新兴产业体量不足、现有规模无法有效推动全市产业结构优化，高技术人才严重短缺、人才“引不进、留不住”。

●**激发好抓改革促开放的活力。**在推动长沙-岳阳“南客北货”国际航空货运枢纽建设方面，一是跨层级跨部门审批协调难度大，二是省级航线扶持政策尚未明确。

●**构筑好兴城乡强区域的格局。**需持续争取常岳九铁路和荆岳、长九高铁纳入国家“十五五”铁路发展规划；城乡融合不够均衡，城乡公共服务、基础设施差距依然存在，农村教育、医疗、养老等优质资源供给不足；县域经济支撑不足，部分县市区特色产业竞争力不强，产业集群效应不明显；中心镇辐射带动能力有限，县域经济对全市经济

增长贡献率需进一步提高。

●**落实好重“双碳”促转型的任务。**省级相关部门暂未下达碳达峰控制指标和生态环境约束性指标，考核要求不确定；全市六大高耗能行业占比高，绿色转型难度较大；碳排放核算仍处初级阶段，底数不够清晰。

●**坚守好防风险保安全的底线。隐患查治明显滑坡。**一些地区、部门和企业单位不愿查、不敢查现象突出，市应安委办督导检查中，仍然发现交办了一批显而易见、久拖未改的重大突出风险隐患。**运行机制有待完善。**我市乡镇自用船舶、小散工程施工作业领域的安全管理机制还不健全，装修施工作业、临时拆装作业等环节的安全监管还存在漏洞和盲区。

## 【 特色亮点 】

●**云溪区：“三记实招”力夺“开门红”。**云溪区紧扣省、市“开局八好”工作部署，以“三记实招”冲刺一季度“开门红”。一季度实现地方收入 1.8 亿元，增长 10.28%，其中地方税收 1.3 亿元，增长 25.39%，增幅排名全市第一。**下沉一线“把脉络”。**建立“领导联点、干部联企”机制，187 名联点干部深入 253 家企业，举办 5 期企业家沙龙，收集建议、问题 40 余条，做到企业情况“一门清”。建立部门联合会商机制，对存在的问题集中研判、协同解决，做到“一个口子进、一套方案办”。**精准保障“开方子”。**组织“春风行动”招聘会 5

场，为凯茂等企业输送员工 300 余人，化解企业用工燃眉之急。举办银企对接会，协助 12 家企业融资 1.3 亿元，缓解企业“融资贵”难题。按 5 元/吨标准补贴工业用水，推动 4 家企业先行开展购售电试点，推行“一园一策”阶梯气价试点，预计年用气降本近亿元，破解企业“成本高”瓶颈。**筑牢底盘“强体魄”**。审批提速上，打通惠城环保规划审批等堵点，手续时间压缩 30%以上。项目攻坚上，实行清单化管理、专班化推进，98 家重点企业、26 个项目工地有序复工，新开工项目 5 个，竣工投产项目 3 个。安全托底上，加强安全生产检查督查，整改安全隐患 27 处，安全生产形势稳定。

●**平江县：强化优质企业培育，赋能经济高质量发展。**今年以来，平江县始终将培育优质企业作为推动科技创新、振兴实体经济的核心引擎，通过梯度化培育、数字化转型、多要素支持协同发力，持续为县域经济高质量发展注入强劲动力。**深耕“梯度培育”建强优质企业主力军。**建立健全“专精特新”企业梯度培育库，开展“一企一策”精准指导。2026 年，组织推荐 15 家企业申报省级专精特新中小企业新认定，17 家企业申报复核，形成“储备一批、培育一批、提升一批”的良性发展格局，不断壮大县域优质中小企业梯队。**坚持“数字赋能”激发智能制造新动能。**实施智能制造试点示范行动，引导企业开展数字化改造和智能化升级，今年新增基础级智能工厂 8 家；重点支持条件成熟的企业

申报先进级智能工厂，推动制造业数字化转型向纵深发展，助力企业降本增效、提质扩能。**完善“要素保障”优化创新发展生态圈。**强化科技创新核心地位，指导 227 家企业完成 2025 年度研发经费投入报统工作，累计报送研发费用 21.51 亿元。聚焦设备更新，组织推荐 12 家企业申报 2025 年度工业企业设备更新和技术改造项目融资补贴，已争取补贴资金 277.2 万元，有效缓解企业技改融资压力，加速新旧动能转换。

●**临湘市：一花融百业，乡村再振兴。**临湘市立足长江岸线生态禀赋，以油菜花节为核心抓手，深挖农文旅体融合潜力，让小小油菜花成为乡村产业发展的“金钥匙”，走出一条生态赋能、节会引流、产业增收的扩内需活市场新路径。**夯基提质，擦亮“花海颜值”。**完善 4.5 万亩油菜花海核心区基础设施，新增 355 个停车位、搭建 9 米高观景塔、布设百处打卡相框，打造江豚主题艺术花田，同时串联 32.5 公里长江岸线骑行绿道、临湘古塔等特色点位，让油菜花节既有“颜值”更有“内涵”。**巧融业态，激活“花海价值”。**策划民俗表演、千人宴、共享菜园等特色活动，推广粉蒸、清蒸、扣蒸等本土美食，搭建农特产品市集、湖岸民宿、休闲垂钓等多元业态，实现“赏花+民俗+美食+购物+休闲”全链融合。单日游客接待量超 3 万人次，前六届累计吸引游客超百万，带动旅游收入突破 1.8 亿元、户均增收 5000 元。**塑牌延链，深耕“花海芯值”。**以油菜花节为牵引，

打造“春赏花、夏纳凉、秋采摘、冬康养”四季文旅品牌，推动粮油种植、文旅体验、农产品销售深度绑定、协同发展，实现生态、经济、社会效益同频共赢，让一朵油菜花从“一季风景”蝶变成“四季产业”，持续释放乡村产业发展活力。

●**岳阳经开区：以产业为笔，绘就动能新篇。**经开区聚焦产业能级提升、项目支撑、要素保障，抓实兴产业动能各项工作。**一是做强产业集群**，打造“磁都”品牌，电磁及磁力装备集群国内市场占有率超六成，现代石化装备集群获评省级先进制造业集群培育对象，同步拓展新能源、数字经济赛道，摘牌省级“数据产业集聚区”。**二是狠抓重点项目**，引入华讯方舟、虎翅云等重大项目，推动钠方新能源等项目达产，争取各类政策资金扶持，助力企业落地见效。**三是培育企业梯队**，通过“扫楼”行动扩规，完善“创新型中小企业—专精特新—小巨人”培育体系，省级专精特新总量居全市首位，培育国家级重点“小巨人”1家。**四是强化要素保障**，精准落实政策、纾困解难，清理拖欠中小企业账款近3亿元，优化能耗、融资等保障，推动产业高质量发展。

●**湘阴县：突出“三个导向” 下好项目谋划“先手棋”。**湘阴县全面落实市委“1376”总体思路和“一正四新”工作思路，大力推进“开局八好”行动，突出“三个导向”，推动项目建设开局向好、提质增效。2026年共铺排项目195个，年度

计划投资 214.55 亿元，同比分别增长 121.59%、37.62%。

**一是锚定政策风口。**紧盯政策导向和资金投向，紧扣稳增长、强科创、惠民生核心任务，聚焦临港开发、城市更新、产业升级等重点领域，常态化储备优质项目，并成功推动虞公港集疏运体系及基础设施建设、水上绿色综合服务区分别纳入省重点建设和前期工作项目。**二是发挥比较优势。**强化口岸城市责任，立足“奋力在打造内陆地区改革开放上走在前”目标，全力推进虞公港二期工程，完善集疏运体系，精准引进 60 万吨煤储基地、全省选矿配矿中心、中储粮等重点项目，推动产业沿港集聚、集群发展。**三是坚持量力而行。**秉持政府投资保民生补短板、社会投资稳就业促发展原则，按行业、体量分类分级管理，明确量化指标，强化要素保障，专班全程护航，确保项目建设稳步推进。

**●华容县：助企惠民三举措，走出就业服务新路径。**华容县聚焦企业用工与群众就业“两头难”，以“企业服务年”为契机，探索出“培训赋能、驿站搭桥、干部铺路”的全链条服务模式，实现民生保障与企业发展双赢。**一是“政企联动”精准培训，破解“人岗不适”难题。**针对兴杰度等企业紧缺岗位，政企联合通过“免费培训+定向就业”模式，推动职校开设“订单班”，目前已组织四批次培训，结业 214 人、在培 100 人。聘请资深教师授课、采取课堂搬进车间模式，实现“结业即上岗”。**二是“数字赋能”零工驿站，构建“15 分钟”就业圈。**在全县建成 16 家零工驿站，集信息发布、

政策咨询、休息补给于一体，同步推进数字化转型，实现岗位“指尖推送”、简历“一键投递”，打通就业服务“最后一公里”。三是“**带队+陪同**”干部下沉，打通对接“**最后一米**”。乡镇干部深入村组摸排动员，化身“就业红娘”，定期组织“点对点”进企探岗，亲自带队参观车间、陪同面试，让就业服务更有温度、更具实效。

---

报：卫江书记，市委秘书长；  
市政府市长、副市长，市政府秘书长、副秘书长；  
省实施“开局八好”行动综合协调组

送：市实施“开局八好”行动各工作专班成员单位；各县市区人民政府（管委会）

---

岳政简准字〔2024〕1号